



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 6 kwietnia 2012 r.

Poz. 3145

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX.O.4131.5.2012.DR

z dnia 6 marca 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974, Nr 172, poz. 1218 oraz z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675 oraz z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281.) stwierdzam nieważność § 3 Uchwały nr XXI/141/2012 Rady Miejskiej w Pułtusku z dnia 31 stycznia 2012r. w sprawie nadania imienia Publicznemu Gimnazjum w Zespole Szkolno – Przedszkolnym w Przemiarowie.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, w podstawie prawnej której przywołano art. 7 ust. 1 pkt 8, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz §1 ust. 3 Ramowego Statutu Publicznej Szkoły Podstawowej stanowiącego załącznik nr 3 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 ze zm.), Rada Miejska w Pułtusku nadała Publicznemu Gimnazjum w Zespole Szkolno – Przedszkolnym w Przemiarowie imię rotmistrza Witolda Pileckiego.

Powyzsza uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 6 lutego 2012r.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że § 3 uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. - Dz.U. z 2011r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

W § 3 ww. uchwały zawarto zapis, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego oraz wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Dokonując przedmiotowej regulacji Rada Miejska w Pułtusku uznała powyzszą uchwałę za akt prawa miejscowego uzależniając jej wejście w życie od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Zgodnie zaś z art. 4 ust. 1 ww. ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Analizując niniejszą sytuację należy wyrazić pogląd, że ze względu na treść uregulowaną w § 1, przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym określające reguły zachowania dotyczące generalnie oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie wskazanych sytuacjach będące jednocześnie źródłem praw i obowiązków tychże podmiotów.

Wskazana wyżej uchwała nadająca imię szkole nie ustanawia norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym ani nie nakłada praw i obowiązków na podmioty tworzące wspólnotę samorządową zatem jej wejście w życie nie może być uzależnione od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z treścią art. 13 w związku z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie istnieją również żadne przepisy szczególne nakazujące ogłoszenie tego typu uchwały w powyżej wskazanym trybie.

Podobne stanowisko w tym zakresie zostało zaprezentowane w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 20 stycznia 2010r., sygn. akt IV SA/Wr 420/09 (baza orzeczeń LEX nr 601797), zgodnie z którym nie do przyjęcia jest pogląd, że uchwała w sprawie nadania imienia szkole ma rangę aktu prawa miejscowego. W świetle powyższego § 3 uchwały jest sprzeczny z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i dlatego organ nadzoru stwierdził jego nieważność ze względów wskazanych powyżej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski