

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX.S.HL.0911-18/10

z dnia 3 września 2010 r.

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146 i Nr 106, poz. 675) stwierdzam nieważność uchwały nr LXIV/262/2010 Rady Miasta Garwolina z dnia 2 sierpnia 2010r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie miasta Garwolin, w części § 5, 8 i 11 regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie miasta Garwolin stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie.

Na sesji w dniu 2 sierpnia 2010r. Rada Miasta Garwolin podjęła uchwałę w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie miasta Garwolin

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 6 sierpnia 2010r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Według tego przepisu rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy. W § 2 uchwały, Rada powierzyła jej wykonanie Burmistrzowi Miasta Garwolin.

Uchwalony regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie miasta Garwolin stanowi załącznik nr 1 do uchwały. W § 5 ust. 1 załącznika Rada ustaliła, że stypendium szkolne może otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej, wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie nie przekraczających kryterium dochodowego oraz gdy w rodzinie tej występują okoliczności związane z bezrobociem, niepełnosprawność, ciężką długotrwałą chorobą, wielodzietnością, brakiem umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizmem lub narkomanią, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe, z zastrzeżeniem ust. 2. W ust. 2 Rada ustaliła, że uczeń, który otrzymuje inne stypendia o charakterze socjalnym ze środków publicznych, może otrzymać stypendium szkolne w wysokości, która łącznie nie przekroczy dwudziestokrotności kwoty, o której mowa w art. 90d ust. 12 ustawy.

Ponadto, w § 8 załącznika, Rada ustaliła, że świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje Burmistrz w drodze decyzji administracyjnej. Dodatkowo w § 11 załącznika Rada postanowiła powierzyć wykonanie obowiązków w zakresie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym Burmistrzowi Miasta Garwolin.

Wskazane wyżej regulacje dokonane w § 5, 8 i 11 załącznika stanowią regulacje spraw uregulowanych już w ustawie o systemie oświaty a nadto zmieniają treść przepisów ustawy.

I tak:

- 1) § 5 ust. 1 załącznika modyfikuje treść przepisu art. 90d ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten stanowi: „Stypendium szkolne może otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej, wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie, w szczególności, gdy w rodzinie tej występuje: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe, z zastrzeżeniem ust. 12.”. Skutkiem modyfikacji jest pozbawienie ucznia możliwości otrzymania stypendium szkolnego gdy w rodzinie wystąpi długotrwała choroba. Rada bowiem treść „ciężka lub długotrwała choroba” zastąpiła treścią „ciężką długotrwałą chorobą”. Modyfikacja Rady polega także na dodaniu treści „nieprzekraczających kryterium dochodowego oraz” oraz zastąpieniem treści „z zastrzeżeniem ust. 12” treścią „z zastrzeżeniem ust. 2”. Taka modyfikacja istotnie zmienia treść ustawową.

- 2) § 5 ust. 2 załącznika modyfikuje treść przepisu art. 90d ust. 13 ustawy o systemie ustawy. Przepis ten stanowi: „Uczeń, który otrzymuje inne stypendium o charakterze socjalnym ze środków publicznych, może otrzymać stypendium szkolne w wysokości, która łącznie z innym stypendium o charakterze socjalnym ze środków publicznych nie przekracza dwudziestokrotności kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych, a w przypadku słuchaczy kolegiów nauczycielskich, nauczycielskich kolegiów języków obcych i kolegiów pracowników służb społecznych - osiemnastokrotności kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych.”. Modyfikacja polega na pominięciu treści „z innym stypendium o charakterze socjalnym ze środków publicznych” oraz treści „, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych, a w przypadku słuchaczy kolegiów nauczycielskich, nauczycielskich kolegiów języków obcych i kolegiów pracowników służb społecznych - osiemnastokrotności kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych.” Takie modyfikacje istotnie zmieniają treść ustawową.
- 3) § 8 załącznika modyfikuje treść przepisu art. 90m ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten stanowi: „Świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta).”. Modyfikacja polega na ustaleniu, że przyznanie tego świadczenia następuje w drodze decyzji administracyjnej;
- 4) § 11 załącznika modyfikuje treść przepisu art. 90m ust. 1 ustawy o systemie ustawy. Przepis ten stanowi: „Świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta).” Rada zaś ustaliła, że „Wykonanie obowiązków w zakresie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym powierza się Burmistrzowi Miasta Garwolin.”. Przepis ten nie tylko modyfikuje regulację ustawową ale dodatkowo jest całkowicie zbędny nie tylko w świetle art. 90m ust. 1 ustawy o systemie oświaty ale także § 2 uchwały.

Mając na uwadze, że z utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych (zob. wyrok NSA we Wrocławiu z 14 października 1999r. II SA/Wr 1179/988, OSS 2000/1/17, wyrok NSA w Warszawie z 16.03.2001r., sygn. akt IV SA 385/99, LEX nr 53377) wynika, iż regulowanie jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie jak i ich modyfikacja uznane zostało za istotne naruszenie prawa, bo może to prowadzić m.in. do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, należało orzec o nieważności § 5, 8 i 11 załącznika. Pozostałe bowiem regulacje zawarte w uchwale i załączniku mogą być bowiem stosowane.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski