



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 28 lipca 2023 r.

Poz. 6341

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.585.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 24 lipca 2023 r.

Rada Miasta Kutno

Na podstawie Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność:

§ 3 uchwały Nr LXVIII/631/23 Rady Miasta Kutno z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Kutno na lata 2023-2032”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 czerwca 2023 r. Rada Miasta Kutno podjęła uchwałę Nr LXVIII/631/23 w sprawie uchwalenia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Kutno na lata 2023-2032”. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 czerwca 2023 r.

Treść § 3 ww. uchwały wzbudziła wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miasta Kutno zawiadomienia z dnia 7 lipca 2023 r. znak: PNIK-I.4131.585.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie zostały złożone wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miasta Kutno z dnia 11 lipca 2023 r., znak: BRM.0711.8.2023.GrW.3, w których poinformował, że zostaną podjęte czynności prowadzące do zmiany § 3 uchwały, jednakże z uwagi na okres wakacyjny oraz fakt, że uchwała nie wywołuje skutków prawnych względem adresatów zewnętrznych, dokonanie zmiany uchwały będzie możliwe na sesji wrześniowej.

Pomimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnego z prawem zapisu uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w tej sprawie:

Rada Miasta Kutno podjęła przedmiotową uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.). W § 3 uchwały Rada postanowiła, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W ocenie organu nadzoru, powyższy zapis jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 oraz pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Publikacja przedmiotowej uchwały byłaby uzasadniona, o ile stanowiłaby ona akt prawa miejscowego albo obowiązek jej publikacji wynikałby z przepisu szczególnego.

Zgodnie z treścią powołanego wyżej art. 4 ust. 1 akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Artykuł 13 ww. ustawy stanowi zaś, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 4) statuty związków metropolitalnych;
- 5) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 6) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 7) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 8) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 9) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 10) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 11) statut urzędu wojewódzkiego;
- 12) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwała w sprawie programu usuwania azbestu nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym. Z uchwały w sprawie programu usuwania azbestu nie można też wyprowadzić norm generalnych i abstrakcyjnych, które są cechą aktów prawa miejscowego. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, a abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Uchwała ta nie mieści się też w żadnej z kategorii aktów prawnych podlegających publikacji w dzienniku urzędowym. Nie istnieje również żaden przepis szczególny nakazujący publikację uchwał tego rodzaju w oparciu o art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 18 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska nie stanowią podstawy do wydania przepisów prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr LXVIII/631/23 Rady Miasta Kutno z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Kutno na lata 2023-2032” należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Kutno