



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 4 kwietnia 2024 r.

Poz. 2864

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.233.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 marca 2024 r.

Rada Gminy w Dobryszycach

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LXXVIII/414/24 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 26 lutego 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Dobryszycy.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXXVIII/414/24 z dnia 26 lutego 2024 r. Rada Gminy w Dobryszycach w uchwale Nr L/264/16 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 3 września 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Dobryszycy w § 1 wyrazy „50 metrów” zastąpiła wyrazami „40 metrów”. Organ nadzoru pismem z 13 marca 2024 r. znak: PNIK-I.4131.233.2024 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli ww. uchwały, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 marca 2024 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W piśmie z dnia 20 marca 2024 r., znak: RGOś.0001.2.2024 Przewodniczący Rady Gminy w Dobryszycach wyjaśnił, że projekt uchwały nie zawierał odrębnego uzasadnienia, jednak podczas posiedzenia Rady Gminy w Dobryszycach zostało przedstawione uzasadnienie wskazanej wyżej uchwały. Z uwagi jednak na fakt, iż protokół z posiedzenia rady nie został jeszcze sporządzony brak jest możliwości jego przekazania. Przewodniczący wskazał, że w chwili obecnej treść uzasadnienia projektu uchwały możliwa jest do odtworzenia wyłącznie z nagrania posiedzenia Rady Gminy w Dobryszycach. Ponadto Przewodniczący Rady Gminy w Dobryszycach wyjaśnił, że rada gminy przed podjęciem przedmiotowej uchwały nie zasięgnęła opinii jednostek pomocniczych gminy stosownie do treści art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.). Przewodniczący oświadczył jednak, że na najbliższej sesji Rady Gminy w Dobryszycach, która odbędzie się w dniu 25 marca 2024 roku przedłożony zostanie projekt uchwały uchylający uchwałę Nr LXXVIII/414/24.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego. Takie działanie jest implikowane tym, że skutek prawomocnego rozstrzygnięcia organu nadzoru stwierdzającego nieważność uchwały, pozbawia moc jej obowiązywania ze skutkiem ex tunc, co oznacza, że taka uchwała nie funkcjonowała nigdy w obrocie prawnym.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem § 1 uchwały Nr L/264/16 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 3 września 2018 r. miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży na terenie Gminy Dobryszycy nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 50 metrów od: 1) szkół, przedszkoli i innych placówek opiekuńczo-wychowawczych; 2) obiektów kultu religijnego. W rezultacie dokonanej zmiany odległość 50 metrów od obiektów chronionych zostanie zmniejszona do 40 metrów.

W niniejszej sprawie rada gminy przed podjęciem przedmiotowej uchwały nie zasięgnęła opinii jednostek pomocniczych gminy. Naruszony został zatem w sposób istotny art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zgodnie z którym rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy. Powyższe uchybienie stanowi wystarczającą przesłankę stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że do dnia wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego do organu nadzoru nie wpłynęło uzasadnienie przedmiotowej uchwały. Brak sporządzenia stosownego uzasadnienia może stanowić podstawę stwierdzenia nieważności tego rodzaju uchwały. Jak podkreśla się w orzecznictwie wprowadzenie w akcie prawa miejscowego, jakim jest przedmiotowa uchwała, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, choć pozostawione uznaniu prawodawcy samorządowego, nie może mieć charakteru dowolnego, lecz wymaga uzasadnienia związanego z realizacją celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (wyrok NSA z dnia 13 czerwca 2023 r., sygn. akt II GSK 414/20). Z uwagi jednak na stwierdzone naruszenie art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi badanie treści ewentualnego uzasadnienia nie było niezbędne dla stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dobryszycy