

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

### WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX.I.0911/65/09

z dnia 29 lipca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568 z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz.1458 oraz z 2009r. Nr 52, poz. 420) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Jaktorów z dnia 22 czerwca 2009r. nr XXXIV/217/2009 w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych przez nauczycieli nie wymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela, zatrudnionych w szkołach dla których organem prowadzącym jest gmina Jaktorów.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Jaktorów na sesji w dniu 22 czerwca 2009r. podjęła uchwałę nr XXXIV/217/2009 w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych przez nauczycieli nie wymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela, zatrudnionych w szkołach dla których organem prowadzącym jest gmina Jaktorów. Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Organ nadzoru badając legalność powyższej uchwały stwierdził, że jest ona niezgodna z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który stanowi, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, a ową regulację uzupełniają dwa inne przepisy tej ustawy: art. 3 - akty normatywne ogłasza się niezwłocznie oraz art. 13 pkt 2 - w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się (m.in.) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Kwalifikacja aktu prawa stanowionego przez organ gminy musi odbywać się przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. W doktrynie oraz w judykaturze powszechnie przyjęto pogląd w myśl którego, uchwała zawierająca co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania tj. zakazy, nakazy lub uprawnienia, należy do aktów prawa miejscowego (tak, Z. Ziemiński, Teoria prawa, Warszawa- Poznań 1977, s. 22 oraz m.in. wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006r., OSK 669/06, LEX nr 275445; wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002r., I SA 2160/01, LEX nr 81765).

Zagadnienie to było także przedmiotem rozważań Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Wyrokiem z dnia 1 czerwca 2007r. (sygn. II SA/Rz 1004/06) tenże sąd wypowiedział się za traktowaniem podobnych uchwał jako aktów prawa miejscowego: „Istotny do zaliczenia rozpatrywanej uchwały do aktów prawa miejscowego jest przedmiot jej regulacji, który wkracza w sferę uprawnień pracowniczych nauczycieli. Nie jest to materia kwalifikująca się do regulacji wewnątrz administracyjnej, lecz do regulacji powszechnie obowiązującej”. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach poparł to stanowisko (wyrok z 23 marca 2009r. sygn. IV SA/G1 670/08) podnosząc ponadto, iż: „Do uznania danej uchwały za akt prawa miejscowego wymagane jest wypełnienie wszystkich prawem przewidzianych elementów przewidzianych dla tego typu aktu, co oznacza, że niezbędne jest jego opublikowanie w prawem przewidzianym publikatorze”.

Podsumowując, przedmiot uchwały Rady Gminy Jaktorów z dnia 22 czerwca 2009r. nr XXXIV/217/09 jest materia, która winna być uregulowana przepisami prawa powszechnie obowiązującego, czyli należy nadać mu walor aktu prawa miejscowego. W tym celu niezbędne jest zamieszczenie w postanowieniach uchwały dyspozycji opublikowania jej w prawem przewidzianym publikatorze, po wtóre akt ten musi określać co najmniej 14 dniowy okres vacatio legis (art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Wziąwszy powyższe pod uwagę organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Gminy Jaktorów nr XXXIV/217/2009 z powodu istotnego naruszenia prawa, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania ex lege, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Wojewoda Mazowiecki:  
*Jacek Kozłowski*