



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 3 lipca 2018 r.

Poz. 6726

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WNP-I.4131.81.2018.KS

Wojewody Mazowieckiego

z dnia 28 czerwca 2018 r.

dotyczy uchwały Nr XXIX/360/2018 Rady Gminy Długosiodło z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Długosiodło w całości.



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 28 czerwca 2018 r.

WNP-I.4131.81.2018.KS

Rada Gminy Długosiodło

ul. T. Kościuszki 2

07 – 210 Długosiodło

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIX/360/2018 Rady Gminy Długosiodło z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie *ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Długosiodło w całości.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 maja 2018 r. Rada Gminy Długosiodło podjęła uchwałę Nr XXIX/360/2018 w sprawie *ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Długosiodło.*

Podstawę prawną uchwały stanowią przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zwanej dalej u.s.g oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Nowe brzmienie art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalone ustawą z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310), która weszła w życie z dniem 9 marca 2018 r., wprowadza obowiązek ustanowienia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy.

Art. 12 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Zgodnie zaś z wymogami art. 12 ust. 5 ww. ustawy przed podjęciem uchwały, o której mowa powyżej, rada gminy powinna zasięgnąć opinii jednostki pomocniczej gminy.

Z przedstawionych regulacji prawnych wynika, iż rada gminy jest organem uprawnionym do uchwalania uchwał w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy, jednakże **przed podjęciem uchwały w przedmiotowej sprawie władze gminy powinny zaciągnąć opinię jednostki pomocniczej gminy.**

Jednocześnie należy wskazać, że jednostkami pomocniczymi gminy, zgodnie z art. 5 u.s.g. są: sołectwa, dzielnice, osiedla i inne. Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto. Jednostka pomocnicza gminy stanowi strukturę społeczno - terytorialną, która przejmuje na swoim terytorium realizację zadań publicznych, ułatwiając gminie wykonywanie jej zadań. Jak wynika z treści § 5 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXIV/361/2013 Rady Gminy Długosiodło z dnia 5 czerwca 2013 r. „Jednostkami pomocniczymi w Gminie są sołectwa tworzone, łączone i znoszone na podstawie uchwały Rady (...)”. Z kolei § 8 Statutu stanowi, że: „W gminie uchwałą Nr VI/26/90 Rady Gminy Długosiodło z dnia 13 października 1990 r. utworzono 40 sołectw.

Wykaz jednostek pomocniczych gminy stanowi załącznik Nr 4 Statutu". Zgodnie z ww. załącznikiem do jednostek pomocniczych gminy Długosiodło należą następujące sołectwa: Adamowo, Augustowo, Blochy, Budy Przetycz, Chorchosy, Chrzczanka Folwark, Chrzczanka Włociańska, Dalekie, Dębienica, Długosiodło, Grądy Szlacheckie, Grądy Zalewne, Jaszczuły, Kalinowo, Kornaciska, Lipniak Majorat, Łączka, Małaszek, Marianowo, Nowa Pecyna, Nowe Bosewo, Nowa Wieś, Olszaki, Ostryków Dworski, Ostryków Włociański, Plewki, Prabuty, Przetycz Folwark, Przetycz Włociańska, Sieczychy, Stara Pecyna, Stare Bosewo, Stare Suski, Stasin, Wólka Grochowa 2, Wólka Piaseczna, Zalas, Zamość, Znamięczki oraz Zygmontowo.

Pismem z dnia 20 czerwca 2018 r. znak: OC.0711.1.2018 organ nadzoru został poinformowany, że „Rada Gminy Długosiodło przed podjęciem uchwały nie zasięgała opinii jednostki pomocniczej gminy”. Wobec powyższego, kwestionowana uchwała została podjęta bez wymaganej prawem opinii jednostki pomocniczej, czyli w tym przypadku sołectwa, jako organu właściwego do zaopiniowania projektu przedmiotowej uchwały.

Jednocześnie należy wyjaśnić, że kwestionowana uchwała dotyczy ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie całej gminy Długosiodło, wobec powyższego należy uzyskać opinie wszystkich jednostek pomocniczych gminy.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru naruszenie przez radę gminy wymogów ustawowych co do trybu podjęcia uchwały musi być kwalifikowane jako istotne naruszenie prawa oraz musi stanowić podstawę do stwierdzenia jej nieważności w całości.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera