



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 5 sierpnia 2024 r.

Poz. 6158

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.573.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 31 lipca 2024 r.

Rada Powiatu Zgierskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107).

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr IV/32/24 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXX/542/23 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, funkcjonującym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Zgierskiego podjęła w dniu 28 czerwca 2024 r. uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr LXX/542/23 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, funkcjonującym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Zgierskiego zawiadomienia z dnia 18 lipca 2024 r., znak: PNIK-I.4131.573.2023.

W odpowiedzi pismem z dnia 25 lipca 2024 r. Członek Zarządu Powiatu Zgierskiego wyjaśnił, że rada zmieni uchwałę na najbliższej sesji.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) – zwana dalej ustawą, zgodnie z którym Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych.

Powyższą uchwałą Rada Powiatu Zgierskiego zmieniła uchwałę Nr LXX/542/23 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, funkcjonującym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu m.in. poprzez dodanie w § 2 uchwały ust. 2, zgodnie z którym „w szczególnie uzasadnionych przypadkach, na wniosek mieszkańca istnieje możliwość całkowitego lub częściowego zwolnienia z ponoszenia odpłatności za

pobyt w mieszkaniu treningowym, zwłaszcza z powodu długotrwałej lub ciężkiej choroby, zdarzenia losowego lub innych sytuacji uzasadniających zwolnienie”.

Z uwagi na zakres delegacji ustawowej i ewentualnej możliwości uregulowania w podejmowanym akcie ewentualnego zwolnienia z ponoszenia opłat, należy zauważyć, że w orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowane jest stanowisko, że pojęcie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności, o których mowa w art. 97 ust. 5 u.p.s. może obejmować także kwestie związane ze zwolnieniem z ponoszenia odpłatności. W ramach zasad ponoszenia opłat mieści się więc, w ocenie Sądu, zwolnienie z opłat, bowiem rozstrzyga ono o przesłankach, kiedy się opłat nie ponosi (wyrok ze NSA z dnia 15 maja 2019 r., sygn. akt I OSK 2250/18). Skoro rada uznała, że częściowe lub całkowite zwolnienie z opłat mieści się w granicach pojęcia „szczegółowe zasady odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych.”, to katalog przesłanek częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat powinien być uregulowany kompleksowo i precyzyjnie, tak aby podmiotowi decydującemu o zwolnieniu nie można było postawić zarzutu dowolności, uznaniowości, co do przyjętych przesłanek w zakresie zwolnienia. Zdaniem organu nadzoru rada w celu prawidłowego uregulowania delegacji ustawowej wynikającej z art. 97 ust. 5 ustawy powinna uregulować w sposób odrębny przesłanki uzasadniające całkowite zwolnienie z opłat oraz odrębne przesłanki uzasadniające częściowe zwolnienie z tych opłat, tak aby rozpoznając wniosek o zwolnienie można było ocenić, czy po stronie osoby wnioskującej o zwolnienie zachodzą okoliczności uzasadniające zastosowanie zwolnienia i w jakim zakresie. Organ prowadzący postępowanie w sprawie zwolnienia z odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien powołać się na spełnienie przez wnioskodawcę konkretnej przesłanki wskazanej przez radę w uchwale.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV/32/24 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXX/542/23 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, funkcjonującym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Zgierskiego