



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 23 marca 2023 r.

Poz. 2532

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.209.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 15 marca 2023 r.

Rada Miejska w Drzewicy

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność:

§ 6 załącznika do uchwały Nr LV/383/2023 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi, w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organów.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Drzewicy podjęła w dniu 31 stycznia 2023 r. uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organów.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Drzewicy zawiadomienia w dniu 2 marca 2023 r. znak: PNIK-I.4131.209.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodnicząca Rady Miejskiej w Drzewicy w piśmie z dnia 6 marca 2023 r. znak: OiK.0711.11.2023 poinformowała, że uchwała uwzględniająca uwagi organu nadzoru zostanie podjęta na najbliższej sesji Rady.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia stanowisko w sprawie.

W art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Z brzmienia art. 5 ust. 5 ustawy jednoznacznie wynika, że rada gminy jest upoważniona wyłącznie do określenia szczegółowego sposobu przeprowadzenia konsultacji z organizacjami prowadzącymi działalność na terenie gminy.

W § 6 załącznika do uchwały Rada określiła natomiast, co powinno zawierać zarządzenie poprzedzające rozpoczęcie konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zdaniem organu nadzoru zobowiązanie Burmistrza do uwzględnienia w zarządzeniu enumeratywnie wymienionych elementów zawartych w § 6 załącznika do uchwały, dotyczących sposobu wykonania uchwały stanowi niedopuszczalną ingerencję organu stanowiącego w sferę kompetencji organu wykonawczego. Istotność naruszenia prawa polega na tym, że brak jest podstawy prawnej, aby organ stanowiący gminy wyznaczył Burmistrzowi Drzewicy granice określające szczegółowo katalog obligatoryjnych elementów zarządzenia, które wydaje burmistrz na podstawie przyznanej jemu kompetencji do wykonania uchwały rady. Stąd też unormowanie zawarte w § 6 załącznika do uchwały stanowi istotne naruszenie prawa nie tylko dlatego, że wykroczyło poza kompetencje przyznane Radzie Miejskiej w Drzewicy, ale również z tego powodu, że bezpodstawnie wkroczyło w sferę kompetencji przyznanej organowi wykonawczemu na podstawie art. 30 ust. 1 w zw. z ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem do zadań wójta należy w szczególności „określenie sposobu wykonywania uchwał”, podobny pogląd wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu z dnia 10 maja 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 140/13.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 6 załącznika do uchwały Nr LV/383/2023 Rady Miejska w Drzewicy z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organów.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Drzewicy