

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 21 kwietnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 71 7 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 218 oraz z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458) stwierdzam nieważność § 5 ust 10, § 8 ust. 2 zdanie pierwsze i ust 3, § 9 ust. 12, § 10 ust. 2, § 11 ust. 6 zdanie pierwsze, ust. 7, ust. 8 i ust. 20 regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały nr XXVI/118/09 Rady Gminy w Szelkowie z dnia 13 marca 2009r. w sprawie Regulaminu określającego zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Szelków.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Szelkowie uchwałą nr XXVI/118/09 z dnia 13 marca 2009r., w drodze regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały, określiła zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Szelków.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 23 marca 2009r.

Organ nadzoru badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały stwierdził, że postanowienia zawarte w § 5 ust. 10, § 8 ust. 2 zdanie pierwsze i ust. 3, § 9 ust. 12, § 10 ust. 2, § 11 ust. 6 zdanie pierwsze, ust. 7, ust. 8 i ust. 20 Regulaminu zostały uchwalone z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z art. 30 ust. 6 ustawy - Karta Nauczyciela. Zgodnie z treścią tego przepisu organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (tj. dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy) oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4 (tj. nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54), o ile nie zostały one określone w ustawie lub odrębnych przepisach.

W uchwale w § 5 ust. 10, § 8 ust 3 i § 9 ust. 12 regulaminu Rada ustaliła terminy wypłaty dodatków: za wysługę lat, funkcyjnego i motywacyjnego stanowiąc, że są one wypłacane z góry w terminie wypłaty wynagrodzenia. W § 10 ust. 2, § 11 ust. 6 zdanie pierwsze i ust. 20 rada określiła, że dodatki za warunki pracy oraz wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw wypłacane jest z dołu. Regulacje te naruszają przepis art. 30 ust. 1 i 6 w związku z art. 39 Karty Nauczyciela. Dodatki do wynagrodzenia stanowią integralną część wynagrodzenia. Stosownie do art. 39 ust. 3 wynagrodzenie wypłacane jest nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca. Jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniu następnym. Zgodnie z ust. 4 składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonanych prac, wypłaca się miesięcznie lub jednorazowo z dołu w ostatnim dniu miesiąca.

Każde działanie organu gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, co wynika z art. 7 Konstytucji RP, stanowiącego, że organy władzy publicznej działają w granicach prawa i na podstawie upoważnień ustawowych. Uchwalając akt prawa miejscowego na podstawie normy ustawowej, organ stanowiący gminy musi uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa. Terminy wypłaty wynagrodzenia, a więc także jego poszczególnych składników, zostały ustalone w powołanych wyżej przepisach Karty Nauczyciela. Ustawodawca nie przyznał organowi stanowiącemu kompetencji do ustalania terminu wypłaty poszczególnych dodatków oraz wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Zatem uchwalenie powyższych norm przez Radę Gminy nastąpiło bez upoważnienia ustawowego.

W § 8 ust. 2 zdanie pierwsze Rada postanowiła, że nauczycielowi przysługuje tylko jeden dodatek funkcyjny, a w razie zbiegu tytułów do dwóch lub więcej dodatków funkcyjnych, przysługuje dodatek wyższy. Ure-

gulowanie to jest niezgodne z § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. Nr 22, poz. 181 ze zm.), według którego do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którzy sprawują funkcje: wychowawcy klasy, doradcy metodycznego lub nauczyciela - konsultanta i opiekuna stażu. Zapis ten oznacza, że dodatek funkcyjny przysługuje nauczycielowi oddzielnie za sprawowanie każdej z tych funkcji niezależnie od siebie. Ustawodawca nie przewidział sytuacji, w której w przypadku zbiegu kilku uprawnień do uzyskania dodatku funkcyjnego z tytułu sprawowania przez nauczyciela kilku funkcji, przysługuje mu jeden wyższy dodatek.

W § 11 ust 7 i ust. 8 Rada Gminy unormowała okoliczności, w których nie przysługuje bądź przysługuje wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe. W przepisie art. 30 ust. 6 pkt 2 mieści się delegacja do ustalania warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, a nie upoważnienie do decydowania, kiedy nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe. Stanowisko takie zawarte jest w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 września 2006r. sygn. akt IV SA/Wr 396/05. Sąd stwierdził, że nauczycielowi przysługuje wynagrodzenie za każdą zrealizowaną godzinę ponadwymiarową, natomiast w przypadku godzin niezrealizowanych wynagrodzenie przysługuje wyłącznie na mocy przepisów prawa pracy, do których nie należy jednak regulamin uchwalony przez radę gminy.

Stąd orzeczono, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie Gminy w Szelkowie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
Jacek Kozłowski