

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX-I.4131.149.2011.GH

z dnia 10 października 2011 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679 i Nr 134, poz. 777) stwierdzam nieważność uchwały nr XII/58/2011 Rady Gminy Puszcza Mariańska" z dnia 30 sierpnia 2011r. w sprawie utworzenia punktu przedszkolnego w miejscowości Korabiewice, w części dotyczącej wyrazów „z gminy Puszcza Mariańska”, zawartych w zdaniu drugim § 4 załącznika do uchwały - z powodu istotnego naruszenia art. 32 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2011r. Rada Gminy Puszcza Mariańska podjęła uchwałę w sprawie utworzenia punktu przedszkolnego w miejscowości Korabiewice. Do dnia 31 sierpnia 2011r. podstawę prawną uchwały stanowił art. 14a ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) który uprawniał do tworzenia innych, niż przedszkola, form wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku 3-5 lat, w miejscu możliwie najbliższym miejsca ich zamieszkania. Od 1 września 2011 r. podstawę tę stanowi art. 14 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, który także daje możliwość tworzenia innych form wychowania przedszkolnego w przypadkach uzasadnionych warunkami demograficznymi i geograficznymi.

Szczegółowe unormowania dotyczące rodzajów form wychowania przedszkolnego, a także warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania, zawarte zostały w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010r. (Dz.U. Nr 161, poz.1080). W świetle tych przepisów organ prowadzący punkt określa w szczególności warunki przyjmowania dzieci na zajęcia w tym punkcie.

Badając legalność uchwały organ nadzoru stwierdził, że ustalając warunki przyjmowania dzieci do punktu przedszkolnego, Rada Gminy w Puszczy Mariańskiej naruszyła w sposób istotny art. 32 Konstytucji RP. Unormowanie, zawarte w zdaniu pierwszym § 4 załącznika do uchwały, przewiduje wprawdzie że przeprowadzanie rekrutacji do punktu przedszkolnego będzie odbywało się w oparciu o zasadę powszechnej dostępności, natomiast zasada ta ulega ograniczeniu w zdaniu drugim tego przepisu, przewidującym, że do punktu przyjmowane są dzieci „z gminy Puszcza Mariańska”.

Tego rodzaju ograniczenie, w ocenie organu nadzoru, stanowi istotne naruszenie art. 32 Konstytucji RP, stanowiącego o równości wobec prawa i równym traktowaniu przez władze publiczne oraz o zakazie dyskryminowania w życiu politycznym, społecznym i gospodarczym, z jakiegokolwiek przyczyny.

„Równość wobec prawa jest oczywistą zasadą demokratycznych ustrojów państwowych. Nie oznacza ona, że wszyscy mają takie same prawa i obowiązki. Oznacza natomiast, że jednakowe prawa i obowiązki będą dotyczyć wszystkich osób należących do tych samych kategorii, przy czym wyróżnienie owych kategorii nie będzie arbitralne, lecz oparte na usprawiedliwionych kryteriach, możliwych do zaakceptowania w demokratycznym państwie prawnym” (komentarz do Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997r. Piotr Winczorek wyd. LIBER 2000, str. 50).

Przyjęcie zasady zawężającej grupę uprawnionych do ubiegania się o przyjęcie dziecka do punktu przedszkolnego - jedynie do dzieci "z gminy Puszcza Mariańska", przy jednoczesnej możliwości rozliczania się pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego oraz ze względu na zasadę tworzenia innych form wychowania przedszkolnego najbliższej miejsca zamieszkania dziecka, zatem niezależnie od granic gminy, w ocenie organu nadzoru, w sposób istotny narusza norma wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały (w części objętej rozstrzygnięciem) z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski