



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 30 stycznia 2024 r.

Poz. 900

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.45.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 25 stycznia 2024 r.

Rada Gminy Goszczanów

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LVII/320/23 Rady Gminy Goszczanów z dnia 20 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Roczego Programu Współpracy Gminy Goszczanów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.

Uzasadnienie

Rada Gminy Goszczanów podjęła w dniu 20 grudnia 2023 roku uchwałę w sprawie uchwalenia Roczego Programu Współpracy Gminy Goszczanów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Goszczanów zawiadomienia z dnia 11 stycznia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.45.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy Goszczanów w piśmie z dnia 17 stycznia 2024 r. poinformował, że zostaną podjęte działania zmierzające do zmiany postanowień uchwały.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) - zwanej dalej ustawą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. W art. 5a ust. 4 ustawy, ustawodawca zawarł katalog zagadnień wymagających uregulowania przez Radę w programie współpracy. W myśl tego przepisu, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa

w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Mając na uwadze powyższy przepis zdaniem organ nadzoru uchwała Rady Gminy Goszczanów narusza następujące postanowienia załącznika do uchwały.

W § 3 ust. 1 załącznika do uchwały rada wymieniła zasady współpracy z organizacjami pozarządowymi: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

W świetle wyroku WSA w Łodzi z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 591/20 oraz wyrok z dnia 28 października 2020r., sygn. akt III SA/Łd 429/20 należy stwierdzić, że Rada nie ma uprawnienia do powielania uregulowań już zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy, ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w powołanych wyrokach sąd podkreślił, iż rada nie ma również kompetencji do definiowania zasad zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy. Skoro rada ograniczyła się tylko do powtórzenia regulacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 3 ustawy, do czego nie miała upoważnienia, to należy uznać, że nie wykonała ciążącego na niej obowiązku określenia zasad współpracy, który to obowiązek wynika z art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy.

W § 8 załącznika do uchwały Rada określiła sposób realizacji programu.

Zdaniem organu nadzoru regulacje zawarte w tym przepisie nie odzwierciedlają tego sposobu, bowiem odnoszą się do zagadnienia terminu składania ofert, obowiązku dołączenia do każdej oferty odpowiednich dokumentów, ogłaszania konkursu, przebiegu konkursu, powołania komisji konkursowej. Zatem należy uznać, że rada nie wypełniła delegacji zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 7 ustawy.

W § 11 załącznika do uchwały rada uregulowała kwestie dotyczące informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji.

Zdaniem organu nadzoru rada nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy, bowiem postanowienia zawarte w § 11 załącznika do uchwały nie zawierają informacji o sposobie tworzenia Programu. W ust. 1 tego przepisu zawarto jedynie informację, że projekt Programu przygotowuje Wójt Gminy Goszczanów w terminie umożliwiającym przeprowadzenie konsultacji projektu. Taka regulacja nie stanowi informacji o sposobie tworzenia Programu.

Ponadto zdaniem organu nadzoru uchwały nie uregulowała kwestii dotyczących informacji o przebiegu konsultacji. Zgodnie z powołanym przepisem ustawy rada zobowiązana jest do zawarcia w programie informacji o okolicznościach dotyczących przebiegu konsultacji, jakie przeprowadzono w odniesieniu do projektu uchwały w sprawie programu. Skoro ustawodawca wymaga informacji o przebiegu konsultacji, to wymaga dokładnego opisu czasu, w jakim te konsultacje zostały przeprowadzone, które podmioty w nich uczestniczyły, jaki wyznaczono im czas na zgłaszanie ewentualnych uwag oraz czy i jakie uwagi zgłoszono i w jaki sposób zgłoszone uwagi wpłynęły na treść podjętej uchwały. Tylko zamieszczenie w uchwale dokładnego opisu tych okoliczności będzie wystarczające do stwierdzenia, że rada gminy wypełniła nałożony na nią obowiązek podjęcia stosownej uchwały (prawomocny wyrok WSA z dnia 22 czerwca 2021 r., sygn. akt III SA/GI 505/21).

W § 12 ust. 1 załącznika do uchwały rada postanowiła, że „W celu opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert powołuje się komisje konkursową”.

Zdaniem organu nadzoru przepis wprowadzony przez Radę nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, bowiem nie precyzuje trybu powoływania komisji. Kompetencje pozostające w zakresie pojęcia "trybu" odnoszą się do zagadnień proceduralnych związanych z powołaniem, a zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja nie odzwierciedla tego trybu.

Mając na uwadze powyższe uwagi, zdaniem organu nadzoru doszło do tzw. „pominięcia uchwałodawczego” (por. wyrok NSA z dnia 20 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 834/17). Oznacza to, że pominięcie przez radę któregoś z wymienionych elementów jakie powinny obligatoryjnie znaleźć się w Programie skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje istotnym naruszeniem prawa.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVII/320/23 Rady Gminy Goszczanów z dnia 20 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Rocznej Programu Współpracy Gminy Goszczanów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024 z uwagi na istotne naruszenie prawa tj. art. 5a ust. 4 ustawy.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Goszczanów