



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 30 stycznia 2024 r.

Poz. 896

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.39.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 24 stycznia 2024 r.

### Rada Gminy Sulmierzyce

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

#### **stwierdzam nieważność:**

§ 1 w zakresie wyrazów „oraz kandydatów na strażaków ratowników OSP” uchwały Nr LXXII/482/23 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP oraz kandydatów na strażaków ratowników OSP z terenu gminy Sulmierzyce.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Sulmierzyce podjęła w dniu 20 grudnia 2023 roku uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP oraz kandydatów na strażaków ratowników OSP z terenu gminy Sulmierzyce.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Sulmierzyce zawiadomienia z dnia 11 stycznia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.39.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Zastępca Wójta Gminy Sulmierzyce w piśmie z dnia 18 stycznia 2024 r. poinformowała, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji Rady Gminy Sulmierzyce.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 poz. 194 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu

jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 1 uchwały, w których rada postanowiła między innymi, że kandydatom na strażaków ratowników OSP przysługuje ekwiwalent pieniężny za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym.

W dniu 8 września 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1560). Stosownie do art. 15 ust. 1a ustawy prawodawca rozszerzył krąg podmiotów uprawnionych do otrzymywania ekwiwalentu pieniężnego. Zgodnie z powyższym przepisem ekwiwalent pieniężny otrzymują również: 1) kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1; 2) strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 - stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych. Z powyższej regulacji ekwiwalent pieniężny przysługuje kandydatom na strażaka ratownika OSP wyłącznie za uczestnictwo w szkoleniu podstawowym przygotowującym do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Uzasadnieniem takiego stanowiska jest wprowadzenie w art. 15 ust. 2 ustawy sposobu naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla kandydatów na strażaków ratowników OSP wyłącznie za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

Oznacza to, że Rada Gminy Sulmierzyce w sposób niezgodny z przepisami ustawy rozszerzyła uprawnienie kandydatów na strażaków ratowników OSP do ekwiwalentu pieniężnego także za udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych oraz ćwiczeniach.

Jednocześnie w § 2 pkt 2 uchwały rada błędnie określiła sposób naliczania ekwiwalentu dla kandydatów na strażaków ratowników OSP. Z art. 15 ust. 2 ustawy wynika, że w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP ekwiwalent nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia, a nie jak postanowiła rada za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu, ćwiczeniu pożarniczym liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny.

Należy mieć również na uwadze, że możliwość unormowania wysokości ekwiwalentu dla kandydata na strażaka ratownika OSP ma charakter fakultatywny i decyzja w zakresie przyznania tego uprawnienia pozostaje w kompetencji organu stanowiącego gminy, bowiem ustawodawca w art. 15 ust. 1a ustawy wskazał, że uprawnienie to przysługuje stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych. Oznacza to, że brak właściwego uregulowania tej materii, przy prawidłowym wykonaniu upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy uzasadnia wyeliminowanie z porządku prawnego wyłącznie części uchwały istotnie naruszającej prawo.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 1 w zakresie wyrazów „oraz kandydatów na strażaków ratowników OSP” uchwały Nr LXXII/482/23 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP oraz kandydatów na strażaków ratowników OSP z terenu gminy Sulmierzyce z uwagi na istotne naruszenie art. 15 ust. 1-2 ustawy.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

**Dorota Ryl**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sulmierzyce