

UCHWAŁA Nr RIO - R/311/08

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 20 listopada 2008 r.

w sprawie opinii o: przedłożonym przez Wójta Gminy Policzna projekcie budżetu na rok 2009 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu Gminy.

Na podstawie art. 13, pkt 3, pkt 10, art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 172 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r. (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

§ 1. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Witold Kaczkowski, Jolanta Okleja

Opiniuje pozytywnie:

1. przedłożony przez Wójta Gminy Policzna projekt budżetu na rok 2009 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego
2. dołączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy.

§ 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu i opublikować w terminie i trybie określonym w art. 172 ust. 2 w/w ustawy.

2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

- I. Projekt uchwały budżetowej na rok 2009 przygotowany przez Wójta Gminy wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu w dniu 14 listopada 2008r. tj. zgodnie z terminem określonym w art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt został opracowany zgodnie z przepisami określającymi jego zakres i szczegółowość, w tym także zgodnie z podjętą przez Radę uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu.

Stosownie do wymogów uchwały w sprawie procedury uchwalania budżetu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do konstrukcji budżetu.

W projekcie budżetu na rok 2009 prognozuje się dochody w wysokości 13.720.000,00zł, tj. 1,58% poniżej przewidywanego wykonania w 2008 roku.

Wydatki planuje się w wysokości 13.210.000,00zł, co oznacza spadek o 8,38% w stosunku do przewidywanego wykonania wydatków w bieżącym roku budżetowym. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Kwota subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. W odrębnym załączniku ujęto plan finansowy dla zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Zamieszczono również informację o planowanych dochodach z tytułu realizacji tych zadań. W projekcie uchwały budżetowej ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości zgodnej z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590).

W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy inwestycji na rok 2009. W projekcie budżetu zaplanowano również dotację dla Samorządowej Instytucji Kultury i dotację dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

W związku z powyższym przypomina się o obowiązku wynikającym z art. 5 ust. 3 ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, a

w dziedzinie sportu opiniowania projektu budżetu przez powołaną przez organ wykonawczy radę sportu (art. 18a, ustawy o kulturze fizycznej).

Do projektu budżetu załączono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Przypomina się, że zadania rzeczowe Funduszu powinny być zgodne z art. 406 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. Nr 62, poz. 627 z późn. zm.).

Do treści uchwały budżetowej nie wnosi się zastrzeżeń. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla Wójta zgodne są z art. 184 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem uchwały stosownie do art. 181 ustawy o finansach publicznych przedłożono informację o stanie mienia komunalnego, która zgodna jest z wymogami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

- II. Wraz z projektem uchwały stosownie do art. 181 ustawy o finansach publicznych przedłożono o prognozę łącznej kwoty długu. Poziom długu na koniec każdego roku objętego spłatą, jak i obciążenie budżetu spłatami zadłużenia mieści się w granicach progów określonych w art. 169 ust. 1 i 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Stwierdza się, że określona w prognozie kwota długu Gminy wynika z sumy dotychczas zaciągniętych i planowanych w projekcie budżetu zobowiązań, określonych w art. 11 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, pomniejszonych o planowane spłaty.

W związku z zaawansowanymi pracami legislacyjnymi nad nową ustawą o finansach publicznych, należy zwrócić uwagę na wprowadzany w niej indywidualny wskaźnik zadłużenia dla jednostek samorządu terytorialnego. Przewiduje się, iż roczna wartość spłat zobowiązań i ich obsługi do planowanych dochodów nie może przekroczyć wskaźnika opartego na średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Wskaźnik ten jest liczony na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z trzech ostatnich lat i przedstawia rzeczywiste możliwości danej jednostki samorządu terytorialnego w zakresie spłaty zobowiązań.

Wprawdzie zgodnie z projektem ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych wskaźnik ten trzeba będzie uwzględnić dopiero przy projektach budżetów na 2010 rok jednak o jego wysokości i tym samym o możliwościach zaciągania zobowiązań danej jednostki samorządu terytorialnego będzie decydować realizacja budżetu z trzech ostatnich lat.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej:
dr Janina Filipowicz