

ROZTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX-S.0911-36/09

z dnia 4 czerwca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXIII/89/09 Rady Gminy w Ceranowie z dnia 30 kwietnia 2009r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 kwietnia 2009r. Rada Gminy w Ceranowie podjęła uchwałę w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 8 maja 2009r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 6 ust 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.).

W § 1 ust. 1 ustalono górne stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w kwocie od 8 zł. do 20 zł. miesięcznie w zależności od ilości osób w gospodarstwie. Natomiast w § 2 ust. 2 Rada określiła rodzaje odpadów oraz sposób ich zbierania, który będzie uważany za zbieranie selektywne. Ustalenia tego dokonano w związku ze zwolnieniem odbioru odpadów selektywnie zbieranych z odpłatności.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie ma żadnego istotnego znaczenia jako przepis stanowiący podstawę prawną. W art. 18 ust. 2 pkt 1-14a ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca wymienił sprawy należące do wyłącznej właściwości rady gminy, zaś w pkt 15 niejako poinformował, że jeżeli w innej ustawie stanowienie w określonej sprawie zostało zastrzeżone do kompetencji rady gminy, to sprawa ta należy do wyłącznej właściwości rady gminy w rozumieniu art. 18 ust. 2 pkt 1-14a ustawy o samorządzie gminnym.

Kolejne przepisy wskazane jako podstawa prawna uchwały (art. 6 ust. 2 i ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) uprawniają radę gminy wyłącznie do określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, wykonywanych przez zakład będący gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz do stosowania niższych stawek, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W ocenie organu nadzoru „stawka” w rozumieniu ust. 2 art. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach winna być ustalona w jednostkach miar (objętości, pojemności) określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 30 listopada 2006r. w sprawie legalnych jednostek miar (Dz.U. Nr 225, poz.1638), czyli w litrach lub metrach sześciennych i złotym, tak by faktycznie odbierana ilość odpadów po przemnożeniu przez stawkę pozwoliła ustalić koszt usługi. Brak jakiegokolwiek uzasadnienia dla określenia w § 1 ust. 1 stawek w kwocie od osoby płaconej miesięcznie w sytuacji, kiedy w § 1 ust. 2 górną stawkę za nieczystości ciekłe z opróżnianych zbiorników bezodpływowych i ich transport ustalono w kwocie 30,00 zł. za 1m³. Należy mieć na uwadze, że przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz.U. Nr 62, poz. 628, z późn. zm.) w stosunku do odpadów wymagają podawania - określania ich „ilości”. Ilość ta musi być określana albo w kilogramach albo w litrach, metrach sześciennych. Dodatkowo należy zauważyć, że górna

stawka ustalona jako należność w złotych za każdą ilość odpadów nie pozwala podmiotom gospodarczym na ustalenie stawki za odebranie odpadów liczonych w kilogramach lub litrach. Regulacja górnej stawki za odpady komunalne przyjęta w § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały jest zatem niezgodna z prawem.

Ustalenia Rady zawarte w § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały nie mają żadnej podstawy prawnej ani w przepisach wskazanych w uchwale ani w innych obowiązujących. Określania zakresu selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych, odpadów niebezpiecznych, odpadów wielkogabarytowych i odpadów z remontów, Rada była zobowiązana dokonać w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy uchwalonego na podstawie art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pojęcie „selektywne zbieranie” jest pojęciem prawnym i w przypadku braku definicji ustalonej w odpowiednim akcie prawa dla ustalenia jego treści należy przyjmować znaczenie w języku polskim. Ustawodawca nie ogranicza selektywnego zbierania do określonej kategorii odpadów. Co więcej przepisem art. 8 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca nakłada na przedsiębiorcę ubiegającego się o zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, obejmujące niesegregowane odpady, obowiązek odbierania wszystkich selektywnie zbieranych rodzajów odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i odpadów z remontów. Żaden jednak przepis nie stanowi, że odpady zbierane selektywnie mają być odbierane bezpłatnie. Dodatkowo żaden przepis nie daje radzie gminy kompetencji do określania kategorii odpadów zbieranych selektywnie i nakazywania przedsiębiorcom nieodpłatnego odbierania tych i tak zbieranych odpadów. Podjęcie aktu prawa miejscowego wymaga ścisłego stosowania się do wytycznych zawartych w upoważnieniu udzielonym w ustawie (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 grudnia 2006r. sygn. II SA/Wr 585/06 - OwSS 2007/2/34). Rada miała kompetencję do ustalenia górnych stawek. Z pewnością ustalenie, że pewna kategoria usług, ma być świadczona nieodpłatnie nie stanowi określenia górnej stawki.

W ocenie organu nadzoru wykazane naruszenia prawa są istotnymi naruszeniami i muszą skutkować usunięciem z obrotu prawnego całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
w/z
Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki