



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 11 maja 2023 r.

Poz. 4086

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.388.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

#### Rada Gminy w Łubnicach

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

#### **stwierdzam nieważność:**

uchwały Nr XLV/287/2023 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łubnice w 2023 roku.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 24 marca 2023 r. Rada Gminy w Łubnicach podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 19 kwietnia 2023 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie w niniejszej sprawie Wójt Gminy Łubnice w piśmie z dnia 24 kwietnia 2023 r. wyjaśnił, że w miesiącu maju br. na sesji Rada Gminy w Łubnicach rozpatrzy wszystkie uwagi organu nadzoru. Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego odnośnie ww. uchwały, ponieważ jej postanowienia są sprzeczne z prawem, a jednocześnie wiąże go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Uchwała Nr XLV/287/2023 została podjęta m. in. na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten, jak stanowi art. 11a ust. 2 tej ustawy, obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt,
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- 6) usypianie ślepych miotów,
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program opieki nad zwierzętami powinien również określać wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, o czym stanowi art. 11a ust. 5 ww. ustawy. Obowiązkowe elementy programu zostały określone w ust. 2 pkt 1- 8 i ust. 5 art. 11a, natomiast fakultatywne w ust. 3 i 3a.

W § 4 ust. 2 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XLV/287/2023 zatytułowanego „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganie bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łubnice w 2023 roku” ustalono, że umożliwia się bezpłatne usypianie ślepych miotów właścicielom zwierząt wyłącznie w przypadkach uzasadnionych przez lekarza weterynarii, pod warunkiem poddania ich matek sterylizacji na koszt właściciela zwierzęcia w najbliższym z możliwych terminów po porodzie. Natomiast w § 7 ust. 2 pkt 4 ww. załącznika w zakresie finansowania Programu ustalono, że na usypianie ślepych miotów właścicielom zwierząt domowych (kotów i psów) przeznaczona jest kwota 1500 złotych.

Przywołane powyżej ustalenia, w ocenie organu nadzoru, naruszają prawo w zakresie, w jakim Rada Gminy kwestię usypiania ślepych miotów ograniczyła, w § 4 ust. 2 pkt 2 Programu wyłącznie do zwierząt posiadających właścicieli, a w § 7 ust. 2 pkt 4 Programu wyłącznie do psów i kotów posiadających właścicieli. Mając na uwadze art. 11a ust. 2 pkt 6 ww. ustawy oraz przyjęty w judykaturze pogląd w tym zakresie, należy uznać, że postanowienia Programu ograniczające usypianie ślepych miotów wyłącznie do zwierząt posiadających właścicieli nie znajduje uzasadnienia. Ponadto powyżej cytowane zapisy, pomimo że dotyczą kwestii usypiania ślepych miotów różnią się w swojej treści.

Artykuł 11a ust. 2 pkt 6 ustawy o ochronie zwierząt nakłada na organ stanowiący gminy obowiązek zawarcia w programie kwestii dotyczącej usypiania ślepych miotów, przy czym przepis ten nie określa, jakich zwierząt zabiegi usypiania mają dotyczyć.

W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na istotę i cel programu uchwalanego na podstawie art. 11a ustawy o ochronie zwierząt: jest nim opieka nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganie bezdomności zwierząt. Ustawodawca zdefiniował zwierzęta bezdomne jako zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały (art. 4 pkt 16 ww. ustawy). Bezdomne są więc zwierzęta wolnożyjące i umieszczone w schronisku. W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, został w istotny sposób naruszony art. 11a ust. 2 pkt 6 ww. ustawy, ponieważ Rada Gminy w Łubnicach nie określiła w Programie obligatoryjnego zadania, jakim jest usypianie ślepych miotów zwierząt wolnożyjących i umieszczonych w schronisku. Wskazane w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy zadanie polegające na usypianiu ślepych miotów dotyczy zwierząt bezdomnych, natomiast Rada w Programie odniosła się do usypiania ślepych miotów zwierząt posiadających właściciela, które to zadanie wpisuje się w program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, aczkolwiek nie jest elementem obligatoryjnym programu.

Brak ujęcia w Programie zadania „usypiania ślepych miotów” skutkuje brakiem wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt obligującego organ uchwałodawczy do wskazania sposobu wydatkowania środków finansowych na realizację zadań określonych w programie. Tym samym zapis § 7 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łubnice w 2023 roku nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy o ochronie zwierząt. Podobnie Rada w § 7 Programu nie określiła środków na edukację mieszkańców w zakresie odpowiedzialnej i właściwej opieki nad zwierzętami, o której jest mowa w § 4 ust. 3 Programu. Ta część programu, o której mowa w art. 11a ust. 2 i 5 ustawy, jest obligatoryjna i nie może zostać przez radę gminy pominięta. Pominięcie takie oznaczać będzie bowiem niewypełnienie delegacji ustawowej, które (tak w orzecznictwie sądowo-administracyjnym, jak i w literaturze przedmiotu) uznawane jest za istotne naruszenie prawa. Uchybienie wymogom zawarcia w uchwale pełnej regulacji, poprzez pominięcie w treści uchwały choćby jednego z elementów obligatoryjnych, skutkuje bezwzględnie nieważnością całej uchwały (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 9 maja 2012 r., sygn. akt II SA/Gd 120/12, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 567/12, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 maja 2014 r., sygn. akt II SA/Gl 1777/13).

Ponadto regulacja § 4 ust. 1 pkt 5 Programu w zakresie wyrazu „nowych” stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 5 ww. ustawy.

Reasumując, uchwała Nr XLV/287/2023 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łubnice w 2023 roku, w sposób istotny narusza prawo tj.: art. 11a ust. 2 pkt 5 i 6 oraz ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

**Karol Młynarczyk**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łubnice