

**SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI**  
**KOMISU BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU**  
**ZA ROK 2009**

z dnia 29 stycznia 2010 r.

Zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142 poz. 1592 z p. zm.) przedkładam Wysokiej Radzie sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w roku 2009.

**Wstęp:**

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku powołana po raz pierwszy zarządzeniem Starosty Wołomińskiego Nr 10/2002 z dnia 30 stycznia 2002r. w oparciu o art. 4 i art. 6 ustawy z dnia 27 lipca 2001r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o działalności ubezpieczeniowej, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 2001r. Nr 100, poz. 1084) pracuje już 9 lat. Skład Komisji ulegał już dziesięciokrotnie zmianom z powodu zakończenia I i II Kadencji (1998 - 2006) Rady Powiatu, która desygnuje do pracy w Komisji dwóch swoich radnych i zmian personalnych w Komendzie Powiatowej Policji. Obecnie pracę i skład Komisji reguluje zarządzenie nr 77/2007 Starosty Wołomińskiego z dnia 2 sierpnia 2007r. Komisja składa się z dziewięciu osób to jest Starosty jako przewodniczącego, trzech osób powołanych przez Starostę, dwóch wskazanych przez Radę Powiatu, dwóch wskazanych przez Komendanta Powiatowego Policji i Prokuratora Prokuratury Rejonowej wskazanego przez Prokuratora Prokuratury Okręgowej.

Za rok 2008 jak i co roku Starosta Wołomiński złożył sprawozdanie Radzie Powiatu z działalności Komisji pismem nr WZK - 0717/1/2009 z dnia 28 stycznia 2009r. załączając do sprawozdania uzyskane informacje od służb, inspekcji i straży powiatowych z działalności za 2008r. Poprzednie sprawozdanie z pracy Komisji było publikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z 20 marca 2009r. Nr 37, poz. 930.

**Działalność Komisji w 2009 roku**

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku pracująca pod przewodnictwem Starosty odbyła 6 posiedzeń i kilkakrotnie uczestniczyła w spotkaniach innych gremiów jak:

- dwa razy w szkoleniu obronnym, co do opracowanego systemu Stałego Dyżuru na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny i Stanowiska Kierowania
- dwa razy na spotkaniu z Powiatowym Zarządem OSP RP.
- dwa razy na spotkaniu z mieszkańcami i władzami gminy Dąbrówka i Radzymin i zapoznaniu się z oceną ochrony przeciwpowodziowej powiatu i gmin, a w tym także uczestnicząc w posiedzeniu Maz. Wojew. Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Dąbrówce,
- omawiane były śnięte ryby w lipcu 2009 roku na rzekach Bug, Liwiec, Rządzą,
- omawiane zagrożenie związane z wirusem A/H1/N1 (świńska grypa) w październiku 2009 roku,
- ewakuacja Szkoły Średniej w Urłach dnia 3 września 2009r.

Komisja poprzez bezpośrednią pracę swoich członków ściśle współpracowała z innymi realizatorami „Programu zapobiegania przestępczości, oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2009 – 2012”, jak:

- Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego,
- Komisją Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Rady Powiatu,
- Burmistrzami i Wójtami Gmin jako organami wykonawczymi samorządu gminnego, ale także jako szefami OC gmin, szkołami, wydziałami starostwa, firmą Djchem, itp.

Przyjęta przez Komisję, Starostę i Kierowników służb powiatowych ścisła i skuteczna współpraca została w bezpośredniej pracy w pełni zrealizowana i dała dobre rezultaty.

Komisja obradując na pierwszym posiedzeniu w 2009 roku w dniu 28 stycznia oprócz przyjęcia sprawozdania za rok 2008, również omówiła i przyjęła szereg wniosków do realizacji w roku 2009 i latach następnych.

Przyjęty przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku program na lata 2009-2012 Rada Powiatu Wołomińskiego przyjęła do realizacji uchwałą nr XXVIII-203/09 z dnia 25.02.2009r. Program ten skutecznie wdrażany jest przez ostatni rok.

Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa obsługujący kancelaryjnie pracę Komisji rozesłał przyjęty „Program zapobiegania przestępczości, oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2009 - 2012” wraz z uchwałą Rady Powiatu do wszystkich jego realizatorów przy piśmie WZK-5120/3/2009 z dnia 27 lutego 2009r.

Zgodnie z przyjętymi zasadami, do Starosty spływają raz w roku, sprawozdania od realizujących program, od wyznaczonych każdorazowo w roku sprawozdawczym osiem do -dziesięciu podmiotów. Przyjmujemy, że informacje z wykonania programu 2009 - 2012 będą składane za rok poprzedni, do 15 stycznia roku następnego także od 8 - 10 wyznaczonych jego realizatorów.

informacje te stanowią bogaty materiał w pracy Komisji i są bazą do analizy i ocen i podstawą do formowanych wniosków. Bardzo ważną także sprawą jest to, że wszyscy członkowie Komisji, a za ich pośrednictwem poszczególne służby, inspekcje i straże miały dwa razy w roku pełne informacje i obraz tego co dzieje się w dziedzinie bezpieczeństwa w całym powiecie oraz sposób reagowania na te zdarzenia.

Skład osobowy Komisji daje możliwość rozpatrywania najbardziej trudnych tematycznie informacji nawet poufnych, które są rozwiązywane, ale nie zawsze publikowane i podawane do publicznej wiadomości.

Komisja problemy bezpieczeństwa omawiała na posiedzeniach w dniach 28 stycznia 2009r., 3 września 2009, 9 lipca 2009r., 16 grudnia 2009r. W roku 2009 kładziono także nacisk na szkolenia obronne i zapoznanie z dokumentacją SSD WM na wypadek zagrożenia państwa i wojny oraz dokumentacją regulującą Stanowisko Kierowania Starosty. Szkolenia odbyły się 28 stycznia 2009r. i 3 września 2009r., a także 16 grudnia 2009r. co do nowo opracowanego i zatwierdzonego przez Wojewodę Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego. Dziś można powiedzieć, że w sytuacji zagrożeń, różnych zagrożeń życia, środowiska, dóbr kultury i całego majątku narodowego system powiadamiania kryzysowego, a także działanie w Systemie Stałego Dyżuru Wojewody i Starosty, działanie CZK Starosty (Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego) w całym systemie jest szybkie, skuteczne i zadawalające.

Analiza dokumentów i wykonanej pracy w 2009 roku i porównanie ich z uzyskanymi danymi w latach poprzednich oraz wypowiedzi przedstawicieli służb powiatowych i przedstawicieli gmin oraz członków Komisji pozwalają stwierdzić, że założenia poprawy bezpieczeństwa obywateli zapisane w programie są realizowane i wykonywane dobrze.

Na potwierdzenie tego możemy przytoczyć:

1. Coraz lepszą współpracę Starostwa, Służb, Straży i Inspekcji oraz gmin w dziedzinie bezpieczeństwa i ochrony ludności.
2. Coraz lepsza praca Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz doskonalenie pracy CZK i współdziałania z CZK MUW i służbami ratowniczymi powiatu.
3. Udział i konsultacje wzajemnie opracowywanych programów przez Starostwo, Straż, Gminy i Policję w dziedzinie bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego. W tym opracowanie przez Starostwo i przez gminy Planów Reagowania Kryzysowego zgodnie z ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89/2007 poz. 590 z poz. zm.)
4. Wspólne rozpatrywania spraw trudnych razem z Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego, jak:
  1. zagrożenia terrorystyczne,
  2. zagrożenia świńską grypą (A/H1/N1),
  3. zagrożenia powodziowe,
  4. zagrożenia chemikaliami.
5. Konsekwentna szkoleniowa i kontrolna działalność Starostwa oraz powiatowych służb, inspekcji i straży w dziedzinie poprawy bezpieczeństwa obywateli naszego powiatu jak również środowiska.
6. Przeprowadzona kontrola problemowa przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Wydziale Zarządzania Kryzysowego Starostwa i wypracowane wnioski.

Poniższa tabela pokazuje najważniejsze zadania ujęte w programie i odnotowane wskaźniki ich wykonania w poszczególnych latach.

Lp.	Zjawisko/zdarzenie	Ilość zdarzeń w latach					
		2005	2006	2007	2008	2009	
1.	Kradzieże samochodów	423	289	180	160	133	
2.	Kradzieże z włamaniem	1034	854	664	483	657	
3.	Ogólna wykrywalność wszystkich przestępstw	54,3%	59,8%	59,6%	62,1%	63,5%	
4.	Przestępstwa narkotykowe	110	110	79	176	187	
5.	Przestępstwa gospodarcze	Liczba	213	286	124	140	220
		Wykrywalność	89,3%	90,2%	94,4%	90,0%	94,5%
6.	Wypadki	Ogółem	152	169	215	183	162
		W tym zabici	43	46	46	47	32
7.	Rozboje i kradzieże na PKP w rejonie powiatu	80	12	86	80	13	
8.	Przeprowadzone działania przez służby, inspekcje i straże (bez Policji)	szkolenia	67	61	63	57	59
		wizytacje	227	196	204	196	202
		Kontrole i rekontrole	4844	4578	4613	4701	4521
9.	Przeprowadzone szkolenia w obronie cywilnej i zarządzaniu kryzysowym przez Starostwo i Gminy	Ilość szkoleń	71	68	79	76	72
		Ilość osób	1127	957	1622	1631	1242
10.	Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego	Ogółem	6	9	7	7	6
		W tym ćwiczenia	2	2	2	2	2
11.	Przeprowadzenie szkoleń obronnych przez Starostwo	Ilość szkoleń	3	7	6	3	3
		Ilość osób	100	191	217	194	182
12.	Zdarzenia ratownicze odnotowane w KP PSP	Ogółem	2748	2333	1880	2359	2394
		w tym fałszywe alarmy	91	104	99	85	73

Komisja w swojej pracy w roku 2009 zgodnie z własnymi ustaleniami i potrzebami w Powiecie Wołomińskim zajmowała się następującymi sprawami łagodząc i rozwiązując powstałe problemy:

1. fałszywych alarmów pożarowych
2. wiosennego wypalania traw i wyrzucania do lasów i rowów śmieci i zanieczyszczeń
3. transportu chorych i zwłok na wypadek choroby zakaźnej
4. wywozu śniegu w miejsca wyznaczone przy jego obfitych opadach
5. ochrony przeciwpowodziowej, a w tym i stanu technicznego wałów przeciwpowodziowych
6. ochrony weterynaryjnej przy chorobach zakaźnych zwierząt
7. bezpieczeństwa mieszkańców w okresie wakacji, suszy i pożarów
8. bezpieczeństwa ludności w okresie zimy i dużych mrozów
9. bezpieczeństwa młodzieży szkolnej i występujących zjawiskach patologii społecznej
10. śnięte ryby na rzekach w lipcu, wylawianie i utylizacja
11. wirus A/H1/N1 (świńskiej grypy)

Wychodząc naprzeciw skutecznym rozwiązaniom wprowadzano i powiększano przez władze samorządowe istniejący monitoring miejsc newralgicznych i zagrożonych.

Z ogólnej ilości 4521 kontroli i rekontroli w roku 2009 Komenda Powiatowa PSP wykonała ogółem 374 kontroli głównie w obiektach użyteczności publicznej, w stacjach paliw, lasach i sprzedaży wyrobów pirotechnicznych. W odbiorach różnych obiektów Komenda Powiatowa PSP brała udział w 72 przypadkach.

W całej działalności kontrolnej KP PSP stwierdzono ogółem 611 nieprawidłowości z czego ok. 40 mogło spowodować zagrożenie życia w obiektach użyteczności publicznej.

Dane przedstawione w tabeli świadczą o skutecznym realizowaniu zadań i coraz lepszym przygotowaniu i wyposażeniu służb, inspekcji i straży. Zdecydowanie poprawiły się warunki pracy Policji w Komendzie Powiatowej Policji i Komisariatach, Komendzie Powiatowej PSP i Szpitalu Powiatowym. Nowe wybudowane obiekty i zakupione wyposażenie dzięki ścisłej współpracy samorządów z Komendą Wojewódzką Policji i Komendą Wojewódzką PSP oraz Wojewodą i Marszałkiem Województwa i przy wsparciu Komend Głównych zasługują na podziękowanie, pochwałę i wzór do naśladowania. Wyremontowane drogi oraz odcinki dróg w powiecie, poprawiają bezpieczeństwo na drogach.

Odnowione budynki stacji kolejowych, przebudowa torów i przejazdów kolejowych daje lepszy wizerunek PKP. Brakuje jednak odczuwalnej poprawy bezpieczeństwa pasażerów na PKP. Rejon Służby Ochrony Kolei w Siedlcach wspólnie z KP Policji w Wołominie przystąpił już pod koniec 2008 roku do zdecydowanej walki z przestępczością na trasie W-wa Małkinia zaliczanej do najgorszej w całym rejonie i nie tylko. Pracujące od 2 lat zgodnie z nową ustawą o ratownictwie medycznym Centrum Powiadomienia Ratunkowego w budynku KP PSP i zlokalizowanie służb ratunkowych w jednym miejscu jakoby za jednym pulpitem służby strażackiej, służby medycznej i całodobowe współdziałanie z Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego poprawiło w ostatnich dwu latach skuteczność ratowniczą i zwiększyło poczucie bezpieczeństwa obywateli.

Reasumując całość zagadnienia w dziedzinie bezpieczeństwa obywateli Komisja ocenia, że następuje poprawa bezpieczeństwa obywateli na terenie naszego Powiatu pomimo pojawiających się różnych nowych wyzwań i zagrożeń.

Wszyscy musimy być wyczuleni na działalność terrorystyczną i zagrożenia środkami chemicznymi, które coraz częściej zagrażają i przerażają duże grupy społeczne. Przyjęty długofalowy program poprawy bezpieczeństwa obywateli i wielu zaangażowanych jego realizatorów, a także współpracujących w poprawie bezpieczeństwa wielu instytucji, a między innymi: Policji, Prokuratury, Kościoła, Prasy, Sądów, także autorytetów społecznych itd. daje gwarancje może i powolnej, ale skutecznej i odczuwalnej corocznie, poprawy bezpieczeństwa naszego społeczeństwa. Podstawowy, wykonawca zadań ujętych w „programie” jakim jest Komenda Powiatowa Policji rozpatrzył nasuwające się wnioski do ewentualnego uzupełnienia i poprawienia programu i przedłożył dalsze wnioski i uwagi do końca 2010 roku. Komisja uważała i uważa, że zawsze można wprowadzić korekty i poprawki do planu poprawy bezpieczeństwa obywateli i będzie to czynić w miarę potrzeb także w programie poprawy bezpieczeństwa na lata 2009 -2012.

Wnioski do pracy Komisji na rok 2010

1. Odbić wyjazdowe posiedzenia Komisji w gminie wskazanej przez Starostę z udziałem Wójta/Burmistrza, Przewodniczącego Rady Gminy i Komisji Bezpieczeństwa Rady Gminy, Komendanta Komisariatu itp. z oceną bezpieczeństwa w gminie i powiecie (materiał przedstawia Staroście Komendant Powiatowy Policji i Wójt/Burmistrz na piśmie i referuje zagadnienie na posiedzeniu Komisji).
2. Omówić na Sesji Rady Powiatu podczas rozpatrywania informacji z pracy Komisji za 2009 rok i omawianego programu poprawy bezpieczeństwa obywateli na lata 2009 - 2012 bezpieczeństwa Powiatu Wołomińskiego i jego mieszkańców z zaproszeniem na obrady Pana Wojewody, Komendanta Stołecznego Policji, Mazowieckiego Wojewódzkiego Komendanta PSP, Mazowieckiej Dyrekcji PKP, SOK z wcześniejszą analizą problemów i wniosków dokonaną przed sesją z udziałem Komendanta Powiatowego Policji i Przewodniczącego Rady Powiatu.
3. Omówić na posiedzeniu Komisji bezpieczeństwo zdrowotne mieszkańców powiatu. (Materiały przygotowują i przedstawiają na piśmie Staroście: dyrektor Szpitala, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny oraz Powiatowy Lekarz Weterynarii i referują zagadnienie na posiedzeniu Komisji, każdy w swoim zakresie działania).
4. Omówić na posiedzeniu Komisji bezpieczeństwo drogowe ze szczególnym uwzględnieniem przyczyn wypadków śmiertelnych i ciężkiego kalectwa, miejsc tych wypadków i podejmowanych środków zaradczych w tym i budowane fotoradary, a także bezpieczeństwo pasażerów na trasie PKP Warszawa - Małkinia.
5. Zapraszać na posiedzenia Komisji Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego i instytucje związane tematycznie z porządkiem obrad Komisji.
6. Zorganizować Posiedzenie wraz z Wojewodą Mazowieckim odnośnie roztopów i potencjalnej sytuacji powodziowej wodami rzeki Bug.

Sprawozdanie przyjęto na posiedzeniu Komisji w dniu 28 stycznia 2010r.

Za Komisję Bezpieczeństwa i Porządku  
Maciej Urmanowski - Starosta Wołomiński:

Starosta:  
*dr Maciej Urmanowski*

