

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX.I.MKo.0911/30/10

z dnia 29 lipca 2010 r.

Działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146 i Nr 40, poz. 230) stwierdzam nieważność § 16 ust. 7 Statutu Przedszkola Miejskiego w Kałuszynie, stanowiącego załącznik do uchwały z dnia 29 czerwca 2010r., nr XXXI/207/10 Rady Miejskiej w Kałuszynie w sprawie likwidacji zakładu budżetowego – Przedszkola Publicznego w Kałuszynie w celu przekształcenia w jednostkę budżetową, jako podjętego z istotnym naruszeniem art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 czerwca 2010r. Rada Miejska w Kałuszynie podjęła uchwałę nr XXXI/207/10 w sprawie likwidacji zakładu budżetowego – Przedszkola Publicznego w Kałuszynie w celu przekształcenia w jednostkę budżetową.

Organ nadzoru stwierdza, iż § 16 ust. 7 Statutu Przedszkola Miejskiego w Kałuszynie, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały narusza art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z przywołanym paragrafem „opłata stała za przedszkole nie podlega zwrotowi w przypadku nieobecności dziecka”. Stosownie natomiast do art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, przedszkola publiczne prowadzą bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Dodatkowo według § 10 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.), czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego jest nie krótszy niż 5 godzin dziennie. Opłata za przedszkole jest więc opłatą za świadczenia ponad bezpłatną 5 godzinną podstawę programową wychowania przedszkolnego. Zgodnie zaś z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 pkt 1.

W oparciu o powyższe należy stwierdzić, iż opłatę można zdefiniować jako przymusową odpłatność, naliczaną przez władze publiczne za oferowane świadczenie na rzecz obywatela. Istnieje charakterystyczny dla opłat związek przyczynowy między świadczeniem pieniężnym dłużnika (opłatą), a świadczeniem wzajemnym administracji publicznej. Wskazać należy, że opłaty za przedszkole mają charakter cywilnoprawny, a zatem zastosowanie ma w tym przypadku zasada ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłatę wnosi się za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową, i w relacji do konkretnych kosztów świadczenia usług wykraczających poza podstawę programową wychowania przedszkolnego. Jeżeli bowiem nauczanie i wychowanie odbywa się w ramach podstawy programowej, to jest ono bezpłatne. Opłata stanowi zatem swoistą zapłatę za uzyskanie zindywidualizowanego świadczenia oferowanego przez podmiot prawa publicznego, „stanowi więc instytucję prawną - finansową, której istotną cechą jest ekwiwalentność”. (wyrok z dnia 17 września 2009r., Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim, II SA/Go 514/09). Dlatego też zapis § 16 ust. 7 mówiący o tym, iż opłata stała za przedszkole nie podlega zwrotowi w przypadku nieobecności dziecka narusza art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 ustawy o systemie oświaty.

Organ nadzoru podkreśla, iż obowiązkiem organu samorządu terytorialnego uchwalającego opłatę za usługi przedszkolne jest wykazanie, iż wysokość obowiązku pieniężnego nałożonego na rodzica dziecka korzystającego z usług przedszkola publicznego pozostaje w związku przyczynowym z oferowaną mu usługą, a co za tym idzie w przypadku nieobecności dziecka w danym dniu w przedszkolu odpowiednia kwota podlega zwrotowi (wyrok z dnia 3 marca 2009r., Naczelny Sąd Administracyjny, I OSK 1189/08).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie § 16 ust. 7 Statutu Przedszkola Miejskiego w Kałuszynie, stanowiącego załącznik do uchwały, z dniem doręczenia niniejszego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski