

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX-S.4131.24.2011.HL

z dnia 25 października 2011 r.

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675 i Nr 40, poz. 230 oraz z 2011r. Nr 117, poz. 670, Nr 134, poz. 777 i Nr 21, poz. 113) stwierdzam nieważność uchwały nr XII/55/2011 Rady Miejskiej Węgrowa z dnia 28 września 2011r. w sprawie nadania Statutu Urzędowi Miejskiemu w Węgrowie.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 września 2011r. Rada Miejska Węgrowa podjęła uchwałę w sprawie nadania Statutu Urzędowi Miejskiemu w Węgrowie.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 6 października 2011r.

W podstawie wskazano szereg przepisów jako podstawę dla działania Rady, ale istotnym dla oceny zgodności uchwały z prawem jest tylko przepis art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwaną dalej „u.f.p.”.

W art. 11 u.f.p. zawarta jest definicja jednostki budżetowej (ust. 1), stwierdzenie, że jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności (ust. 2) oraz, że podstawą finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków (ust. 3). Artykuł 11, którego ustęp 2 stanowi podstawę prawną uchwały, znajduje się w Rozdziale 3 Działu I ustawy. W rozdziale tym zamieszczone są także przepisy art. 8 i 12. Przepisy art. 8 stanowią, że jednostki sektora finansów publicznych są tworzone w formach określonych w Rozdziale 3 oraz, że jednostki te mogą być tworzone na podstawie tej ustawy albo na podstawie odrębnych ustaw. Przepis art. 12 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wskazuje organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego jako właściwe do, między innymi, tworzenia gminnych, powiatowych lub wojewódzkich jednostek budżetowych. Natomiast przepis art. 12 ust. 3 u.f.p. zobowiązuje organ tworzący jednostkę budżetową do, między innymi, nadania jej statutu.

Z relacji przepisu art. 11 ust. 2 i przepisów art. 8 i 12 u.f.p. należy wywieść, iż przepis art. 11 ust. 2 stwierdzający, że jednostka budżetowa działa na podstawie statutu, odnosi się tylko do jednostek budżetowych utworzonych przez organy do tego uprawnione na podstawie tej ustawy i nie stanowi podstawy do nadawania statutu jednostkom tworzonej na mocy odrębnych ustaw. Taka podstawa prawna do nadawania statutu zawarta jest w przepisie art. 12 ust. 3 u.f.p. W konsekwencji przyjąć należy, że jednostkom budżetowym utworzonym mocą odrębnej ustawy a nie aktu organów właściwych do utworzenia jednostki, nie nadaje się statutów. Przedmiot działalności jednostek budżetowych utworzonych mocą odrębnych ustaw określają właśnie te ustawy. W przypadku Urzędu Miejskiego w Węgrowie przedmiot ten obejmuje pomoc Burmistrzowi w wykonywaniu uchwał rady miejskiej i zadań miasta określonych przepisami prawa (art. 33 ust. 1 w zw. art. 30 ustawy o samorządzie gminnym). Organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy, zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia.

Przedstawiona wyżej interpretacja znajduje pełne potwierdzenie w ugruntowanym orzecznictwie sądów administracyjnych. W tezie wyroku z dnia 3 sierpnia 2007r. sygn. II OSK 781/07 -LEX nr 382754 – NSA stwierdził, że brak jest podstaw do podjęcia przez radę powiatu uchwały w sprawie nadania statutu starostwu powiatowemu, podobny pogląd zawarty jest w wyroku WSA w Lublinie z dnia 23 czerwca 2009r., III SA/Lu 244/09 - LEX nr 562491 – jeżeli organ jednostki samorządu terytorialnego nie tworzy jednostki budżetowej to brak jest normatywnych podstaw do nadania takiej jednostce statutu, czy też do wprowadzania w nim zmian.

Jeżeli uwzględni się, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, to podjęcie przedmiotowej uchwały bez podstawy prawnej, należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski