

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr lex-R-0911/18/10

z dnia 14 września 2010 r.

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 zm. Dz.U. z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 214 poz. 1806, Dz.U. z 2003r. Nr 80, poz. 717, nr 162 poz. 1568, Dz.U. z 2002r. Nr 153 poz. 1271, Dz.U. z 2004r. nr 102 poz. 1055, nr 116, poz. 1203, Dz.U. z 2005r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, Dz.U. z 2006r. Nr 17 poz. 128, nr 181 poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 oraz z 2009r. nr 223, poz. 1458, z 2009 Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146 i Nr 106, poz. 675) stwierdzam nieważność uchwały nr VII/39/2010 Rady Gminy Chlewiska z dnia 11 sierpnia 2010r. w sprawie dokonania zmian w granicach okręgów wyborczych utworzonych dla wyboru Rady Gminy Chlewiska.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 16 sierpnia 2010r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Chlewiska uchwałą z dnia 11 sierpnia 2010r. nr VII/39/2010 w sprawie dokonania zmian w granicach okręgów wyborczych utworzonych dla wyboru Rady Gminy Chlewiska dokonała, na wniosek Wójta Gminy Chlewiska, zmian w granicach okręgów wyborczych Gminy Chlewiska określonych uchwałą nr V/18/2006 Rady Gminy Chlewiska z dnia 14 lipca 2006r.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (t.j. Dz.U. z 2003r. Nr 159, poz. 1547 z późn. zm.). W uzasadnieniu uchwały wskazano, że zgodnie z powołanym przepisem art. 92 ust. 2 ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw Rada Gminy jest zobowiązana do ustalania granic okręgów wyborczych według jednolitej normy przedstawicielstwa. Zdaniem Rady zasada ta została naruszona w sposób rażąco przy zachowaniu dotychczasowych granic okręgów wyborczych.

Z tym stanowiskiem Rady Gminy Chlewiska nie zgodził się Komisarz Wyborczy w Radomiu, który piśmem z dnia 16 sierpnia 2010 roku wezwał Radę Gminy do uchylenia uchwały z dnia 11 sierpnia 2010r. nr VII/39/2010. Komisarz podniósł, że zgodnie z analizą podziału na okręgi wyborcze utworzone dla wyboru Rady Gminy Chlewiska uchwałą Rady z dnia 14 lipca 2006r. nr V/18/2006, brak jest przesłanek do zmian granic okręgów wyborczych.

W dniu 25 sierpnia 2010r. Komisarz Wyborczy w Radomiu powiadomił Wojewodę Mazowieckiego o stwierdzeniu niezgodności z prawem zmian dokonanych przez Radę Gminy Chlewiska uchwałą Nr VII/39/2010 w podziale na okręgi wyborcze. Do zawiadomienia załączone zostało postanowienie Nr 3/2010 Komisarza Wyborczego w Radomiu z dnia 25 sierpnia 2010r. w sprawie. W uzasadnieniu załączonego postanowienia Komisarz Wyborczy stwierdził, że zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw podział na okręgi jest stały, a zmiana podziału może być dokonana wyłącznie w przypadku zajścia co najmniej jednej z przesłanek wskazanych w art. 92 ust. 1 tej ustawy. Po dokonaniu stosownej analizy Komisarz nie stwierdził wystąpienia jakiegokolwiek przesłanki upoważniającej Radę Gminy Chlewiska do dokonania zmian granic okręgów wyborczych. Ponadto Komisarz stwierdził, że w dotychczasowym podziale utrzymana została jednolita norma przedstawicielstwa we wszystkich okręgach wyborczych.

Ponadto skargę w sprawie podjęcia wskazanej uchwały Rady Gminy Chlewiska złożyła grupa siedmiu radnych tej Gminy. Radni podnoszą, że zgodnie z art. 92 ust 1 ustawy, na którą w podstawie prawnej powołała się Rada stwierdzono, że:

„Podział gminy na okręgi wyborcze jest stały. Zmiany granic okręgów wyborczych mogą być dokonywane najpóźniej na 3 miesiące przed upływem kadencji, jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany w podziale terytorialnym państwa, zmiany granic sołectw, zmiany liczby mieszkańców danej gminy, zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych”.

Zdaniem radnych wnoszących skargę żadna z takich przesłanek nie nastąpiła. Ponadto w skardze podniesiono wystąpienie nieprawidłowości w trybie podejmowania uchwały polegających między innymi na braku możliwości weryfikacji przez radnych przed podjęciem uchwały informacji podanych przez Wójta

Gminy we wniosku wobec niezwołania w tym celu obrad komisji stałych, podjęcie uchwały w pośpiechu, z pominięciem w trybie głosowania części radnych.

Oceniając przedmiotową uchwałę należy stwierdzić, że zgodnie z powołanym wyżej art. 92 ust. 1 ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województwa, zasadą podziału na okręgi wyborcze dokonaną uchwałą właściwej rady gminy jest stałość tego podziału. Zasada ta wynika wprost z treści zdania pierwszego tego przepisu: „Podział gminy na okręgi jest stały”. Zmian tego podziału rada może dokonać w przypadku wystąpienia jednej z przesłanek wymienionych w tym przepisie t.j: zmian w podziale terytorialnym państwa, zmian granic sołectw, zmian liczby mieszkańców bądź zmiany liczby radnych w radzie lub liczby radnych wybieranych w danych okręgach wyborczych W uzasadnieniu podjętej w dniu 11 sierpnia 2010r. uchwały Rada Gminy Chlewiska nie wskazała na żadną ze wskazanych wyżej przesłanek stawowych, dopuszczających możliwość zmiany granic okręgów wyborczych. Podjęcie uchwały uzasadniono natomiast nie zachowaniem w dotychczasowym podziale normy przedstawicielstwa. Tak więc podejmując w dniu 11 sierpnia uchwałę nr VII/39/2010 Rada Gminy Chlewiska naruszyła ustaloną w art. 92 ust. 1 ustawy, o której mowa w podstawie prawnej uchwały, zasadę stałości podziału gminy na okręgi wyborcze.

W związku z powyższym Komisarz Wyborczy w Radomiu postanowieniem nr 3/2010 z dnia 25 sierpnia 2010r. stwierdził niezgodność z prawem zmian dokonanych w podziale na okręgi wyborcze uchwałą nr VII/39/2010 z dnia 11 sierpnia 2010r.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy w Chlewiskach jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
w/z *Dariusz Piątek*
Wicewojewoda Mazowiecki