



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 6 czerwca 2024 r.

Poz. 4623

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.377.2024 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 2 czerwca 2024 r.

#### Rada Gminy Bielawy

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721).

#### **stwierdzam nieważność:**

§ 7 ust. 2 uchwały Nr LIX/315/2024 Rady Gminy Bielawy z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Bielawy podjęła w dniu 24 kwietnia 2024 r. uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Treść § 7 ust. 2 uchwały budziła zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Bielawy zawiadomienia z dnia 10 maja 2024 r. znak: PNIK-I.4131.377.2024, w którego uzasadnieniu organ poinformował, że Rada Gminy Bielawy przekroczyła zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy Bielawy w piśmie z dnia 17 maja 2024 r. znak: Or.0711.7.2024 poinformował, że zapis § 7 ust. 2 uchwały mieści się w kompetencji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 ustawy, wskazując jednocześnie, że zamieszczenie § 7 ust. 2 uchwały stanowi ujednolicenie zasad rozliczania usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych oraz usług sąsiedzkich.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Bielawy stanowi art. 50 ust. 6 i 6a ustawy. Stosownie do art. 50 ust. 6 ustawy rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, iż w przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.

Zgodnie z § 7 ust. 2 uchwały „Wykonywane usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze dokumentowane są kartą pracy opiekunki/opiekuna każdorazowo potwierdzone przez świadczeniobiorcę. Karta pracy przedkładana jest organizatorowi usług w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, na który usługi zostały przyznane”. Tym samym Rada Gminy Bielawy uregulowała sposób rozliczania wykonywania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych do czego nie została upoważniona w treści art. 50 ust. 6 ustawy, ponieważ rada powinna określić jedynie szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Kwestia sposobu rozliczania wykonywania ww. usług nie jest objęta zakresem delegacji zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy. Zaznaczyć dodatkowo należy, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony został na mocy art. 50 ust. 6a ustawy do określenia sposobu rozliczania wykonywania usług jedynie w odniesieniu do usług sąsiedzkich. Organ nadzoru zwraca uwagę, że podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między tym aktem a ustawą. Podkreślić należy, że za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odnieść to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 7 ust. 2 uchwały Nr LIX/315/2024 Rady Gminy Bielawy z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

**Dorota Ryl**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Bielawy