



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 2 marca 2023 r.

Poz. 1874

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.1289.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 3 stycznia 2023 r.

#### Rada Gminy Ksawerów

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

#### **stwierdzam nieważność:**

uchwały Nr LVII/458/2022 Rady Gminy Ksawerów z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu obowiązującej na terenie Gminy Ksawerów.

#### **Uzasadnienie**

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Ksawerów ustaliła stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu. W ocenie organu nadzoru treść § 1 uchwały, w którym Rada Gminy Ksawerów postanowiła, że stawka za 1 kilometr przebiegu pojazdu będzie równa stawce określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201 z późn. zm.) – dalej ustawa, podjęta została z istotnym naruszeniem art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) - dalej Prawo oświatowe, w związku z czym w dniu 19 grudnia 2022 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze.

W odpowiedzi udzielonej 22 grudnia 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Ksawerów stwierdził, że intencją radnych było, aby określana stawka zawsze był równa stawce określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 34 a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym. W przypadku zmiany Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27 poz. 271 ze zm.) automatycznie zmianie ulegnie stawka za 1 km, bez potrzeby zmiany przedmiotowej uchwały. Przewodniczący wskazał również, że poprawność określenia stawki w kwestionowanej uchwale Rady Gminy Ksawerów podzielają organy nadzoru w innych województwach, np. podkarpackim i dolnośląskim.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

W podstawie prawnej Rada Gminy Ksawerów wskazała m.in. art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z treścią nowego brzmienia przepisu art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, znowelizowanego ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2089), który obowiązuje od dnia 27 października 2022 r., stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201). Zgodnie z wydanym na podstawie przepisu art. 34a ust. 2 ustawy, rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli

i motorowerów niebędących własnością pracodawcy, koszty używania pojazdów do celów służbowych ustala się według stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu dla samochodów osobowych według pojemności skokowej silnika do 900 cm<sup>3</sup> - gdzie stawka ta wynosi 0,5214 zł oraz 0,8358 zł - dla samochodów osobowych o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm<sup>3</sup>.

Tym samym w § 1 analizowanej uchwały Rada Gminy Ksawerów nie określiła stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu, zgodnie z brzmieniem art. 39a ust. 3 Prawa oświatowego, który wszedł w życie z dniem 27 października 2022 r. i obowiązywał już w zmienionej treści w dacie podjęcia nadzorowanej uchwały. W konsekwencji nie spełnia tego kryterium wskazanie na stawkę określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, ponieważ takie odesłanie ma charakter niekonkretny, nie określa wprost stawki, lecz wyłącznie sposób jej ustalania. Tymczasem ustawa Prawo oświatowe w art. 39a ust. 3 wymaga ustalenia stawki, a więc podania konkretnej liczbowej wartości wyrażonej w pieniądzu, a nie określenie sposobu ustalania tej ceny.

W ocenie organu nadzoru, o prawidłowości niniejszej uchwały przesądza jej samoistna treść, a w tej sytuacji to potencjalny adresat uchwały zmuszony będzie do samodzielnego wyliczenia (określenia) stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu.

Ponadto, organ nadzoru zauważa, że Rada Gminy Ksawerów nadając uchwale charakter prawa miejscowego, powinna mieć świadomość wymogów, jakie stawiane są przy formułowaniu norm prawnych takiego aktu. Powinna kierować się względami prawidłowej legislacji i zachować szczególną staranność oraz dbałość o treść normatywna aktu. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że zgodnie z Konstytucją, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Powyższy przepis nakłada na organy tworzące system prawa, w tym także na Radę Gminy Ksawerów, obowiązek formułowania przepisów prawnych w sposób jasny i precyzyjny. Postanowienia wynikające z art. 2 Konstytucji RP, rozumieć należy jako dyrektywę takiego tworzenia regulacji prawnej, by sytuacja prawna jednostki była czytelna i jednoznaczna, bowiem realizacja tego założenia daje obywatelowi szansę zrozumienia efektów działalności organu uchwałodawczego. Organ nadzoru reprezentuje pogląd, że każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów oraz tak, by ich treść była oczywista.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Ksawerów nieprawidłowo określiła stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu przyjętą do obliczenia wysokości zwrotu kosztów przewozu rodzicom dzieci niepełnosprawnych, z uwagi na odesłanie do przepisów wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, gdyż przedmiotowa uchwała powinna normować tę materię w takim zakresie w jakim pozwala na to upoważnienie ustawowe.

Dodatkowo należy wskazać, że również za internetowym Słownikiem Języka Polskiego PWN, słowo „określić” oznacza – podać wielkość czegoś (Źródło: <https://sjp.pwn.pl/sjp/okreslic;2494800.html> [dostęp 24 listopada 2022 r.]).

Oceniając powyższe naruszenie przepisów prawa, należy stwierdzić, że zachodzi konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego przedmiotowej uchwały w całości. W ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały zawierającej regulacje, które nie wypełniają w całości delegacji ustawowej z art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, stanowi istotne naruszenie prawa, stąd wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

**Tobiasz Bocheński**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ksawerów