



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 24 marca 2017 r.

Poz. 2900

**Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr LEX-P.4131.3.PC**

**Wojewody Mazowieckiego**

z dnia 17 marca 2017 r.

dotyczy uchwały nr XVIII/150/2017 Rady Miejskiej w Bieżuniu z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkole prowadzone przez Gminę Biezuń.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 14 marca 2017 r.

LEX-P.4131.3.2017.PC

***Rada Miejska w Bieżuniu  
ul. Warszawska 2  
09-320 Bieżuń*****Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.).

**stwierdzam nieważność**

uchwały nr XVIII/150/2017 Rady Miejskiej w Bieżuniu z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie *ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkole prowadzone przez Gminę Bieżuń.*

**Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 14 lutego 2017 r., działając na podstawie art. 14 ust. 5 pkt 1 i ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Bieżuniu podjęła uchwałę Nr XVIII/150/2017 w sprawie *ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkole prowadzone przez Gminę Bieżuń*, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 20 lutego 2017 r.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały organ nadzoru stwierdził, że jej podjęcie nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 14 ust. 5 pkt 1 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty oraz w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Bieżuniu określiła opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego. W § 1 ust. 2 uchwały Rada Miejska określiła odpłatne świadczenia, obejmujące zajęcia opiekuńczo-wychowawcze wymieniając je w zamkniętym katalogu.

Tymczasem zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1, ust. 5a ustawy o systemie oświaty: „Rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2; może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1. (...); Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (...)”.

Artykuł 6 ustawy o systemie oświaty w ust. 1 definiuje pojęcie przedszkola publicznego: „Przedszkolem publicznym jest przedszkole, które realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego; zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie; przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności; zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach, z zastrzeżeniem ust. 6.”.

Z powyższych przepisów wynika w sposób jasny i nie budzący żadnych wątpliwości, że rada ma uprawnienia jedynie do ustalenia wysokości opłat oraz ustalenia ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Skoro czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki nie może być krótszy niż 5 godzin, to rada może tylko ustalić czas dłuższy i jest to jedyne jej uprawnienie dotyczące ustalania tego czasu (por. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 11 marca 2014 r., sygn. akt II SA/Bd 10/14). Gdyby intencją ustawodawcy było ponadto upoważnienie rady do ustalania wykonywanych w przedszkolu rodzajów świadczeń w zakresie nauczania, wychowania i opieki (w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy), to wprost dałby temu wyraz w przepisach ustawy, czego niewątpliwie nie uczynił.

Przepis art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, zawierający delegację do ustalenia przez organ prowadzący wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne, odwołuje się do art. 6 ust. 1 pkt 2 tej ustawy. Określa on bowiem ramy tych świadczeń. W aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 ustawy nie ma znaczenia jakie świadczenia, będą realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. Podkreślić trzeba, iż przedszkole realizując zarówno bezpłatne minimalne 5 godzinne wychowanie przedszkolne, jak i zajęcia ponad ten okres, realizuje nauczanie, wychowanie i opiekę nad dziećmi. Tak więc określanie zakresu usług przedszkola w uchwale nie znajduje uzasadnienia prawnego. Na stanowisku takim stanął także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 16 października 2013 r. (sygn. akt III SA/Łd 340/13). Zatem podając katalog świadczeń i usług realizowanych odpłatnie

przez przedszkole Rada Miejska w Bieżuniu przekroczyła kompetencje nadane jej przez ustawodawcę.

Rada Miejska, w § 2 ust. 1 uchwały, określając ww. opłatę wskazała, iż opłata dotyczy każdej rozpoczętej godziny, w czasie przekraczającym wymiar, o którym mowa w § 1 ust 2.

W ocenie organu nadzoru, takie doprecyzowanie, w sposób istotny narusza prawo.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 i ust. 5a ustawy o systemie oświaty, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy, przy czym wysokość opłaty, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Kwestionowana regulacja, nie tylko wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego, wynikającego z ww. art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy lecz również, stworzyła stan prawny, w którym wysokość opłaty, w poszczególnych przypadkach, może nie odzwierciedlać rzeczywistego czasu świadczenia usług przez przedszkole publiczne.

W § 2 ust. 5 uchwały, Rada postanowiła, iż dzienną liczbę godzin korzystania przez dziecko z odpłatnych świadczeń w danym roku szkolnym deklarują rodzice lub opiekunowie. W § 3 Rada określiła kwestie opłat za wyżywienie, a w § 4 termin uiszczenia opłaty za przedszkole.

Powyższe regulacje wykraczają również poza zakres upoważnienia wynikającego z wyżej powołanego art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty. Mogą być ewentualnie przedmiotem regulacji stosunków umownych między dyrektorem przedszkola, a rodzicem (opiekunem prawnym) dziecka.

Z uwagi na istotne naruszenia prawa orzeczono o stwierdzeniu nieważności uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, iż rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera