



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 12 lutego 2020 r.

Poz. 963

SPRAWOZDANIE NR 1 STAROSTY BEŁCHATOWSKIEGO

z dnia 13 stycznia 2020 r.

Zgodnie z art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2019 r. poz. 511) przedkładam Radzie Powiatu Bełchatowskiego sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego w roku 2019.

Komisja działała w składzie:

1. Dorota Pędziwiatr – przewodniczący,
2. Jacek Bakalarczyk - radny delegowany przez Radę Powiatu uchwałą nr IV/28/2019 z dnia 30 stycznia 2019 roku,
3. Marek Jasiński - radny delegowany przez Radę Powiatu uchwałą nr IV/28/2019 z dnia 30 stycznia 2019 roku,
4. insp. Karol Mielczarek - Komendant Powiatowy Policji w Bełchatowie,
5. mł. insp. Tomasz Jędrzejczyk - I Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Bełchatowie,
6. Halina Gust – powołana Zarządzeniem nr 4/2017 Starosty Bełchatowskiego z dnia 16.01.2017 r.,
7. Anna Pudlak - powołana Zarządzeniem nr 4/2017 Starosty Bełchatowskiego z dnia 16.01.2017 r.,
8. Aleksander Frączkowski - powołany Zarządzeniem nr 4/2017 Starosty Bełchatowskiego z dnia 16.01.2017 r.,
9. Piotr Grochulski – Prokurator Rejonowy w Bełchatowie,
10. Wojciech Jeleń – Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Bełchatowie, powołany Zarządzeniem nr 4/2017 Starosty Bełchatowskiego z dnia 16.01.2017 r.

W posiedzeniach komisji uczestniczyły także osoby zapraszone, wykonujące zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.

Komisja działała według ustalonego rocznego planu pracy. W 2019 roku Komisja odbyła 3 posiedzenia, na których omawiane były sprawy związane z realizacją zadań i działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa mieszkańców i porządku publicznego na terenie powiatu bełchatowskiego.

Pierwsze posiedzenie odbyło się 28 stycznia 2019 roku. W trakcie posiedzenia Komisja zapoznała się ze sprawozdaniem z działalności za rok 2018, które zostało przyjęte jednogłośnie. Następnie przyjęła jednomyślnie protokół z poprzedniego spotkania oraz zatwierdziła zaproponowany projekt planu pracy na 2019 rok. Głównym zagadnieniem omawianym na ww. posiedzeniu była informacja na temat zasadności i możliwości utworzenia izby wytrzeźwień w Bełchatowie. Pani Starosta Dorota Pędziwiatr poprosiła Komendanta Powiatowego Policji w Bełchatowie Pana Karola Mielczarka o przybliżenie tematu, który w swoim wystąpieniu przytoczył szereg istotnych dla przedmiotowego zagadnienia danych, faktów i zjawisk. Poinformował m.in. o liczb

bie osób nietrzeźwych, które trafiają do izb policyjnych lub szpitala (np. niespełna 100 osób w 2018 roku było zabranych z tzw. „chodnika”).

Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości policja ma obowiązek odwiezienia osoby nietrzeźwej do miejsca zamieszkania w pierwszej kolejności, w drugiej do szpitala, zaś w ostateczności do izby zatrzymań.

Wg danych Szpitala Wojewódzkiego im. Jana Pawła II w Bełchatowie w roku 2018 do Szpitalnego Oddziału Ratunkowego trafiło około 250 pacjentów w stanie upojenia alkoholowego.

W dyskusji, w której podkreślono istotę zagadnienia przeważały opinie o potrzebie powrotu do tej tematyki na jednym z kolejnych posiedzeń Komisji.

W sprawach różnych mocno zaakcentowano potrzebę wzmożenia różnorodnych działań przez wszystkie do tego powołane podmioty w kierunku podniesienia poziomu bezpieczeństwa na obszarach wodnych (Policja, Państwowa Straż Pożarna, Ochotnicze Straże Pożarne, Powiatowe Centrum Sportu, organizacje pozarządowe i inne).

Kolejne posiedzenie Komisji zostało zwołane przez Panią Starostę Dorotę Pędziwiatr w dniu 6 maja 2019 roku, w związku z trudnościami jakie niesie ze sobą funkcjonowanie na terenie Gminy Drużbice komercyjnej strzelnicy "Sigma Shooting". Pani Starosta poprosiła o przedstawienie etapu zaawansowania prac w tym temacie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego (PINB) oraz Panią Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska Rolnictwa i Leśnictwa (OS) tutejszego starostwa. Z relacji Pani Inspektor wynikało, że po wydaniu nakazu do rozbiórki obiektów znajdujących się na terenie strzelnicy, sprawa trafiła w trybie odwoławczym do drugiej instancji, tj. do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego i jest na etapie procedowania. Pani Naczelnik Wydziału OS zwróciła uwagę na fakt braku możliwości wydania decyzji o dopuszczeniu lub nie badanego poziomu hałasu podczas organizowanych strzelań. Zastępca Komendanta Powiatowej Policji Pan Tomasz Jędrzejczyk zaznaczył, że w sprawie przekroczenia poziomu hałasu, po zgłoszeniach mieszkańców zostało wszczęte postępowanie o ukaranie właścicieli strzelnicy, którzy odwołali się od decyzji. Obecnie Policja czeka na decyzję właściwego Sądu. Komendant Komisariatu Policji w Żelowie uzupełnił tę wypowiedź o informację o 19 zawiadomieniach o popełnionym wykroczeniu, które zostaną skierowane do Sądu w formie wniosku o ukaranie. Wójt Gminy Drużbice Pan Tomasz Głowacki nakreślił relacje istniejące pomiędzy stronami zwaśnionymi, tj.: towarzystwem strzeleckim oraz mieszkańcami gminy jako zero-jedynkowe, nie znajdując w nich możliwości ugody z żadnej ze stron. Ze swojej strony Wójt wydał decyzję odmowy o warunkach zabudowy, która jest w procedowaniu, od której towarzystwo złożyło odwołanie. Wójt Tomasz Głowacki wskazał jako jedyne możliwie prawne rozwiązanie określenie błędów budowlanych obiektu pod kątem bezpieczeństwa mieszkańców sąsiadujących z obiektami strzelnicy. Dodatkowo poinformował, że obecnie brak jest planu zagospodarowania przestrzennego.

Prokurator Rejonowy Pan Piotr Grochulski opisując działania prokuratury w tym zakresie nie wskazał bezpośredniego zagrożenia dla życia i zdrowia mieszkańców oraz zaznaczył, że prokuratura będzie mogła podjąć stosowne kroki po zakończeniu procesów administracyjnych.

Pani Aneta Nowak-Uss z Biura Radców Prawnych tutejszego starostwa wskazała na możliwości prawne i uchylenie decyzji o zatwierdzeniu regulaminu oraz decyzji o warunkach zabudowy w trybie odwoławczym do Samorządowego Kolegium Odwoławczego jako drugiej instancji.

Zastępca Naczelnika Wydziału Dochodzeniowo-Śledczego kom. Wioletta Stawiarska przedstawiła opinię biegłego, który jednoznacznie nie znalazł żadnych nieprawidłowości w działalności strzelnicy pod względem bezpieczeństwa życia i zdrowia mieszkańców, poziomu hałasu oraz wartości działek przy próbie ich sprzedaży w przyszłości.

Pan Wicestarosta Jacek Bakalarczyk wskazał na wagę sprawy poruszanej przez mieszkańców czyli bezpieczeństwo, hałas oraz skutki i odpowiedzialność przy wystąpieniu nieszczęśliwych zdarzeń losowych. Zastępca Komendanta Policji zasugerował potrzebę przeprowadzenia przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska badań hałasu w chwili faktycznego użytkowania strzelnicy ze wskazaniem poziomu uciążliwości dla mieszkańców. Wójt Gminy Drużbice zadeklarował podjęcie rozmów w tej sprawie z WIOŚ w Piotrkowie Trybunalskim oraz zaznaczył, że w przyszłym planie zagospodarowania przestrzennego nie przewiduje się tego typu obiektów z uwagi na charakter wypoczynkowo-rekreacyjny tych terenów.

Całość spotkania Komisji podsumowała Pani Starosta zaznaczając fakt, że do momentu zakończenia procedur administracyjnych w Wojewódzkim Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Łodzi ani Powiat, ani Gmina Drużbice, Prokuratura i Policja nie mogą podjąć stosownych decyzji.

W drugiej części posiedzenia Komisji w imieniu przedstawicieli mieszkańców wystąpił Pan Mirosław Gorskiak, odczytując pismo zawierające wiele aspektów społecznych oraz dotyczących naruszenia dóbr osobistych, wnosząc tym samym na ręce Komisji pytania o instytucje, które mogłyby podjąć kroki w celu usunięcia niewygodnej strzelnicy. Dyskusja pomiędzy mieszkańcami a członkami Komisji i przedstawicielami państwowych instytucji zawierała zarówno społeczne, jak i prawne aspekty. Ze strony mieszkańców padło wiele próśb i roszczeń podyktowanych uciążliwą dla nich działalnością strzelnicy. Podkreślali oni swoje obawy i lęki dotyczące korzystania z własnych działek. Pani Starosta, Pani Inspektor Nadzoru Budowlanego, Pan Prokurator Rejonowy oraz Pan Wójt przedstawili wcześniej zaprezentowane rozwiązania i procedury zgodne z obowiązującym obecnie prawem. Po burzliwej dyskusji obie strony przyjęły do wiadomości wzajemne stanowiska i ustaliły, że sami mieszkańcy będą składać zgłoszenia i cywilne wnioski do Sądów o naruszenie praw człowieka, a przedstawiciele instytucji będą realizowali wszelkie możliwe procedury zgodne z obowiązującym prawem.

Trzecie posiedzenie Komisji w 2019 roku zostało zwołane na dzień 28 listopada. Jednym z punktów porządku obrad było sprawozdanie z realizacji działań w zakresie podniesienia bezpieczeństwa na obszarach wodnych oraz inicjatyw profilaktycznych i edukacyjnych podjętych wśród mieszkańców Powiatu Bełchatowskiego w 2019 roku.

Informację w tym temacie przedstawił Dyrektor Powiatowego Centrum Sportu w Bełchatowie Pan Mirosław Mielus. Wskazał jako główną akcję „Bezpieczne Wakacje” realizowaną przy współpracy z Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej, Komendą Powiatową Policji oraz Stowarzyszeniem Przyjaciół Pływania. Do sprawozdania zostały dołączone relacje fotograficzne i opisowe oraz publikacja z w/w działań. Inne tematy w ramach promocji bezpiecznych zachowań, to między innymi kursy samoobrony czy poruszanie się ścieżkami rowerowymi z użyciem kasków ochronnych. Komendant Państwowej Straży Pożarnej w Bełchatowie Pan Wojciech Jeleń przybliżył działania powołanej grupy nurków i ich działań prewencyjnych, edukacyjnych i ratowniczych prowadzonych na zbiornikach wodnych podczas wakacji ale i ferii zimowych na terenie Powiatu. Komendant PSP przybliżył również tematykę lodowisk na terenie Powiatu, które są alternatywą dla dzieci i młodzieży w zakresie spędzania zimą czasu wolnego na naturalnych ślizgawkach wodnych, stanowiących zagrożenie dla zdrowia i życia ich użytkowników.

Z-ca Komendanta Powiatowej Policji w Bełchatowie Pan Tomasz Jędrzejczyk poruszył temat nowych zagrożeń w postaci organizowanych bójek pomiędzy grupami młodzieży w okolicach szkół średnich. Zauważył, że zdarzenia te nie mają znamion przestępstwa, natomiast stanowią istotne zagrożenie, służące promocji uczestników i samej przemocy jako zjawiska, szczególnie po umieszczeniu filmów nagranych podczas w/w zdarzeń na portalach społecznościowych. Przewodnicząca Komisji poinformowała o planach zagospodarowania i uporządkowania terenu wokół Zespołu Szkół Ponadpodstawowych Nr 1 w Bełchatowie. Dyrektor PCS Pan Mirosław Mielus zwrócił uwagę na zagrożenie ze strony młodzieży przesiadującej wieczorami na parkingach przyszkolnych w autach, zażywającej używek i/lub środków odurzających, czego efektem mogą być bójki lub agresja.

Członek Komisji Pan Marek Jasiński podniósł temat odpowiedniego zabezpieczenia kąpielisk na terenie powiatu i związanych z tym utonięciami lub tragicznymi zdarzeniami. Panowie Komendanci Policji i PSP oraz Prokurator Rejonowy Pan Piotr Grochulski zasugerowali, by nie łączyć faktów utonięć z terenu Powiatu Bełchatowskiego tylko z formą zabezpieczenia kąpielisk, lecz z podejmowanymi próbami samobójczymi i innymi zdarzeniami, spowodowanymi zażywaniem środków odurzających lub alkoholu.

W dalszej części posiedzenia przedstawiono i zaopiniowano projekt budżetu Powiatu Bełchatowskiego, który zreferowała w imieniu Skarbnika Powiatu Bełchatowskiego Pani Nina Greń-Szymczak. W budżecie na rok 2020 zaplanowano wydatki w kwotach: Państwowa Straż Pożarna – 7 490 150,00 zł, w tym wydatki majątkowe 21 200,00zł, Kwalifikacja Wojskowa – 45 890,00 zł, Obrona Narodowa – 6 500,00zł, Obrona Cywilna – 22 000,00 zł, Bezpłatna Pomoc Prawna – 330 000,00 zł, Rezerwa Kryzysowa na wypadek zdarzeń kryzysowych w kwocie 235 000,00 zł. Członkowie Komisji nie wnieśli żadnych uwag i jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali projekt budżetu na 2020 rok.

Dodatkowym tematem podniesionym wśród zgłaszanych spraw różnych była działalność strzelnicy „Sigma Shooting”. Naczelnik Pan Jan Wionczyk zacytował treść pisma przesłanego przez pełnomocnika mieszkańców

Panią adwokat Kamilę Majchrzak. Pan Komendant Powiatowy Policji i Prokurator Rejonowy odnieśli się do zawartych w nim informacji, a w szczególności do braku fachowej dokumentacji i ekspertyz z miejsca wskazanego w piśmie, tj. lasów sąsiadujących ze strzelnicą i znalezionych tam pocisków. Pani Przewodnicząca zleciła uzupełnienie harmonogramu na kolejne spotkanie Komisji o punkt dotyczący strzelnicy „Sigma Shooting”, podczas którego PINB, Komendant Policji i Prokurator Rejonowy zdadzą sprawozdanie z etapu postępowania w przedmiotowym temacie. Posiedzenie zaplanowano na styczeń 2020 roku. Protokół w części dotyczącej sprawy zostanie przedstawiony pełnomocnikowi mieszkańców wnoszących sprawę.

W sprawach różnych obrad Komisji Komendant Policji poruszył problem funkcjonowania dyskoteki „HE-AVEN” przy ul. Przemysłowej w Bełchatowie. Zreferował on incydenty z udziałem uczestników imprez, zwracając uwagę na fakt podejrzenia niedostosowania budynku do imprez o tym rozmiarze. Poprosił również o zaangażowanie ze strony PSP i PINB w celu przeprowadzenia czynności ustalających jego dostosowanie i dopuszczenie pod kątem PPOŻ i ewakuacji uczestników na wypadek pożaru. Prokurator poinformował o doniesieniach dotyczących regularnych czynów karalnych, tj. pobiciach i rozbojach podczas imprez oraz o trwających postępowaniach wyjaśniających. Pani Przewodnicząca Komisji Dorota Pędziwiatr złożyła wniosek o włączenie tematu do porządku następnego posiedzenia.

W okresie sprawozdawczym Komisja Bezpieczeństwa i Porządku zajmowała się istotnymi tematami z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Wszystkie służby, inspekcje i straże pracowały z pełnym zaangażowaniem we współpracy z samorządami, organizacjami i stowarzyszeniami. Wynikało to z zapisów ustawy o samorządzie powiatowym. Podczas prac Komisja Bezpieczeństwa i Porządku omawiała również sprawy bieżące zgłaszane przez członków Komisji i osoby uczestniczące w jej posiedzeniach. Dlatego też dalsza współpraca – inicjowana przez Komisję w tym zakresie - stanowić będzie podstawę do jej dalszej działalności.

Starosta Bełchatowski

Dorota Pędziwiatr