



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 3 lutego 2021 r.

Poz. 485

SPRAWOZDANIE STAROSTY ZGIERSKIEGO

z dnia 14 stycznia 2021 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Zgierskiego za rok 2020

Na podstawie art. 38b ust 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) przedstawiam Radzie Powiatu Zgierskiego sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Zgierskiego za rok 2020. W oparciu o art. 38a ust. 1 i ust. 5, w związku z art. 38a ust 9 ww. ustawy, Zarządzeniem Nr 120.1.2020 Starosty Zgierskiego z dnia 7 stycznia 2020 r. utworzona została Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Zgierskiego (na kolejną trzy letnią kadencję), zwana w dalszej części sprawozdania Komisją. W 2020 r. dokonano zmiany w składzie powołanej Komisji, w związku ze zmianą na stanowisku Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zgierzu.

Ostatecznie skład Komisji przedstawiał się następująco:

- 1) Bogdan Jarota – Starosta Zgierski (Przewodniczący Komisji),
- 2) Rafał Antczak – Radny Powiatu Zgierskiego,
- 3) Włodzimierz Pietruszewski – Radny Powiatu Zgierskiego,
- 4) Wojciech Włodarczyk – Komendant Powiatowy Policji w Zgierzu,
- 5) Piotr Gogolewski – Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Zgierzu,
- 6) Adam Antczak – Zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Zgierzu,
- 7) Beata Świątczak – Radna Miasta Zgierza, Kierownik Wojewódzkiej Stacji Ratownictwa Medycznego Rejon Zgierz,
- 8) Barbara Wieteska – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zgierzu.

Do uczestnictwa w pracach Komisji został także wskazany, przez Prokuratora Okręgowego w Łodzi, Prokurator Rejonowy w Zgierzu. Na wszystkie posiedzenia Komisji zapraszano przedstawicieli Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Zgierzu (w tym Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Zgierzu). Ponadto na posiedzenie, w czasie którego omawiana była działalność Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Zgierzu, zaproszono także Powiatowego Lekarza Weterynarii w Zgierzu.

Przedmiotowa Komisja utworzona została w celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W roku 2020 odbyły się trzy posiedzenia w następujących terminach:

- 1) 10 lutego;
- 2) 07 października;
- 4) 14 grudnia.

W trakcie posiedzeń Komisja dokonywała m. in. aktualnej oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli Powiatu Zgierskiego, jak również oceny podejmowanych działań przez powiatowe służby, inspekcje i straże.

Na wstępie posiedzenia w dniu 10 lutego 2020 r., Przewodniczący Komisji – Starosta Zgierski przedstawił „Sprawozdanie Starosty Zgierskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Zgierskiego za 2019 r.”, do którego Członkowie Komisji nie wnieśli uwag.

W dalszej części posiedzenia, Starosta Zgierski zapoznał Członków Komisji z „Planem pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Zgierskiego na rok 2020”, do którego Członkowie Komisji nie wnieśli żadnych uwag.

Następnie omówiono problem obsadzenia etatów w Policji na terenie Powiatu Zgierskiego, w tym sprawę obsadzenia etatów na terenie Aleksandrowa Łódzkiego (na wniosek zgłoszony przez p. Iwonę Dąbek – Radną Powiatu Zgierskiego).

Komendant Powiatowej Policji w Zgierzu poinformował o sposobie rozwiązania problemu, zaznaczając, że mimo 40 wakatów w powiecie (które będą wolne od dnia 01 marca 2020 r.) stanowiska dzielnicowych w Aleksandrowie Łódzkim w głównej mierze zostały obsadzone (poinformowano, że w Aleksandrowie Łódzkim od stycznia 2020 r. występował problem głównie z obsadzeniem dzielnicowych), a w czasie tzw. okresów kryminalnych Komenda Powiatowa Policji w Zgierzu sama kieruje funkcjonariuszy Policji do pomocy (do podległych komisariatów), zarówno do Aleksandrowa Łódzkiego, jak również do innych komisariatów na terenie całego powiatu.

Na posiedzeniu Komisji w dniu 07 października 2020 r. dokonano m. in. oceny: stanu bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu, stanu bezpieczeństwa pożarowego i zabezpieczenia sanitarno-epidemiologicznego oraz omówiono działalność Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Zgierzu.

Na początku posiedzenia Starosta Zgierski zapoznał zebranych z problemami dotyczącymi funkcjonowania Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Zgierzu (PINB w Zgierzu), w tym z trudnościami z obsadzeniem stanowiska Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zgierzu, gdyż wyłoniony w konkursie kandydat, zrezygnował ze względów finansowych.

W czasie posiedzenia przyjęto informację z działalności PINB w Zgierzu, przedłożoną Komisji przez osobę pełniącą obowiązki Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zgierzu.

W dalszej części posiedzenia, omawiana była informacja Komendanta Powiatowej Policji w Zgierzu o stanie bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu – porównanie I półrocza 2019 r. z I półroczem 2020 r. (ze względu na ograniczenia związane z pandemią, informacja została przesłana wcześniej w wersji papierowej, a w czasie posiedzenia zapewniono możliwość telefonicznego kontaktu z Zastępcą Komendanta Powiatowej Policji w Zgierzu, celem wyjaśnienia wątpliwości).

Z przedstawionej pisemnej informacji wynika, że w I połowie 2020 r. stwierdzono znacznie mniej przestępstw ogólnych (1.195), w porównaniu z analogicznym okresem 2019 r. (1.407). Stwierdzono również mniej przestępstw kryminalnych (w I półroczu 2019 r. – 850; w I półroczu 2020 r. – 740).

Z analizy stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym wynika również, że zmniejszyła się ilość zdarzeń drogowych (wypadków i kolizji), a tym samym zmniejszyła się ilość rannych i zabitych.

Główną przyczyną wypadków nadal pozostaje:

- niedostosowanie prędkości do warunków ruchu,
- nieudzielenie pierwszeństwa pieszemu na przejściu dla pieszych,

- nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu.

Wskazano również miejsca szczególnie niebezpieczne w ruchu drogowym na terenie powiatu, którymi są:

- w Zgierzu ulice: Łódzka, Długa, Gałczyńskiego, Aleksandrowska, Armii Krajowej,
- w Ozorkowie: obwodnica,
- w Aleksandrowie Łódzkim: ul. Wojska Polskiego,
- w Głownie: ul. Łódzka,
- w Strykowie: ul. Warszawska.

Ocenę stanu bezpieczeństwa pożarowego w powiecie (porównanie I półrocze 2020 r. z analogicznym okresem 2019 r.) przedstawił Zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Zgierzu. Z przedstawionej analizy wynika, że ilość pożarów znacząco się zmniejszyła (w I półroczu 2019 r. – 445 pożarów; w I półroczu 2020 r. – 327 pożarów), natomiast ilość miejscowych zagrożeń – wzrosła (w I półroczu 2019 r. – 910 przypadków; w I półroczu 2020 r. – 1.061 przypadków). Wzrost ilości miejscowych zagrożeń wynika również z faktu, że interwencje podejmowane w związku z pandemią, zaliczane były do kategorii miejscowych zagrożeń (np. rozwijanie namiotów dla zabezpieczenia funkcjonowania placówek służby zdrowia lub transport środków ochrony indywidualnej do szkół). W czasie dyskusji podkreślono, że do zmniejszenia ilości pożarów przyczyniła się akcja profilaktyczna prowadzona przez Komendę Powiatową PSP w Zgierzu.

Zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Zgierzu poinformował, że poprzez modernizację systemu łączności z JRG w Ozorkowie, znacznie zwiększono możliwości wykorzystania tej jednostki. Nadmieniono, że podobna modernizacja realizowana jest w celu zwiększenia możliwości JRG w Strykowie.

W dalszej części analizy zagrożeń bezpieczeństwa pożarowego, z inicjatywy Starosty Zgierskiego omawiano przyczyny i okoliczności narastania zagrożenia w miejscu składowania zrębków w gminie Stryków.

Zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Zgierzu poinformował o podejmowanych działaniach w celu zmniejszenia zagrożenia pożarowego, w tym m. in.: nakazanie budowy zbiornika pożarowego (termin wykonania do końca 2020 r.) oraz zapewnił, że obiekt jest objęty systematyczną kontrolą. Ponadto zapoznano Komisję z ryzykiem wystąpienia zagrożeń w rejonie tego składowiska podkreślając, że zakazanie wszelkiej działalności dotyczącej funkcjonowania składowiska, a tym samym pozostawienie zrębków na miejscu, zwiększy zagrożenie. Zasadnym jest umożliwienie właścicielowi rozdysponowanie, zgodnie z prawem, zgromadzonej biomasy i wykonanie stosownych zabezpieczeń przeciwpożarowych, nakazanych w wyniku przeprowadzonych kontroli.

W dalszej części posiedzenia Starosta Zgierski podkreślił wysoki stopień zaawansowania prac nad likwidacją składowiska odpadów niebezpiecznych w m. Brużyczka Mała (gm. Aleksandrów Łódzki) informując, że podpisano umowę z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska oraz wykonawcą, na usunięcie odpadów w ciągu 8 tygodni (planowany termin realizacji zadania: 9.10.2020 r. – 4.12.2020 r.).

Następnie omówiono stan zabezpieczenia sanitarno-epidemicznego w Powiecie Zgierskim. Na wstępie tej oceny, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zgierzu dokonała porównania zachorowalności na choroby nie związane z pandemią (porównanie I półrocza 2020 r. z analogicznym okresem 2019 r.) podkreślając, że wskaźnik zachorowań na choroby zakaźne inne niż COVID-19, zdecydowanie się obniżył w porównaniu z rokiem poprzednim (np. zatrucia pokarmowe – spadek o 64%, choroby zakaźne wieku dziecięcego – spadek o 24%). Podkreślono dużą wyszczepialność, mimo wzmożonej działalności ruchów antyszczepionkowych. W stosunku do osób uchylających się od obowiązku szczepień, podejmowane były działania przewidziane prawem.

W dalszej części oceniono działania w obszarze higieny komunalnej, zwracając szczególną uwagę na: jakość wody do spożycia, jakość wody w pływalniach i kąpieliskach, warunki sanitarno-techniczne w miejscach świadczenia usług zdrowotnych, w tym również postępowanie z odpadami medycznymi oraz warunki świadczenia usług fryzjerskich i kosmetycznych. Podkreślono dobrą jakość wody w wodociągach oraz niezwłoczne podejmowanie działań naprawczych, w celu poprawy jakości wody na pływalniach, gdzie sporadycznie zdarzały się zanieczyszczenia mikrobiologiczne. W I półroczu 2020 r. nie odnotowano przekroczenia dopuszczalnych stężeń szkodliwych czynników w miejscach pracy (w analogicznym okresie 2019 r. stwierdzono 8 takich przypadków). Nie

stwierdzono również zaniedbań w zakresie bezpieczeństwa sanitarnego w placówkach oświatowo-wychowawczych i miejscach wypoczynku letniego/zimowego. Za nieznaczne zaniedbania sanitarno-higieniczne (polegające na sprzedaży przeterminowanych produktów lub niewłaściwe warunki przechowywania żywności), na właścicieli obiektów nałożono 4 mandaty na kwotę 2.000,00 zł.

Oceniając działalność w zakresie oświaty zdrowotnej i promocji zdrowia, zwrócono uwagę na działania prowadzone na szeroką skalę, aktywizujące środowiska szkolne i społeczności lokalne. Podkreślono, że po wybuchu pandemii, większość działań Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Zgierzu (PSSE w Zgierzu), została ograniczona na rzecz walki z pandemią.

Analizując stan zagrożenia związanego z COVID-19, poinformowano Komisję o ilościach osób dodatkich zarejestrowanych z wykrytym wirusem w badaniach laboratoryjnych oraz ilościach osób objętych kwarantanną domową i nadzorem epidemiologicznym. Poinformowano również o zasadach, jakie obowiązywały przy kwalifikowaniu szkół do zdalnego nauczania, podkreślając, że to na lekarzach pierwszego kontaktu spoczywa obowiązek kierowania osób do odbycia izolacji czy też wykonania testu. W ramach wyjaśniania wątpliwości potwierdzono, że osoba po odbyciu choroby, po 10 dniach wraca do pracy bez wykonywania dodatkowych badań potwierdzających wyleczenie, gdyż uznano, że badaniom podlegają tylko osoby objawowe – nadmieniono, że osoby po 10 dniach oraz osoby po 3 dniach po ustąpieniu objawów, nawet jak mają wynik dodatni, to już nie zarażają.

Podsumowując swoją wypowiedź, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zgierzu zapewniła, że personel PSSE w Zgierzu jest merytorycznie dobrze przygotowany do wykonania zadań w czasie pandemii i przy zapewnieniu odpoczynku dla pracowników (w tym pracy zdalnej w weekendy), jest w stanie rozwiązywać zaistniałe problemy, zapewniając ciągłość funkcjonowania PSSE w Zgierzu.

W dalszej części posiedzenia, dokonano analizy sprawozdania z działalności Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Zgierzu (PIWet. w Zgierzu) w I półroczu 2020 r., porównując wskaźniki z analogicznym okresem 2019 r.

Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zgierzu przedstawiając sprawozdanie zwrócił uwagę na fakt zwiększenia ilości badań wykonywanych na bydło, ze względu na zmianę profilu produkcji rolniczej z powodu likwidacji mleczarni w Ozorkowie i przestawieniu się gospodarstw na hodowlę bydła mięsnego. Podkreślono ponadto, że pandemia COVID-19 miała wpływ na działania podejmowane również przez PIWet. w Zgierzu – ilość badań zwierząt w rzeźniach w I półroczu 2020 r. spadła o ok. 95.000 (w I półroczu 2019 r. – 392.128 badań; w I półroczu 2020 r. – 297.356 badań).

Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zgierzu omówił także działania podejmowane przez jednostki samorządu terytorialnego, w związku z wykryciem ognisk ptasiej grypy w pobliżu granic Powiatu Zgierskiego, jak również jednego ogniska w m. Kolonia Brużycza w gminie Aleksandrów Łódzki. Nadmieniono o nie przygotowaniu gmin do wykonania zalecanych przedsięwzięć bioasekuracji, w tym rozwinięcia mat dezynfekcyjnych oraz oznakowania stref zagrożonych (obszaru zapowietrzonego i zagrożonego).

Odnosząc się do tematyki ww. ogniska ptasiej grypy poinformowano, że o trafnym podejmowaniu działań i właściwej organizacji procesu dezynfekcji na fermie, będącej ogniskiem choroby, świadczy fakt, że nie wystąpiły ogniska wtórne na terenie powiatu.

Na koniec wypowiedzi Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zgierzu poinformował Komisję o kosztach poniesionych w ramach likwidowania ww. ogniska ptasiej grypy, które wyniosły ok. 450.000,00 zł.

Na posiedzeniu Komisji w dniu 14 grudnia 2020 r. Członkowie Komisji zostali zapoznani z projektem budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2021 w części dotyczącej bezpieczeństwa. Główna Księgowa Starostwa Powiatowego w Zgierzu poinformowała, że w ww. projekcie budżetu na rok 2021 zostały ujęte środki, które będą przekazywane przez Wojewodę Łódzkiego z przeznaczeniem na realizację określonych zadań, tj. na funkcjonowanie:

- 1) Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Zgierzu – 667.584,00 zł,
- 2) Komendy Powiatowej PSP w Zgierzu – 13.013.280,00 zł.

Ponadto ze środków Powiatu Zgierskiego zaplanowano również wydatki na rzecz:

- 1) Komendy Powiatowej PSP w Zgierzu – 20.000,00 zł na dofinansowanie zakupu ciężkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego;
- 2) Komendy Powiatowej Policji w Zgierzu – 20.000,00 zł na dofinansowanie do zakupu samochodu osobowego.

Poinformowano również, że w ww. budżecie na rok 2021 została zaplanowana rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w kwocie 340.000,00 zł.

Przedstawiony projekt budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2021 w części dotyczącej bezpieczeństwa, zaopiniowano pozytywnie.

W dalszej części posiedzenia Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zgierzu zapoznała Komisję z aktualnym stanem sanitarno-epidemiologicznym na terenie powiatu, podkreślając, że od marca 2020 r. pracownicy wszystkich komórek organizacyjnych PSSE w Zgierzu, zaangażowani byli w realizację zadań związanych z ogłoszonym stanem pandemii w związku z zakażeniami Sars COV-2. Z przedstawionej analizy porównawczej wybranych chorób zakaźnych (oprócz COVID-19) wynika, że wskaźniki zachorowalności w 2020 r. (wg stanu na dzień 08.12.2020 r.) są zdecydowanie niższe od okresu 2019 r. Mimo wprowadzanych ograniczeń w funkcjonowaniu placówek służby zdrowia, szczepienia ochronne prowadzone były zgodnie z ustalonym harmonogramem. Również w zakresie higieny żywności i żywienia prowadzona była planowa kontrola urzędowa i monitoring żywności, w wyniku czego na 344 wydanych decyzji – 13 decyzji dotyczyło poprawy stanu sanitarno-higienicznego, a ponadto skierowano 8 wniosków o nałożenie kary pieniężnej do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi oraz nałożono 5 mandatów na kwotę 2.300,00 zł.

Nadzór nad jakością wody przeznaczonej do spożycia oraz do kąpieli, uwarunkowany był sytuacją epidemiologiczną. Mimo kilku przypadków przekroczeń mikrobiologicznych na pływalniach krytych, zarządcy podejmowali natychmiastowe skuteczne działania naprawcze. Z funkcjonujących w okresie letnim dwóch kąpielisk odkrytych, na jednym woda nie spełniała wymagań, dlatego też wprowadzono tymczasowy zakaz kąpieli, do czasu wprowadzenia działań naprawczych.

W zakresie nadzoru nad jakością wody w wodociągach, harmonogram poboru próbek nie był realizowany zgodnie z planem, z powodu działań związanych z pandemią. Ocenę jakości wody określano głównie na podstawie kontroli wewnętrznej, prowadzonej przez zarządców wodociągów. W 2020 r. wystąpiło kilka krótkotrwałych zanieczyszczeń bakteriami z grupy coli oraz kilka punktowych zanieczyszczeń mikrobiologicznych, które nie wykazywały tendencji do utrzymywania się i nie potwierdzały się w badaniach kontrolnych.

Działania kontrolne i profilaktyczne PSSE w Zgierzu w zakresie higieny pracy i oświaty zdrowotnej oraz higieny dzieci i młodzieży, potwierdzają dobry stan sanitarno-higieniczny w omawianych dziedzinach.

Omawiając sytuację pandemiczną związaną z COVID-19, zapoznano Komisję z podstawową statystyką dotyczącą Powiatu Zgierskiego (do dnia 07 grudnia 2020 r.):

- 4.500 osób z wynikiem dodatnim Sars COV-2,
- 8.746 osób skierowanych na kwarantannę przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zgierzu,
- 18.034 osoby znajdujące się na kwarantannie (łącznie),
- 4.085 osób zaliczanych do tzw. ozdrowieńców,
- 83 osoby zmarłe z powodu COVID-19,
- 796 osób objętych nadzorem epidemiologicznym.

Na zakończenie analizy stanu epidemicznego, omówiono zasady postępowania z osobami bezdomnymi, w celu wyeliminowania nieprawidłowości dot. przestrzegania zasad sanitarnych w dobie pandemii. Zapoznano Komisję z ustaleniami zgłoszonymi przez Urzędy Miast i Gmin z terenu Powiatu Zgierskiego w przedmiotowym zakresie.

W podsumowaniu tej części dyskusji, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zgierzu określiła ostateczne, najbardziej racjonalne zasady postępowania z bezdomnymi w czasie pandemii COVID-19.

W dalszej części posiedzenia, Komisja zapoznała się z aktualnym stanem porządku publicznego i

bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu (porównanie okresu styczeń – listopad 2019 r., z okresem styczeń – listopad 2020 r.). Informacje w przedmiotowym zakresie przedstawił Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Zgierzu. Podkreślono znaczący spadek (w 2020 r.) ilości przestępstw, w porównaniu z rokiem ubiegłym (2019 r.), zaznaczając jednocześnie, że wzrosła ilość popełnianych czynów karalnych przez młodzież (w 2020 r. - 20 przypadków więcej, w porównaniu z 2019 r.), co wpłynęło również na wzrost ilości spraw skierowanych do sądów rodzinnych. Na taką sytuację miały wpływ ograniczenia w funkcjonowaniu szkół, spowodowane pandemią.

W dalszej części wypowiedzi Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Zgierzu przedstawił działalność profilaktyczną, która skierowana była zarówno do młodzieży, jak również do seniorów. Ze względu na ograniczenia wynikające z stanu pandemii, znaczna część planowanych przedsięwzięć realizowana jest poprzez internet. Omawiając bezpieczeństwo w rodzinach, zwrócono uwagę, że ograniczenia w przemieszczaniu się, izolacje, kwarantanny – wpłynęły na wzrost przemocy w rodzinie (w 2020 r. - 38 przypadków więcej w odniesieniu do 2019 r.), natomiast pozytywnie wpłynęły na bezpieczeństwo w ruchu drogowym: ilość wypadków zmalała o 19%, a kolizji o 7%.

Główną przyczyną zdarzeń drogowych (wypadków i kolizji) pozostają:

- nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu,
- niedostosowanie prędkości do warunków ruchu,
- nieudzielenie pierwszeństwa pieszemu na przejściu dla pieszych.

Na zakończenie analizy bezpieczeństwa w ruchu drogowym, wskazano miejsca najbardziej niebezpieczne na terenie Powiatu Zgierskiego, którymi są:

- w Zgierzu ulice: Łódzka, Długa, Gałczyńskiego, Aleksandrowska, Armii Krajowej,
- w Aleksandrowie Łódzkim: ul. Wojska Polskiego,
- w Głownie: ul. Łódzka,
- w Strykowie: ul. Warszawska,
- w Ozorkowie: ul. Zgierska.

Na zakończenie posiedzenia Starosta Zgierski zapoznał Członków Komisji z projektem planu pracy Komisji na rok 2021. Przedstawiony plan został przyjęty jednogłośnie.

Starosta Zgierski

Bogdan Jarota