



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 1 lutego 2024 r.

Poz. 963

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.68.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 29 stycznia 2024 r.

Rada Miejska Dąbrowice

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LXI/338/2023 Rady Miejskiej Dąbrowice z dnia 21 grudnia 2023 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaka ratownika OSP.

Uzasadnienie

Rada Miejska Dąbrowice podjęła w dniu 21 grudnia 2023 roku uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaka ratownika OSP.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej Dąbrowice zawiadomienia z dnia 17 stycznia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.68.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Sekretarz Gminy działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice w piśmie z dnia 23 stycznia 2024 r. poinformowała, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji Rady Miejskiej Dąbrowice.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1, 1a i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 poz. 194 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu

jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły zasad naliczania ekwiwalentu określonych w § 1 ust. 1 pkt 3 uchwały Nr LXI/338/23 Rady Miejskiej Dąbrowice zwaną dalej Rada.

Rada sformułowała sposób naliczania ekwiwalentu dla strażaków ratowników OSP „za każdą rozpoczętą godzinę uczestnictwa w szkoleniu lub ćwiczeniu”.

Z art. 15 ust. 2 ustawy wynika, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP powinna być naliczana za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. Zatem Rada dokonała niedopuszczalnej modyfikacji przepisu ustawowego, bowiem nie uregulowała w sposób prawidłowy sposobu naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP za uczestnictwo w szkoleniu i ćwiczeniu. W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wypowiediany był pogląd, że modyfikacje stanowią istotne naruszenie prawa, bowiem modyfikacja regulacji ustawowych przez przepisy uchwały może prowadzić do interpretacji odmiennej bądź sprzecznej z intencjami ustawodawcy.

Ponadto w § 1 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że ekwiwalent przysługuje kandydatowi na strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w szkoleniu za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu w kwocie 4,50 zł naliczane za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu.

Organ nadzoru wskazuje, że art. 15 ust. 1a pkt 1 ustawy upoważnia do przyznania przez radę uprawnień do ekwiwalentu pieniężnego kandydatom na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy. Z powyższej regulacji wynika, że ekwiwalent pieniężny przysługuje kandydatowi na strażaka ratownika OSP wyłącznie za uczestnictwo w szkoleniu podstawowym przygotowującym do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Uzasadnieniem takiego stanowiska jest uregulowany w art. 15 ust. 2 ustawy sposób naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla kandydatów na strażaków ratowników tj. za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia a nie jak postanowiła Rada za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu. Zatem Rada również w tym przypadku dokonała niedopuszczalnej modyfikacji przepisu ustawowego.

Ponadto organ nadzoru zwrócił uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 58 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) każdą jednostkę redakcyjną zapisuje się od nowego wiersza i poprzedza jej oznaczeniem umieszczonym w tym samym wierszu. W świetle przytoczonego przepisu organ nadzoru stwierdza, że przyjęta przez Radę technika legislacyjna nie odpowiada powyższym zasadom, bowiem Rada oznaczenie paragrafu zapisała na środku strony. Rada obowiązana jest przestrzegać pozostałe zasady techniki prawodawczej określone w § 58 ust. 2-3 załącznika do rozporządzenia.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXI/338/23 Rady Miejskiej Dąbrowice z dnia 21 grudnia 2023 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaka ratownika OSP z uwagi na istotne naruszenie art. 15 ust. 1-2 ustawy.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Dąbrowice