

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

### WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX-R.4131.42.2011.MN

z dnia 26 września 2011 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r., Nr 180, poz. 1111, z 2009r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r., Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011r. Nr 40, poz. 230 oraz z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777) stwierdzam nieważność: uchwały nr X/71/2011 Rady Miasta i Gminy Białobrzegi z dnia 25 sierpnia 2011r. w sprawie przyjęcia jednolitego tekstu uchwały nr XXXIII/235/09 Rady Miasta i Gminy Białobrzegi z dnia 25 czerwca 2009r. w sprawie przyjęcia przez Gminę Białobrzegi obowiązku w zakresie odbioru stałych odpadów komunalnych powstających w gospodarstwach domowych od właścicieli posesji oraz określenia wysokości opłat za odbiór tych odpadów.

#### Uzasadnienie.

Rada Miasta i Gminy Białobrzegi w dniu 25 sierpnia 2011r. podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia jednolitego tekstu uchwały nr XXXIII/235/09 Rady Miasta i Gminy Białobrzegi z dnia 25 czerwca 2009r. w sprawie przyjęcia przez Gminę Białobrzegi obowiązku w zakresie odbioru stałych odpadów komunalnych powstających w gospodarstwach domowych od właścicieli posesji oraz określenia wysokości opłat za odbiór tych odpadów.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano między innymi art. 16 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (t.j. Dz.U. z 2010r. Nr 17, poz. 95).

Wskazany wyżej przepis normuje sposób ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych, w tym aktów normatywnych uchwalanych przez jednostki samorządu terytorialnego w sposób następujący:

„ 16.1. Jeżeli liczba zmian w ustawie jest znaczna lub gdy ustawa była wielokrotnie uprzednio nowelizowana i posługiwanie się tekstem ustawy może być istotnie utrudnione, Marszałek Sejmu ogłasza tekst jednolity ustawy. Ustawa może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego.

2. Organy administracji rządowej współdziałają z Marszałkiem Sejmu przy opracowywaniu tekstów jednolitych ustaw.

3. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa. Teksty jednolite tych aktów ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego.

4. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.”

Jak wynika z powyższego przepisu, a szczególnie jego ustępu 4, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia. Tak więc zgodnie z kompetencją przyznaną Radzie przez wskazaną uchwałę może ona jedynie ogłosić tekst jednolity uchwały, nie zaś „przyjmować”, czyli uchwalać tekst jednolity. Publikacji w Dzienniku Urzędowym podlega jedynie obwieszczenie tekstu jednolitego. W tym zakresie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 24 listopada 2010r. sygnatura akt II SA/GI 630/10:

„Teksty jednolite aktów prawnych ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do wydania aktu normatywnego – czyli w przypadku gminy rada gminy. Oznacza to, że rada gminy może jedynie podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w przedmiocie częściowej zmiany uchwały. Zasady sporządzania tekstów jednolitych aktów normatywnych zostały szczegółowo określone w § 98 i następnym załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", a zgodnie z § 110 tych zasad przepisy te znajdują odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego.”

Jak wynika z powyższego, podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia tekstu jednolitego uchwały narusza powołany w podstawie prawnej uchwały art. 16 ust. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów. Z tych też względów stwierdzenie nieważności uchwały jest konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:  
*Jacek Kozłowski*