



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 31 maja 2017 r.

Poz. 5063

### UCHWAŁA NR 6.45.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 14 marca 2017 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXVI/257/17 Rady Gminy Stare Babice z dnia 9 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Stare Babice przez osoby prawne i fizyczne, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności § 4 ust. 11, § 5 ust. 3, 4 i 5, § 9 ust. 2 uchwały Nr XXVI/257/17 Rady Gminy Stare Babice z dnia 9 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Stare Babice przez osoby prawne i fizyczne, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu istotnego naruszenia art. 78c ust. 3 – 6, art. 90 ust. 3f i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Stare Babice skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

#### Uzasadnienie

W dniu 17 lutego 2017 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXVI/257/17 Rady Gminy Stare Babice z dnia 9 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Stare Babice przez osoby prawne i fizyczne, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Izby.

W § 4 ust. 11 badanej uchwały Rada postanowiła, cyt.: „Dotacja na ucznia niepełnosprawnego posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, wydane na podstawie art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Stare Babice.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie powyższe postanowienia wykraczają poza delegację wynikającą z art. 90 ust. 4 cyt. ustawy o systemie oświaty. W myśl tego przepisu „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, **o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b**, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji”. Przepisy art. 90 ust. 1a-1c i 2-3b ustawy o systemie oświaty nie odnoszą się do „ucznia niepełnosprawnego

posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, wydane na podstawie art. 71b ust. 3 ustawy o systemie oświaty”.

**Zatem brak jest w obowiązujących przepisach prawa delegacji dla organu stanowiącego gminy do stanowienia prawa miejscowego w powyższym zakresie.**

W § 5 ust. 3 i 4 badanej uchwały Rada postanowiła, cyt.:

- „Aktualizacje podstawowych kwot dotacji dokonywane są zgodnie z art. 78c ust. 3 ustawy o systemie oświaty” (ust. 3),
- „Zaktualizowana podstawowa kwota dotacji obowiązuje od pierwszego dnia miesiąca roku budżetowego następującego po miesiącu, w którym dokonano aktualizacji podstawowej kwoty dotacji” (ust. 4).

Organ nadzoru zauważa, iż zasady aktualizacji podstawowej kwoty dotacji określone zostały w art. 78c ust. 3 – 6 ustawy o systemie oświaty. Przepisy te stanowią:

- art. 78c ust.3. Aktualizacji podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w art. 78b ust. 1-9 i art. 79a ust. 1, dokonuje się:

- 1) w miesiącu roku budżetowego następującym po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy;
- 2) w październiku roku budżetowego;

- art. 78c ust.4. W aktualizacji dokonywanej na podstawie ust. 3 pkt 1 uwzględnia się plan dochodów i wydatków:

- 1) budżetu jednostki samorządu terytorialnego - w przypadku aktualizacji podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w art. 78b ust. 1-5 i art. 79a ust. 1,
- 2) budżetu ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego - w przypadku aktualizacji podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w art. 78b ust. 6-9

- według stanu na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego miesiąc aktualizacji;

- art. 78c ust. 5. W aktualizacji dokonywanej na podstawie ust. 3 pkt 2 uwzględnia się:

- 1) plan dochodów i wydatków:

- a) budżetu jednostki samorządu terytorialnego - w przypadku aktualizacji podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w art. 78b ust. 1-5 i art. 79a ust. 1,
- b) budżetu ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego - w przypadku aktualizacji podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w art. 78b ust. 6-9

- według stanu na dzień 30 września roku budżetowego;

- 2) zaktualizowaną zgodnie z ust. 2 statystyczną liczbę dzieci, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych;

- art. 78c ust. 6. Zaktualizowana podstawowa kwota dotacji, o której mowa w art. 78b ust. 1-9 i art. 79a ust. 1, obowiązuje od pierwszego dnia miesiąca roku budżetowego następującego po miesiącu, w którym dokonano aktualizacji podstawowej kwoty dotacji.

**Nie ma zatem potrzeby ani podstawy prawnej do modyfikowania tych przepisów prawa.**

W § 5 ust. 5 badanej uchwały Rada postanowiła, cyt.: „Dotacja na każdego absolwenta szkoły podstawowej przysługuje do dnia 31 sierpnia danego roku”.

**Również w odniesieniu do powyższego zapisu, Kolegium Izby uznało, że brak jest delegacji do stanowienia w tym zakresie przez organ stanowiący gminy.** Ustawodawca w odniesieniu do szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których zajęcia dydaktyczno-wychowawcze w klasach (semestrach) programowo najwyższych kończą się w kwietniu lub czerwcu, postanowił, że dotacja o której mowa w art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty, przysługuje również na każdego absolwenta szkoły w okresie od miesiąca następującego po miesiącu, w którym ukończył szkołę, do końca roku szkolnego, w którym absolwent ukończył szkołę, o czym stanowi art. 90 ust. 2f ustawy o systemie oświaty.

Natomiast w przypadku dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty, ustawodawca postanowił, że przysługują za lipiec i sierpień na każdego ucznia, który w czerwcu spełnił warunek uczestnictwa w zajęciach, o którym mowa w art. 90 ust. 3 tejże ustawy, o czym stanowi art. 90 ust. 3h.

W § 9 ust. 2 badanej uchwały Rada postanowiła, cyt.: „Czynności kontrolne przeprowadza się w siedzibie podmiotów kontrolowanych w dniach i godzinach pracy obowiązujących w tych podmiotach lub w miejscu działania tych podmiotów”. Powyższe jest sprzeczne z art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty, z którego wynika, że osoba upoważniona do przeprowadzenia kontroli przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, **przeprowadza tę kontrolę w szkole, przedszkolu lub innej formie wychowania przedszkolnego.**

Mając na uwadze, że badana uchwała w części w sposób istotny narusza prawo, Kolegium orzekło jak wyżej.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**