



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 28 marca 2017 r.

Poz. 2970

**Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr LEX-I.4131.2.2017.MRM**

**Wojewody Mazowieckiego**

z dnia 21 marca 2017 r.

dotyczy uchwały Nr 170/XXIV/2017 Rady Miasta Gąbin z dnia 8 lutego 2017 r. w sprawie: określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz określenia warunków zwolnienia z tej opłaty.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

LEX-P.4131.2.2017.MRM

Warszawa, *21 marca* 2017r.**Rada Miasta i Gminy Gąbin  
Ul. Stary Rynek 16  
09-530 Gąbin****Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz.446, 1579 i 1948)

**stwierdzam nieważność**

§2, §3 co do wyrazu: „rozpoczętą”, §4, §5, §8 oraz §9 Uchwały Nr 170/XXIV/2017 Rady Miasta i Gminy Gąbin z dnia 08 lutego 2017 roku w sprawie: określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz określenia warunków zwolnienia z tej opłaty.

**Uzasadnienie**

Podjmując przedmiotową uchwałę, jako jej podstawę materialnoprawną, Rada Miasta i Gminy Gąbin wskazała art. 14 ust.5 pkt. 1 lit. a i pkt. 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016r. poz. 1943 ze zm.), przyznający radzie gminy kompetencję do określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz możliwość określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z tych opłat.

Organ nadzoru, w toku badania legalności ww. Uchwały stwierdził, że w części została ona podjęta z naruszeniem art. 14 ust.5 ustawy o systemie oświaty.

W §3 Uchwały Rada, ustalając wysokość opłaty, postanowiła, że należna jest ona za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania dziecka ze świadczeń w zakresie wychowania przedszkolnego, natomiast w §9 wprowadziła zasadę naliczania opłat „w oparciu o deklarację rodziców dotyczącą czasu pobytu dziecka”.

W ocenie organu nadzoru powyższe uregulowania naruszają, wyrażoną w art. 14 ust.5 pkt.1 ustawy o systemie oświaty zasady ekwiwalentności świadczeń. Przepis ten stanowi wyraźnie, że rada gminy ustala wysokość opłat za „korzystanie” z wychowania przedszkolnego, zatem opłata ponoszona przez rodziców powinna być uzależniona od czasu dziennego faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, nie zaś od czasu zadeklarowanego. Rodzice zobowiązani są bowiem do ponoszenia opłat tylko za te świadczenia, z których dziecko faktycznie skorzystało, a nie sposób przyjąć, iż jakiegokolwiek świadczenie ze strony przedszkola zostało udzielone w stosunku do nieobecnego dziecka.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że regulacja zawarta w §4 Uchwały, w którym Rada określiła sposób obliczania opłaty jako „iloczyn liczby dni pracy przedszkola w miesiącu, opłaty wskazanej w §3 oraz dziennej liczby godzin wykraczających ponad wymiar, o którym mowa w §1”, czyli ponad wymiar zajęć bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki – stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego z art. 14 ust.5 ustawy o systemie oświaty, który nie przyznaje radzie gminy kompetencji do określania sposobu obliczania opłaty, lecz jedynie do ustalania jej wysokości oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z niej.

Przekroczeniem upoważnienia ustawowego są również zapisy §2, w którym Rada zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę dzieciom „w wieku lat 6 i powyżej” oraz §5 stanowiącego, że opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie obejmuje kosztów żywienia. Organ nadzoru wskazuje, że możliwość pobierania przez organ prowadzący opłat za pobyt dziecka w wieku 6 lat w placówce oświatowej została zniesiona ustawą z dnia 14 września 2016r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U z 2016r. poz. 1609), która objęła dzieci 6-letnie subwencją oświatową, natomiast kwestię opłat za żywienie reguluje art. 67a ust.3 ustawy o systemie oświaty.

Brak jest również podstawy prawnej do uregulowania, w uchwale dotyczącej wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, kwestii opłat za korzystanie z zajęć dodatkowych, organizowanych przez przedszkole na zlecenie rodzica, tak jak zapisano to w §8 Uchwały.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdził, że Uchwała Nr 170/XXIV/2017 Rady Miasta i Gminy Gabin z dnia 08 lutego 2017 roku w sprawie: określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz określenia warunków zwolnienia z tej opłaty, w

części wskazanej w petitum rozstrzygnięcia, narusza w sposób istotny art. 14 ust.5 ustawy o systemie oświaty, zasadne jest zatem stwierdzenie jej nieważności w tej części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera