



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 27 listopada 2015 r.

Poz. 9585

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR LEX.P.4131.35.2015.PM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 25 listopada 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r poz. 1515)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr X/64/2015 Rady Gminy Baboszewo z dnia 30 października 2015 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Baboszewo w całości

Uzasadnienie

Rada Gminy Baboszewo w dniu 30 października 2015 r. podjęła uchwałę w sprawie *uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Baboszewo* wskazując jako podstawę prawną m.in. art. 4 ust.1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2013 r., poz. 1399).

Z dniem 1 lutego 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87), z wyjątkiem jej art. 1 pkt 20 i pkt 21 lit. b, art. 6 i art. 7, które wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia tj. z dniem 18 kwietnia 2015 r.

W świetle powyższego należy zaznaczyć, że art. 4 ust 2 stwierdza, że : regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów niebezpiecznych, odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii i zużytych akumulatorów oraz odpadów z remontów,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi

2) rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych urządzeń i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych urządzeń

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego

4) maksymalnego poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów

5) innych wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami

- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Przytoczone wyliczenie elementów, które zawierać musi uchwalony przez gminę regulamin (art. 4 ust. 2 ustawy) ma charakter wyczerpujący. Wskazać również należy, iż przepis ust.1 stanowi upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, ust. 3 zaś zobowiązuje radę gminy do dostosowania regulaminu do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie 6 miesięcy od dnia uchwalenia tego planu. W świetle poczynionych uwag za niezgodne ze wskazanymi przepisami należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt przedmiotowej sprawy należy stwierdzić:

- **§ 3 ust. 1 Regulaminu** nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązek uprzątnięcia, błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z powierzchni chodników położonych bezpośrednio przy granicy nieruchomości. Rada Gminy dokonała modyfikacji obowiązku określonego w art. 5 ust 1 pkt 4 *ustawy o utrzymaniu czystości*....poprzez pominięcie zapisu, iż właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia chodnika, na którym jest dopuszczalny płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych, a nadto rozszerzyła obowiązek uprzątnięcia na inne obszary.

W **§ 7 ust 3** Rada Gminy uregulowała odpowiedzialność właściciela nieruchomości za umyślne zniszczenie lub uszkodzenie pojemnika na odpady podczas gdy uprawniona była tylko do określenia rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych urządzeń i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Określona w tym przepisie odpowiedzialność właściciela nieruchomości nie mieści się w delegacji ustawowej.

Nie było też podstawy prawnej do wprowadzenia w **§ 14 ust 5** obowiązku niedopuszczania do uciążliwości zwierząt domowych dla użytkowników sąsiednich posesji i mieszkań. Żądanie od właściciela powstrzymywania się od działań zakłócających korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę należy do zagadnienia prawa cywilnego

(art. 144 Kodeksu cywilnego), a zatem nie można takiego zakazu cywilnoprawnego formułować w akcie prawa miejscowego. Rada gminy w tym rozdziale winna uregulować tylko obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe a nie formułować nakazy i zakazy.

W § 16 regulaminu został nałożony na właścicieli nieruchomości obowiązek przeprowadzania deratyzacji, podczas, gdy zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin winien określać jedynie obszary podlegające obowiązkowej deratyzacji i terminy jej przeprowadzenia. (tak WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 29 marca 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 88/12). Rada gminy w ogóle nie określiła terminów deratyzacji. W § 16 ust. 4 Rada Gminy Baboszewo ustaliła: „*Termin i obszar deratyzacji określa w formie zarządzenia wójt (...)*” Takie przeniesienie kompetencji jest niedopuszczalne, gdyż ustawa wyraźnie przypisała w ustawie takie zadanie Radzie Gminy.

Kontrola legalności przedmiotowej uchwały Nr X/64/2015 Rady Gminy Baboszewo z dnia 30 października 2015 r. w sprawie uchwalenia *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Baboszewo*, przeprowadzona przez organ nadzoru, wskazuje na konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego kontrolowanej uchwały.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu Wojewody Mazowieckiego.

Wojewoda Mazowiecki:
wz. **Dariusz Piątek**
Wicewojewoda Mazowiecki