

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX.R.4131.39.2011.AW

z dnia 16 września 2011 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009r. Nr 52 poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230 oraz Nr 106, poz. 675 oraz z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134 poz. 777) stwierdzam nieważność uchwały nr VI/62/2011 Rady Gminy w Wieniawie z dnia 11 sierpnia 2011r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkole prowadzone przez gminę Wieniawa.

Uzasadnienie

Uchwałą nr VI/62//2011 Rada Gminy w Wieniawie ustaliła zasady realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego, wysokość opłat za świadczenia opiekuńczo-wychowawcze i dydaktyczne wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego.

Organ nadzoru badając legalność uchwały, stwierdza, że przedmiotowa uchwała narusza art. 14 ust. 5 w związku z art. 6 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z nowelizacją art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, dokonanej ustawą z dnia 5 sierpnia 2010r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz.U. Nr 48, poz. 991), przedszkola publiczne są to przedszkola, które zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszy niż 5 godzin dziennie. Przepis określił zatem wymóg bezpłatności nauczania i opieki w zakresie minimalnej liczby godzin - co najmniej 5 godzin dziennie świadczeń objętych podstawą programową. W art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty zapisano, że opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a przypadku innych przedszkoli publicznych – organy prowadzące przedszkola, nie mniej opłaty te dotyczą świadczeń ponad bezpłatną 5 - godziną podstawę programową.

W § 2 ust. 1 uchwały, Rada uchwaliła, że Gmina Wieniawa realizuje nieodpłatnie 5 – godzinną podstawę programową wychowania przedszkolnego, obejmującą nauczanie, wychowanie i opiekę godzinach 8.⁰⁰-13.⁰⁰ z godziną przerwą na posiłek według ramowego rozkładu dnia pracy przedszkola. Zapis ten jest sprzeczny nie tylko z ustawą o systemie oświaty, ale również z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. z 2001r. Nr 61, poz. 624 ze zm.). Uchwalony zapis powoduje praktycznie, że Gmina nieodpłatnie realizuje 4 godziną podstawę programową, a nie 5 godziną.

W § 2 ust. 2 uchwały, Gmina uchwaliła, że w ramach 5 godzinnej podstawy programowej w grupach odbywających roczne przygotowanie przedszkolne zapewnia się także zajęcia z religii organizowane na wniosek rodziców. Jak wynika z rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół, zajęcia z religii winny być realizowane poza czasem na realizację podstawy programowej, gdyż są to zajęcia dodatkowe.

W § 3 ust. 5 uchwały, Gmina ustaliła, że za zajęcia logopedyczne realizowane zgodnie z indywidualnymi potrzebami dzieci będzie ponoszona comiesięczna opłata. Zapis ten, jest sprzeczny z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół, gdyż w podstawie programowej występuje obowiązek wspomagania rozwoju mowy dzieci. Dodać należy, że w ramach pomocy psychologiczno – pedagogicznej winny być organizowane zajęcia korekcyjno-kompensacyjne, logopedyczne oraz inne o charakterze terapeutycznym w czasie przeznaczonym na realizację podstawy programowej a więc bezpłatnie.

W załączniku do uchwały, stanowiącym wzór umowy w sprawie korzystania z usług publicznego przedszkola, powtórzono w/w nieprawidłowe zapisy. Ponadto wprowadzono kary umowne za opóźnienie w odebraniu dziecka ponad zadeklarowany czas i za opóźnienie wykraczające ponad czas pracy przedszkola, co zdaniem organu nadzoru jest niedopuszczalne i sprzeczne z § 4 samej uchwały stanowiącej, że wysokość comiesięcznej opłaty za świadczenia dodatkowe stanowi iloczyn dni pracy przedszkola w da-

nym miesiącu, kosztu jednostkowego ustalonego na podstawie ust. 1 oraz dziennej liczby godzin wykraczających ponad 5-cio godzinną podstawę programową. Opłaty za przedszkole mają charakter cywilnoprawny, a zatem ma tu zastosowanie zasada ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłatę wnosi się za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową. Wprowadzone zaś kary umowne nie realizują tej zasady, i nie mogą być źródłem pozyskiwania dodatkowych środków finansowych przez Gminę.

Ponadto w § 8 i § 9 wprowadzono zapisy regulujące możliwości rozwiązania umowy, określono przypadki wygaśnięcia umowy w przypadkach braku płatności czy opóźnienia się rodziców w uiszczaniu opłat, co automatycznie powoduje skreślenie dziecka z przedszkola. Zapis ten jest niezgodny z prawem, gdyż skreślenie dziecka z przedszkola może nastąpić tylko na podstawie uchwały Rady Pedagogicznej zgodnie z kryteriami określonymi w Statucie Przedszkola.

Wobec powyższego, uchwała jako sprzeczna z prawem winna być wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie Gminy przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
w/z
Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki