

**SPRAWOZDANIE**  
**STAROSTY LEGIONOWSKIEGO**  
**Z DZIAŁALNOŚCI „KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU”**  
**ZA ROK 2008**

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) składam Radzie Powiatu w Legionowie sprawozdanie z działalności „Komisji Bezpieczeństwa i Porządku” (zwanej w dalszej części Komisją) za 2008 rok.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Legionowskim działała na podstawie:

- art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.),
- zarządzenia nr 35/04 Starosty Legionowskiego z dnia 7 grudnia 2004r. w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim,
- zarządzenia nr 12/06 Starosty Legionowskiego z dnia 17 lipca 2006r. zmieniające zarządzenie nr 35/04 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- zarządzenia nr 33/07 Starosty Legionowskiego z dnia 08 października 2007r. zmieniające zarządzenie Nr 35/04 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- zarządzenia nr 8/08 Starosty Legionowskiego z dnia 4 lutego 2008r. w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- zarządzenia nr 12/08 Starosty Legionowskiego z dnia 4 marca 2008r. zmieniające zarządzenie nr 8/08 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- zarządzenia nr OS.0135-54/08 Starosty Legionowskiego z dnia 16 grudnia 2008r. zmieniające zarządzenie nr 8/08 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim.

Do podstawowych zadań i kompetencji Komisji (określonych w art. 38a ust. 2 w/w ustawy) należy m.in.:

- ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
- opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- wspomaganie realizacji projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego w Powiecie Legionowskim na lata 2005 - 2010 (został uchwalony uchwałą nr 193/XXXII/2005 Rady Powiatu w Legionowie z dnia 26 lipca 2005r.); -opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa wyżej.

W skład Komisji wchodzi: Starosta, przedstawiciele Rady Powiatu, Policji, Prokuratury oraz osoby reprezentujące samorząd gminny, organizacje pozarządowe i przedstawiciele powiatowych służb, inspekcji, straży i innych organów administracji publicznej wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Zgodnie z przywołanymi powyżej zarządzeniami Starosty Legionowskiego w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim aktualny skład osobowy Komisji przedstawia się następująco: - Przewodniczący Komisji Jan Grabiec - Starosta Legionowski

Członkowie:

Radni delegowani przez Radę Powiatu w Legionowie:

- Stanisław Kraszewski;
- Janusz Wanat;

Osoby powołane przez Starostę Legionowskiego:

- Leszek Smuniewski - Radny Rady Miasta Legionowo;
- Józef Wiesław Miłosz - Radny Rady Miasta Serock;
- Andrzej Szczodrowski - Zastępca Wójta Gminy Wieliszew.

Osoby delegowane przez Komendanta Powiatowego Policji:

- podkom. Robert Stojak - Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Legionowie, zgodnie z zarządzeniem nr 12/08 Starosty legionowskiego zmieniające zarządzenia nr 8/08 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- podkom. Artur Bartczak - naczelnik Sekcji Prewencji.

Prokurator wskazany przez Prokuratora Okręgowego w Warszawie - Ireneusz Ważny - Prokurator Rejonowy w Legionowie, zgodnie z zarządzeniem nr OS.0135-54/08 Starosty legionowskiego zmieniające zarządzenia nr 8/08 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim.

Osoby z głosem doradczym do prac w Komisji:

- st. kpt. Grzegorz Jakubowski z Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej;
- Ryszard Gawkowski - Komendant Straży Miejskiej w Legionowie;
- Stanisław Pejta - Komendant Straży Gminnej w Nieporęcie;
- Marzena Litwinek - Dyrektor Integracyjnego Centrum Opieki, Wychowania, Terapii;
- Ryszard Trojanowski - Inspektor ds. Bezpieczeństwa Urzędu Gminy Jabłonna.

W 2008 roku Komisja wspierała działania realizowane przez Starostę w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadania określone w ustawach w zakresie bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na obszarze Powiatu Legionowskiego.

W roku sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie Komisji w dniu 17 grudnia 2008r. W jej trakcie Komisja oceniła dotychczasową realizację „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2005 – 2010”, jak również efekty działań w ramach akcji „Bezpieczne wakacje 2008” na terenie Powiatu Legionowskiego. Przedstawiciele poszczególnych służb, inspekcji i straży przedstawili stan realizacji działań oraz oceny w poszczególnych zagadnieniach według właściwości.

Na podstawie informacji Komendy Powiatowej Policji w Legionowie przy ocenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w roku 2008 koncentrowano się na następujących zadaniach:

- bezpieczna rodzina - w ramach tzw. „Niebieskiej Karty” polegającej na monitorowaniu sytuacji w rodzinie poprzez wizyty dzielnicowych w miejscu zamieszkania poszczególnych rodzin. Pomimo szerokiej akcji profilaktycznej odnotowano istotny wzrost postępowań mających związek z przemocą w rodzinie. W 2008r. wszczęto 161 postępowań z art. 207 KK par. 1 (znęcanie się psychiczne i fizyczne) wobec 53 w 2007 roku;
- bezpieczny dom i osiedle - odnotowano 219 przestępstw kradzieży z włamaniem do domów i mieszkań. W wyniku przeprowadzonych działań operacyjno -prewencyjnych ustalono 39 sprawców, co stanowi 16,7% wykrywalności. W 2007r. wymienionych przestępstw było 246, co wskazuje na tendencję spadkową w tej kategorii. Odnotowano również 51 przypadków rozbojów, bójek i pobić, z czego zatrzymano 37 sprawców, co stanowi 59,7% wykrywalności. W obu kategoriach nastąpił spadek stwierdzonych przestępstw w stosunku do roku 2007r.;
- bezpieczna droga - na terenie Powiatu Legionowskiego w 2008r. odnotowano 151 wypadków drogowych w których zginęło 21 osób i 192 zostało rannych. Odnotowano 989 kolizji drogowych, zatrzymano 196 nietrzeźwych kierowców. Jest to tendencję spadkową w stosunku do roku 2007. Do miejsc szczególnie niebezpiecznych na terenie powiatu należy skrzyżowanie w m. Szadki drogi krajowej T-62 z drogą powiatową 1804 oraz skrzyżowanie ul. Parkowej z ul. Batorego w Legionowie. Zagrożenie wypadkami ze skutkiem śmiertelnym stwarzają przejścia dla pieszych w rejonie Urzędu Gminy Jabłonna, przejście dla pieszych na ul. Warszawskiej na wysokości stacji paliw Shell w Legionowie i rejon przejścia dla pieszych na ul. Warszawskiej w Zegrzu na drodze krajowej T-61;

- - bezpieczna szkoła - dobra współpraca z urzędami miast i gmin, dyrektorami szkół, pedagogami i nauczycielami pozwoliła na terenie powiatu na zminimalizowanie przestępstw tzw. „narkotykowych”. Z tego na terenie szkół nie odnotowano żadnego takiego przypadku. Istotnym elementem mającym wpływ na zapobieganie i wykrywalność przestępstw związanych z rozprowadzaniem i zażywaniem środków odurzających na terenie szkół były szkolne systemy monitorujące, instalowane i systematycznie rozbudowywane przy wsparciu finansowym lokalnych samorządów. Ponadto funkcjonariusze Policji na terenie szkół prowadzili działania profilaktyczne polegające na pogadankach, wykładach i innych formach pracy prewencyjnej na rzecz dzieci i młodzieży.

W roku 2008 nastąpił wzrost wskaźnika wykrywalności w zwalczaniu przestępstw kryminalnych i wyniósł on 51,7%, wobec 50,6% w roku 2007.

W ocenie Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Legionowie na terenie powiatu podobnie jak w latach poprzednich występują następujące źródła zagrożeń:

- Wodociąg Północny - zgodnie z ustawą o ochronie środowiska został uznany za zakład o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej z powodu magazynowania znacznych ilości chloru. W wyniku planowych działań zakładu systematycznie zmniejsza się jego ilość i aktualnie wynosi około 12,7 ton chloru;
- przewożenie odpadów promieniotwórczych z Instytutu Badań Jądrowych w Świerku do m. Różan, trasą z Marek przez Nieporęt, Zegrze, Serock, Wierzbicę w kierunku Pułtuska;
- Skoga Polska Sp. z o.o. zakład w Stanisławowie, w którym magazynuje się około 1,5 tony amoniaku;
- tłocznie gazu w Rembelszczyźnie, gdzie oprócz tłoczonego gazu składowany jest również kwas solny w ilości około 5 ton;
- rurociągi gazowe: Radzymin - Płock, Rembelszczyzna - Zegrze, Nieporęt -Poddębnie, Nieporęt - Okunin oraz Rembelszczyzna - Buchnik;
- ropociąg Wólka Radzymińska - Orzechów oraz rurociąg benzynowy Choszczówka - Wólka Radzymińska;
- 42 stacje benzynowe i tankowania gazem propan - butan;
- katastrofy i awarie środków transportu kolejowego i drogowego.

Zagrożenie powodziowe stwarzają Zalew Zegrzyński, rzeki Bug, Narew i Wisła. W przypadku wystąpienia wysokich stanów wód lub zatorów lodowych może dojść do zalania lub podtopienia ok. 90 km<sup>2</sup> powierzchni na terenie gmin: Serock, Wieliszew, Jabłonna i Nieporęt. Największe zagrożenie stwarza potencjalne uszkodzenie zapory w m. Dębe, które spowodowało by konieczność ewakuacji ok. 7000 osób w tym 680 niepełnosprawnych. W coraz większym stopniu zagrożone są tereny zalewowe z powodu pogarszającego się stanu wałów przeciwpowodziowych, których na terenie powiatu jest 89,7 km. M.in. w lutym i marcu 2007r. odnotowano liczne przecieki wałów na Bugu w wyniku wystąpienia wysokich stanów alarmowych spowodowanych zatorym lodowym.

Straż Miejska w Legionowie w 2008 roku przeprowadziła 4 cykle szkoleniowe z dziećmi ze szkół podstawowych i szkoły specjalnej w ramach programu bezpieczna droga do szkoły. W szkoleniach uczestniczyło ok. 3700 dzieci i młodzieży. Po każdym cyklu szkoleń przeprowadzono w szkołach konkursy z nagrodami m.in. rozlosowano po jednym rowerze oraz wiele upominków, wszyscy uczniowie otrzymali znaczki odblaskowe oraz słodczyce.

Wg Powiatowego Urzędu Pracy w Legionowie nastąpił znaczny spadek ilości bezrobotnych z 3304 w 2007r. do 2215 w 2008 roku we wszystkich kategoriach pozostających bez pracy. Powyższe jest m.in. konsekwencją realizacji przez urząd programów aktywizujących, finansowanych przez Europejski Fundusz Społeczny, jak również pozyskaniem większej ilości ofert pracy. Potwierdza to również spadek liczby bezrobotnych kobiet z 1690 w 2007r. do 1108 w 2008 roku.

Placówka Żandarmerii Wojskowej w Zegrzu oprócz działalności ustawowej wobec żołnierzy, wspomagała jednostki policji na terenie Powiatu Legionowskiego m.in. poprzez patrole na osiedlach zamieszkałych przez rodziny żołnierzy zawodowych oraz uczestniczyła we wspólnych kontrolach drogowych. Wspiera również Służbę Ochrony Kolei w zakresie patroli na dworcach kolejowych w Legionowie.

Legionowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w 2008 odnotowało; 2 przypadki utonięcia, uratowano 16 osób w sytuacji bezpośredniego zagrożenia oraz interweniowano 197 razy w sytuacjach stwarzających zagrożenie dla żegluga i osób korzystających z kąpielisk. Na akwenu dziennie pracowało 28 ratowników, którzy mieli do dyspozycji 1 poduszkiwiec ratowniczy, 13 łodzi motorowych oraz skuter wodny. Ze

środków Starostwa Powiatowego WOPR otrzymał 15 tys. PLN na zakup paliwa do łodzi oraz 10 tys. PLN od Gminy Wieliszew na patrolowanie plaży gminnej. Bardzo dobrze układała się współpraca i współdziałanie z Policją rzeczną w Warszawie. Istotny wpływ na zwiększenie bezpieczeństwa korzystających z akwenu miało podpisanie porozumienia z Lotniczym Pogotowiem Ratunkowym pozwalającego na samodzielne wzywanie śmigłowca ratowniczego do zdarzeń w obrębie Jeziora Zegrzyńskiego oraz podpisanie porozumienia o współpracy z Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Legionowie. Ratownicy WOPR w ramach programu „Razem bezpieczniej” przeprowadzili szkolenia we wszystkich szkołach podstawowych na terenie Legionowa z zakresu pierwszej pomocy przed medyczną i bezpiecznego wypoczynku nad wodą. Uczestniczyło w nich ponad 4000 dzieci. Wzięli również udział w ćwiczeniu służb powiatu legionowskiego pt. „Zalew 2008”. WOPR podejmował także działania celem pozyskania sponsorów na prowadzenie działalności statutowej oraz budowę bazy ratowniczo-szkoleniowej w Zegrzu Południowym.

W ramach akcji „Bezpieczne wakacje 2008” na terenie Powiatu Legionowskiego uzyskano następujące efekty:

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Legionowie przeprowadził na terenie Powiatu Legionowskiego 27 kontroli sanitarnych, podczas których nie stwierdzono naruszenia przepisów prawnych. Zajęcia z dziećmi były prowadzone wg harmonogramu. Jeden uczestnik kolonii uległ urazowi - złamanie przedramienia lewego. Po założeniu gipsu przez chirurga, chłopca odebrali rodzice.

Ponadto zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 16 października 2002r. w sprawie wymagań jakim powinna odpowiadać woda w kąpieliskach (Dz.U. z 2002r. Nr 183, poz. 1530) w oparciu o wyniki badań prowadzonych w miesiącach letnich 2008r. wód Zalewu Zegrzyńskiego na bieżąco informowano o dopuszczeniu kąpielisk do kąpeli poprzez wydawanie komunikatów.

Funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Legionowie i komórek organizacyjnych podległych prowadzili działania prewencyjne mające na celu zapobieganie zjawiskom patologicznym w miejscu zamieszkania oraz wypoczynku dokonywali systematycznych kontroli miejsc przebywania dzieci i młodzieży:

- punktów oświatowych, gdzie zostały udostępnione sale, boiska i świetlice szkolne; - przystanków autobusowych i dworców kolejowych;
- punktów handlowo-usługowych pod kątem sprzedaży alkoholu nieletnim;
- terenów przyległych do zbiorników wodnych z uwagi na kąpieliska strzeżone i niestrzeżone tzw. „dzikie” celem zapobieżenia ewentualnym kąpielom w stanie nietrzeźwym oraz przypadkowym utonięciom;

Funkcjonariusze Policji z zespołu ds. nieletnich i patologii oraz kierownictwo jednostek organizacyjnych Policji utrzymywało bieżące kontakty z przedstawicielami samorządu lokalnego w kwestii zapewnienia bezpiecznego wypoczynku, uczestnicząc w spotkaniach w trakcie których m.in. omawiano kwestię zlego oznakowania dróg, miejsc gromadzenia młodzieży i punktów sprzedaży napoi alkoholowych. Podejmowano działania edukacyjne na rzecz bezpieczeństwa, najczęściej poprzez prelekcje i pogadanki w miejscach wypoczynku młodzieży, jak również organizowano konkursy na temat bezpiecznego pobytu nad zbiornikami wodnymi oraz z zasad zachowania w ruchu drogowym. W ramach akcji „Zatrzymaj się i żyj, bezpieczny przejazd” organizowano wspólne działania ze Służbą Ochrony Kolei celem zapewnienia bezpiecznego przekraczania i zachowania się przy przejazdach kolejowych. Działania w ramach akcji „Motocyklem do końca wakacji” prowadzono w kierunku zapobiegania i uświadamiania zagrożeń związanych z nadmierną prędkością, natomiast w ramach akcji „Trzeźwy poranek” sprawdzano kierujących pod kątem jazdy po spożyciu alkoholu - zatrzymano 7 nietrzeźwych kierowców, w ramach akcji „Pilnuj drinka” monitorowano lokale gastronomiczne i osoby z nich korzystające. Prowadzono systematyczne kontrole autokarów wyjeżdżających z dziećmi i młodzieżą na wakacje.

Celem rozpropagowania prowadzonych działań skierowanych na zapewnienie bezpiecznego letniego wypoczynku opublikowano komunikaty i artykuły w czterech lokalnych tygodnikach i lokalnej telewizji. Dotyczyły one bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz wskazywały lokalnej społeczności sposoby zapobiegania i zabezpieczania się przed włamaniami, kradzieżami oraz rozbojami.

Ogólnie ze zorganizowanych form wypoczynku na terenie powiatu legionowskiego w 2008 roku skorzystało 827 dzieci, w tym:

- wypoczynku na koloniach - 426 dzieci;
- wypoczynku na obozach szkoleniowo-sportowych - 28 chłopców;
- „Lato w mieście/na wsi” - 373 dzieci.

Głównym zadaniem w kolejnym roku funkcjonowania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku były prace nad wdrażaniem i propagowaniem skutecznych form oraz metod profilaktycznych w kierunku zapobiegania przestępczości, a także wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców, przełamaniu bariery strachu, a w konsekwencji stworzenie bezpiecznych miast, gmin, wsi i osiedli wynikających z realizacji „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2005 – 2010”.

Przedstawione powyżej informacje wyczerpują zakres spraw, którymi zajmowała się Komisja w 2008 roku.

Starosta:  
*Jan Grabiec*