



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 11 maja 2023 r.

Poz. 4082

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.352.2023 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 27 kwietnia 2023 r.

Rada Miejska w Rzgowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LIX/604/2023 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/399/2018 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek w tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zajęć dyrektorów i wicedyrektorów w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Rzgów a także dla nauczyciela, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela któremu powierzono stanowisko kierownicze.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Rzgowie dokonała zmiany uchwały Nr XLIX/399/2018 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek w tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zajęć dyrektorów i wicedyrektorów w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Rzgów a także dla nauczyciela, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela któremu powierzono stanowisko kierownicze, poprzez dodanie w § 1 tejsze uchwały ust. 5 w brzmieniu „W przypadkach uzasadnionych szczególnymi warunkami funkcjonowania szkoły lub placówki oświatowej, powodującym znaczne zwiększenie zadań na stanowisku kierowniczym, dyrektor, wicedyrektor może zwrócić się do Burmistrza Rzgowa z wnioskiem o zwolnienie go w całości lub w części z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć, określonego w § 1. ust. 1.”.

Organ nadzoru zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego z 12 kwietnia 2023 r. przedstawił wątpliwości, czy Rada Miejska w Rzgowie miała prawo do podjęcia takiej uchwały.

Przewodniczy Rady Miejskiej w Rzgowie w wyjaśnieniach z 19 kwietnia 2023 r. wskazał, że przedmiotowa uchwała jest zgodna z prawem. Wskazując jednocześnie, że dyrektor, wicedyrektor jak i nauczyciel pełniący inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczyciel, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze powinni obligatoryjnie otrzymać niższą godzinę. Przepisy powszechnie obowiązującego prawa nie określają szczegółowo rozmiaru przysługujących obniżek, pozostawiając ich ustalenie organowi prowadzącemu, który zobowiązany jest wziąć pod uwagę wielkość i typ szkoły oraz warunki pracy. Ustawodawca bowiem określając tę kompetencję organu prowadzącego, nie wskazał szczegółowych warunków (jedynie ogólne warunki takie jak wielkość, typ szkoły i warunki pracy) ustalania wymiaru obniżek dla nauczycieli pełniących funkcje kierownicze. Zatem należy uznać, że ustalenie tej kwestii mieści się w zakresie swobody decyzyjnej organu prowadzącego. Zasady obniżania lub zwalniania dyrektorów szkół z realizowania pensum na terenie danego organu prowadzącego określa Rada gminy. Przewodniczący wskazał, że Rada Miejska w Rzgowie podejmując uchwałę zmieniającą uchwałę

Nr XLIX/399/2018 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielenia i rozmiaru obniżek w tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zajęć dyrektorów i wicedyrektorów w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Rzgów, a także dla nauczyciela, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze uznała, że jedną z zasad może być zwolnienie w przypadkach uzasadnionych szczególnymi warunkami funkcjonowania szkoły lub placówki oświatowej, powodującym znaczne zwiększenie zadań na stanowisku kierowniczym, dyrektor, wicedyrektor może się zwrócić do Burmistrza Rzgowa z wnioskiem o zwolnienie go w całości lub części z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Rada Miejska w Rzgowie podejmując przedmiotową uchwałę, na mocy której w § 1 uchwały Nr XLIX/399/2018 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek w tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zajęć dyrektorów i wicedyrektorów w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Rzgów a także dla nauczyciela, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela któremu powierzono stanowisko kierownicze dodała ust. 5 w brzmieniu „W przypadkach uzasadnionych szczególnymi warunkami funkcjonowania szkoły lub placówki oświatowej, powodującym znaczne zwiększenie zadań na stanowisku kierowniczym, dyrektor, wicedyrektor może zwrócić się do Burmistrza Rzgowa z wnioskiem o zwolnienie go w całości lub w części z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć, określonego w § 1. ust. 1.”, dopuściła się istotnego naruszenia prawa, to jest art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2022 r. poz. 1762 z późn. zm.). Rada Miejska w Rzgowie podejmując uchwałę na podstawie ww. regulacji ustawy Karta Nauczyciela, zobowiązana była określić zasady, na jakich m.in. dyrektorowi szkoły, w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy zostanie obniżony tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć i jaki będzie rozmiar tych obniżek. Kompetencją organu prowadzącego szkołę jest także ewentualne przyznanie zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć. Powyższe oznacza, że to Rada Miejska w Rzgowie decyduje o tym, czy osobom wskazanym w art. 42 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela obniżyć tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć, czy też w ogóle zwolnić je od obowiązku prowadzenia zajęć. Art. 42 ust. 6 w związku z art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela nie upoważnia natomiast Rady Miejskiej w Rzgowie do przekazania innemu podmiotowi, w tym przypadkiem Burmistrzowi Rzgowa, kompetencji do decydowania o tym, czy dany dyrektor będzie zwolniony od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin czy też nie.

Trzeba mieć bowiem również na uwadze art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, zgodnie z którym w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 42 ust. 7 wykonuje rada gminy.

Podsumowując skoro ustawodawca upoważnił Radę Miejską w Rzgowie do zmniejszenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć podmiotom wskazanym w art. 42 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, to organ stanowiący gminy nie jest władny do przekazywania kompetencji w tym zakresie innym podmiotom, w tym organowi wykonawczemu gminy. Odmienne działanie Rady Miejskiej w Rzgowie w tym zakresie narusza normę kompetencyjną upoważniającą do podjęcia kwestionowanej uchwały oraz wskazany art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.

Powyższy pogląd znalazł również potwierdzenie w judykaturze np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 7 marca 2012 r., sygn. IV SA/Wr 671/11, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 24 maja 2012 r., sygn. IV SA/Gl 868/11.

W sytuacji, w której przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza prawo, to jest art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Burmistrz Rzgowa