



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 17 kwietnia 2012 r.

Poz. 3376

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX.P.4131.3.2012.MW

z dnia 21 marca 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146 oraz Nr 106, poz. 675 i Nr 40, poz. 230, z 2011r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281 i Nr 149, poz. 887) stwierdzam nieważność uchwały Nr 72/XVII/2012 Rady Gminy Nowe Miasto z dnia 17 lutego 2012r. w sprawie uchwalenia Regulaminu określającego rodzaje świadczeń przyznawanych ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Nowe Miasto uchwaliła Regulamin określający rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunki i sposób ich przyznawania - stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały i załącznik Nr 1 do Regulaminu.

W § 3 ust. 1 Regulaminu Rada Gminy powtarza zapis § 72 Karty Nauczyciela, z którego wynika obowiązek spoczywający na organie prowadzącym szkołę do zabezpieczenia corocznie w budżetach, czyli w uchwale podejmowanej w szczególnym trybie, odpowiednich środków finansowych dla ochrony zdrowia nauczycieli. Zatem z tego przepisu nie wynika uprawnienie dla rady gminy w zakresie regulowania problematyki ochrony zdrowia w drodze odrębnej uchwały, przyjmowanej w zwykłym trybie.

W konsekwencji Rada Gminy Nowe Miasto nie miała upoważnienia do podjęcia uchwały w powyższej sprawie (zob. wyrok z dnia 12.10.2009r. WSA w Warszawie, I S.A./Wa 1225 i wyrok z dnia 29.01.2007r. WSA we Wrocławiu, IV S.A./Wr 611/07).

Zapisek § 4 ust. 2 Regulaminu stanowiącym, iż Wójt powołuje Komisję do opiniowania wniosków nauczycieli o przyznanie pomocy zdrowotnej w celu racjonalnego i jawnego gospodarowania środkami przeznaczonymi na ten cel, Rada Gminy nakazała Wójtowi powołanie Komisji. Taka regulacja zdaniem organu nadzoru została dokonana wbrew prawu, gdyż zgodnie z art. 22 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Rada Gminy nie miała zatem prawa nakazania Wójtowi tworzenia w ramach struktury gminy nowej jednostki w innym akcie, niż w regulaminie organizacyjnym urzędu gminy. Orzecznictwo organów administracji i sądów administracyjnych wskazuje na brak prawnie dopuszczalnej możliwości powoływania, w drodze uchwały, organu stanowiącego gminy, podmiotów (komisji, zespołów) o charakterze opiniodawczym-konsultacyjnym, uczestniczących w realizacji określonych zadań danej jednostki samorządu terytorialnego i mających wpływ na konkretny proces decyzyjny (zob. wyrok z dnia 18.03.2008r. WSA w Łodzi, IIISA/Łd 94/08).

W ustępie 8 § 6 Regulaminu Rada Gminy Nowe Miasto wskazała krąg podmiotów, które mogą złożyć wniosek o przyznanie nauczycielowi świadczenia zdrowotnego. Rozszerzenie tego kręgu ponad osobę nauczyciela, bez określenia, iż potrzebna jest jego zgoda na wystąpienie z takim wnioskiem, chyba że wniosek taki złoży upoważniony przedstawiciel ustawowy bądź opiekun prawny, nie znajduje umocowania prawnego w art. 2 ust. 1 ustawy - Karta Nauczyciela.

Ponadto skoro niezgodne z prawem jest powoływanie Komisji opiniującej wnioski nauczycieli o przyznanie świadczeń zdrowotnych, to zadania komisji nie mogą być realizowane, a zatem Załącznik Nr 1 do Regulaminu, stanowiący wzór Wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej, wg którego Komisja opiniuje i proponuje wysokość świadczenia podjęty został z naruszeniem delegacji ustawowej zawartej w art. 71 ust. 1 ustawy - Karta Nauczyciela.

Biorąc pod uwagę powyższe zapisy Regulaminu i Załącznika do niego, stwierdzić należy, iż zostały one podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Ze względu na to, iż charakter wskazanych naruszeń prawa uniemożliwia stosowania pozostałych postanowień uchwały, zasadnym jest usunięcie przedmiotowego aktu z obrotu prawnego - w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone rozstrzygnięcie wydał.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski