



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 22 sierpnia 2024 r.

Poz. 6607

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.536.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2024 r.

Rada Gminy Kocierzew Południowy

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdzam nieważność:

§ 1 ust. 1 w zakresie wyrazów „lub gotowości do wyjazdu w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych,” uchwały Nr III/22/2024 Rady Gminy Kocierzew Południowy z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej i kandydata na strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Kocierzew Południowy za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Uzasadnienie

Rada Gminy Kocierzew Południowy podjęła w dniu 26 czerwca 2024 r. uchwałę Nr III/22/2024 Rady Gminy Kocierzew Południowy z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej i kandydata na strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Kocierzew Południowy za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Treść § 1 ust. 1 uchwały budziła zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Kocierzew Południowy zawiadomienia z dnia 5 lipca 2024 r. znak: PNIK-I.4131.536.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 10 lipca 2024 r. znak: KB.5546.11.2024 poinformowano, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji Rady Gminy Kocierzew Południowy, zgodnie z uwagami organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Rada Gminy Kocierzew Południowy w § 1 ust. 1 uchwały ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego 1) za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej oraz 2) za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu wskazując jednocześnie, że „Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Kocierzew Południowy naliczanego za każdą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt. 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu

jednej godziny w następującej wysokości:”. Z powyższego postanowienia Rady Gminy Kocierzew wynika zatem, że przewidziany został również ekwiwalent pieniężny dla strażaka ratownika OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 poz. 233) - zwanej dalej ustawą, tj. zabezpieczanie obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym. Tymczasem Rada Gminy Kocierzew Południowy nie uregulowała w uchwale wysokości ekwiwalentu pieniężnego za ww. zadanie. Treść § 1 ust. 1 uchwały nie wypełnia zatem prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 15 ust. 2 uchwały. Organ nadzoru zaznacza jednocześnie, że przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów. Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94,) uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 1 ust. 1 w zakresie wyrazów „lub gotowości do wyjazdu w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych” uchwały Nr III/22/2024 Rady Gminy Kocierzew Południowy z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej i kandydata na strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Kocierzew Południowy za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kocierzew Południowy