



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 26 kwietnia 2019 r.

Poz. 5709

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WNP-I.4131.77.2019.MK

Wojewody Mazowieckiego

z dnia 24 kwietnia 2019 r.

dotyczy uchwały nr VII/38/2019 Rady Gminy Młodzieszyn z dnia 28 marca 2019 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Młodzieszyn.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 14 kwietnia 2019 r.

WNP-I.4131.77.2019.MK

**Rada Gminy Młodzieszyn
ul. Wyszogrodzka 25
96-512 Młodzieszyn****Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam nieważność

§ 12 ust. 1.2. w zakresie sformułowania „po uprawdopodobnieniu faktu korzystania z przyłączonej nieruchomości” oraz § 35 załącznika nr 1 do uchwały nr VII/38/2019 Rady Gminy Młodzieszyn z dnia 28 marca 2019 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Młodzieszyn.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VII/38/2019 Rada Gminy Młodzieszyn ustaliła dla terenu gminy Młodzieszyn regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. W § 12 ust. 1.2. załącznika nr 1 do uchwały nr VII/38/2019 Rady Gminy Młodzieszyn ustalono iż „umowa może być zawarta z osobą, która korzysta z nieruchomości o nie uregulowanym stanie prawnym po uprawdopodobnieniu faktu korzystania z przyłączonej nieruchomości”. Organ nadzoru podkreśla iż, zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.), „umowa, o której mowa w ust. 1, może być

zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, do której ma być dostarczana woda lub z której mają być odprowadzane ścieki, albo z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym". Przepis ten wskazuje, że umowa o dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, do której ma być dostarczana woda lub z której mają być odprowadzane ścieki, albo z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Tym samym ustawodawca nie zastrzega konieczności wykazania szczególnego uzasadnienia do wniosku o zawarcie umowy wobec osoby, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Powyższa zasada niedyskryminacji w dostępie do systemu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków znajduje swoje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym (m.in. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 14 marca 2019 r., II SA/OI 138/19; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 11 lutego 2019 r., II SA/GI 749/18; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 grudnia 2018 r., II SA/GI 697/18).

Za niezgodne z prawem uznać również trzeba zapis § 35 załącznika nr 1 do uchwały z dnia 28 marca 2019 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczenia wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Młodzieszyn w świetle którego „Wszystkie umowy z odbiorcami zawarte przed dniem obowiązywania niniejszego Regulaminu są obowiązujące”. Zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, umowa o dostarczenie wody i odprowadzenie ścieków zawiera w szczególności postanowienia dotyczące okresu obowiązywania umowy oraz odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy, w tym warunków wypowiedzenia. Potwierdzenie niezgodności zapisów § 35 załącznika nr 1 do uchwały z ustawą znajduje również w treści art. 19 ust. 5 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków ograniczając kompetencje organu gminy do określania w regulaminie tylko warunków i trybu zawierania umów z odbiorcami usług, a nie warunków ich rozwiązywania, w tym za wypowiedzeniem (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 28 lutego 2018 r., II SA/Gd 788/17).

Wskazane przepisy mają charakter wyczerpujący, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania przepisów w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nich wymienione. W tej mierze wskazać należy, że unormowana w art. 7 Konstytucji zasada praworządności wymaga, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy

upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów, a więc nie są wydawane w celu wykonania ustawy tak jak rozporządzenie w rozumieniu art. 92 Konstytucji RP (wyrok NSA z dnia 18 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1524/12).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie Młodzieszyn przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera