

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Nr LEX-S.0911-35/09

z dnia 26 maja 2009 r.

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568 oraz z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223 poz. 1458 oraz z 2009r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXIX/142/09 Rady Gminy w Platerowie z dnia 24 kwietnia 2009r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania oraz dni i godzin otwarcia miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w placówkach handlu detalicznego, zakładach gastronomicznych i usługowych działających na terenie gminy Platerów.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Platerowie ustaliła zasady usytuowania oraz dni i godziny otwarcia miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w placówkach handlu detalicznego, zakładach gastronomicznych i usługowych działających na terenie gminy Platerów.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 28 kwietnia 2009r.

W § 1 oraz w § 2 ust. 2 i 3 uchwały Rada określiła:

- rodzaje punktów sprzedaży napojów alkoholowych (§ 1 ust. 1, 2 pkt 1, 2, 3 i 4),
- warunki, jakie muszą spełniać przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych (§ 1 ust. 2 pkt 4, ust. 3, 5 i 6),
- wymagania należące do zakresu prawa budowlanego, jakie winny spełniać obiekty handlowe (§ 1 ust. 2 pkt 4 lit. c i d, § 2 ust. 2 i 3).

Ponadto w § 1 ust. 4 uchwały, Rada określiła godziny, w jakich mogą być sprzedawane i podawane napoje alkoholowe w sklepach i zakładach gastronomicznych.

Regulacje zawarte w wyżej wskazanych przepisach Uchwały zostały podjęte z rażącym naruszeniem art. 9⁶ i art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.) oraz art. XII § 1 ustawy Przepisy wprowadzające Kodeks pracy.

W podstawie prawnej uchwały Rada wskazała przepis art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który daje radzie gminy upoważnienie wyłącznie do określania zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Dotychczasowe orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, iż przez określenie zasad usytuowania należy rozumieć położenie punktów sprzedaży względem innych obiektów użyteczności publicznej (jak np. szkoły, przedszkola, zakłady pracy) jak też innych obiektów, które rada gminy uzna za zasługujące na szczególną ochronę, w żadnym natomiast razie przepis ten nie upoważnia rady do określania warunków budowy tych punktów, jakie wynikają z przepisów prawa budowlanego, oraz warunków technicznych budowy domów (tak: wyrok NSA z dnia 18 marca 1994r. SA/Gd 2818/93 OSS1994, Nr 2 poz. 73, wyrok WSA w Warszawie VIII SA/Wa 131/08 z dnia 23 lipca 2008r.).

Podobnie regulacje zawarte w wyżej wskazanych § 1 i 2 ust. 2 i 3 zostały podjęte z przekroczeniem zakresu upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 12 ust. 2 ustawy. Dodać też należy, że treść § 1 ust. 1 uchwały, w którym Rada określiła rodzaje punktów sprzedaży detalicznej napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jest modyfikacją przepisu art. 96 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. A zatem w § 1 ust. 1 Rada Gminy w sposób niedopuszczalny dokonała zmiany obowiązującego przepisu ustawy.

Przekroczeniem kompetencji jest również regulacja § 1 ust. 4 uchwały, w której Rada Gminy ustaliła w jakich godzinach może być prowadzona sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, zarówno w sklepach,

jak i zakładach gastronomicznych. Przepis art. XII ustawy - Przepisy wprowadzające Kodeks pracy, daje wprawdzie radzie gminy możliwość ustalania godzin zamykania i otwierania placówek handlowych, jednakże nie można go wiązać z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, celem ograniczenia dostępności do alkoholu. Z przepisu tego w żaden sposób nie można wyprowadzić kompetencji Rady do ustalania godzin podawania i spożywania napojów alkoholowych, dlatego też przedmiotowa uchwała w tej części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa (tak: wyrok NSA w Warszawie z dnia 4 kwietnia 2008r. II GSK 477/07, Lex nr 381675).

W związku z tym należało uznać, że uchwała Rady Gminy narusza prawo w zakresie uzasadniającym konieczność wyeliminowania jej w całości z obrotu prawnego. Wprawdzie § 2 ust. 1 zawiera regulację prawidłową w zakresie zasad usytuowania punktów sprzedaży, jednakże zawiera w treści odniesienie do uchylonego § 1 ust. 2 pkt 1 - 4, co uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały również w tej części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
w/z *Dariusz Piątek*
Wicewojewoda Mazowiecki