



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 5 sierpnia 2024 r.

Poz. 6157

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.506.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 31 lipca 2024 r.

Rada Gminy Skierniewice

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721).

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr III/19/2024 Rady Gminy Skierniewice z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Skierniewice biorących udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, zabezpieczeniu rejonu, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Uzasadnienie

Rada Gminy Skierniewice podjęła w dniu 26 czerwca 2024 r. uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Skierniewice biorących udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, zabezpieczeniu rejonu, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Skierniewice zawiadomienia z dnia 17 lipca 2024 r. znak: PNIK-I.4131.506.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy Skierniewice w piśmie z dnia 23 lipca 2024 r. znak: O.S.O.554.11.2024 poinformował, że uchwała zostanie zmieniona.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 233) – zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą

rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły zasad naliczania ekwiwalentu pieniężnego określonego w § 1 uchwały.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Skierniewice postanowiła, że „Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Skierniewice, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny”.

Rada wprowadziła regulację dotyczącą „gotowości do wyjazdu”, która jest nieprecyzyjna i stanowi modyfikację art. 15 ust. 2 ustawy, bowiem przepis ten stanowi: „gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7”.

W § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada Gminy Skierniewice postanowiła, natomiast że ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego „za udział, w tym gotowość do wyjazdu, w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej – 20 zł.

Z art. 15 ust. 2 ustawy wynika, że ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Zatem naliczanie ekwiwalentu pieniężnego za gotowość do wyjazdu jest ściśle związane z zadaniami ochotniczych straży pożarnych, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy tj. z zabezpieczaniem obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym. Natomiast z § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały wynika, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustalona została za gotowość do wyjazdu w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej, czego ustawa nie przewiduje.

W § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy Skierniewice postanowiła, że ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego „za udział w zabezpieczeniu rejonu właściwej jednostki ratowniczo- gaśniczej PSP – 10 zł.

Zdaniem organu nadzoru sposób naliczania za „gotowość do wyjazdu” jest ściśle związany z uprawnieniem do ekwiwalentu pieniężnego uregulowanego w art. 15 ust. 1a pkt 2 ustawy, który stanowi, że ekwiwalent pieniężny otrzymuje strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7, to znaczy w zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym.

Skoro rada uregulowała prawo do ekwiwalentu strażakowi OSP za działania wymienione w art. 15 ust. 1a pkt 2 ustawy, to powinna również uregulować sposób naliczania wysokości ekwiwalentu wobec konkretnego strażaka poprzez wskazywanie, że jest to również za „gotowość do wyjazdu”, o którym mowa w art. 15 ust. 2 ustawy.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności w całości uchwały Nr III/19/2024 Rady Gminy Skierniewice z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Skierniewice biorących udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, zabezpieczeniu rejonu, szkoleniu lub ćwiczeniu z uwagi na istotne naruszenie art. 15 ust. 2 i art. 15a ust. 1a pkt 2 ustawy.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Skierniewice