



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 30 grudnia 2020 r.

Poz. 13537

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WNP-I.4131.237.2020.DK

Wojewody Mazowieckiego

z dnia 29 grudnia 2020 r.

dotyczy uchwały Rady Gminy Klembów z dnia 26 listopada 2020 r. Nr XXI.243.2020 *w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Klembów.*



Warszawa, 29 grudnia 2020 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-I.4131.237.2020.DK

**Rada Gminy Klembów
Ul .Gen. F. Żymirskiego38
05-205 Klembów****Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Klembów z dnia 26 listopada 2020 r. Nr XXI.243.2020 w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Klembów.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Klembów podjęła uchwałę Nr XXI.243.2020 w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Klembów. W uchwale wskazano, że podstawę prawną do jej podjęcia stanowią przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 87 ust. 1 i ust. 4 w zw. z art. 565 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.)

W treści załącznika Nr 1 uchwały pn. „Szczegółowy opis aglomeracji Klembów” mowa jest o uzgodnieniu projektu uchwały przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie pismem z dnia 3 listopada 2020r. znak WA.ZZŚ.2.417.5.2020.PJ.3.

Zgodnie z art. 87 ust. 4 ustawy Prawo wodne, wyznaczenie aglomeracji następuje po uzgodnieniu przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z Wodami Polskimi, a w zakresie obszarów objętych przynajmniej jedną formą ochrony przyrody, o której mowa w art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.), lub obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty znajdujących się na liście, o której mowa w art. 27 ust. 1 tej ustawy - z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Do uzgodnienia przepisy

art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 6 ustawy o ochronie przyrody formami ochrony przyrody są m.in. pomniki przyrody.

Jak wynika z załącznika nr 2 do kwestionowanej uchwały pn. „Mapa ogólna Gminy Klembów”, w granicach aglomeracji Gminy Klembów (zaznaczonej kolorem różowym, zgodnie z legendą mapy) znajdują się pomniki przyrody.

Wobec powyższego, pismem znak WNP-I.4131.237.2020.DK z dnia 21 grudnia 2020 r. organ nadzoru zwrócił się do Rady Gminy Klembów, w trybie art. 88 stawy o samorządzie gminnym, o udzielenie informacji, czy projekt przedmiotowej uchwały był uzgodniony z właściwym Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska, zgodnie z art. 87 ust. 4 ustawy.

W odpowiedzi na powyższe pismo, w dniu 29 grudnia 2020 r. o g. 11:35 udzielono następującej informacji w formie wiadomości e mail:

„Nawiązując do poprzedniej korespondencji oraz zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego Wojewody Mazowieckiego z dnia 21.12.2020r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Klembów nr XXI.243.2020 z dnia 26 listopada 2020r w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Klembów informuję, że projekt uchwały nie był konsultowany z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska.”.

Zgodnie z przyjętą w orzecznictwie sądów administracyjnych interpretacją, brak uzgodnienia uchwały na etapie projektu, w sytuacji gdy przepis tego wymaga stanowi o istotnym naruszeniu prawa, skutkującym stwierdzeniem nieważności tak podjętego aktu.

Podjęcie przez organ gminy aktu bez uzyskania wymaganego prawem stanowiska innego organu stanowi istotne naruszenie prawa, uzasadniające stwierdzenie nieważności tak podjętego aktu na podstawie art. 91 u.s.g. Nie ma przy tym znaczenia czy chodzi o opinię, konsultację, czy inną formę współdziałania organów administracji. Bez znaczenia pozostaje również wiążący charakter takiego stanowiska, czy też brak związania organu samorządu terytorialnego konkluzjami zapadłymi przy jego formułowaniu.

„Wprowadzony ustawowo wymóg współdziałania organów administracji publicznej z innymi podmiotami przy podejmowaniu określonych rozstrzygnięć oznacza, że zobowiązany do zasięgnięcia opinii organ musi zapoznać się ze stanowiskiem określonego podmiotu i to stanowisko

rozważyć” (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek zamiejscowy w Łodzi z dnia 12 maja 2003 r. sygn. akt II SA/Łd 548/03).

„Zajęcie stanowiska poprzedza wydanie rozstrzygnięcia, z którym wiążą się określone formy współpracy, jest zatem działaniem ex ante (uprzednim), w ramach nadzoru uprzedniego. Odróżnia to je od nadzoru następczego, od działania ex post (późniejszego, po fakcie) w ramach nadzoru ustrojowego, które dotyczy rozstrzygnięć gminy już podjętych, występującego w art. 90-97 SamGminU. Zarówno opinia, uzgodnienie, jak i zatwierdzenie mają charakter uprzedni. W tym ostatnim przypadku jest ono bowiem konieczne dla nabrania przez rozstrzygnięcie mocy obowiązującej, mimo że dotyczy już podjętego rozstrzygnięcia.”. (Z. Niewiadomski, Ustawa o samorządzie gminnym..., komentarz do art. 89 SamGminU).

Warto mieć na uwadze również na uwadze art. 89 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym, jeżeli prawo uzależnia ważność rozstrzygnięcia organu gminy od jego zatwierdzenia, uzgodnienia lub zaopiniowania przez inny organ, zajęcie stanowiska przez ten organ powinno nastąpić nie później niż w ciągu 14 dni od dnia doręczenia tego rozstrzygnięcia lub jego projektu, z zastrzeżeniem ust. 1a.

Brak uzgodnienia z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska projektu uchwały w sprawie wyznaczenia granic i obszaru aglomeracji świadczy o istotnym naruszeniu prawa w postaci przepisów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszego orzeczenia.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały Rady Gminy Klembów w całości, jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

*Konstanty Radziwiłł
Wojewoda Mazowiecki
/podpisano elektronicznie/*