



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 14 czerwca 2018 r.

Poz. 3101

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.429.2018 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 6 czerwca 2018 r.

Rada Gminy Mniszków

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994), w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073, poz. 1566)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/227/18 Rady Gminy Mniszków z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mniszków dla obszaru położonego w obrębie Olimpiów, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 23 marca 2018 r. Rada Gminy Mniszków podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 28 maja 2018 r.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie.

Po dokonaniu analizy postanowień przedmiotowej uchwały pod względem zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że uchwała została podjęta z naruszeniem prawa dotyczącym istotnego naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego. W szczególności ww. uchwała narusza art. 16 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ponieważ załącznik graficzny do uchwały został sporządzony nieprawidłowo, jako że wykonano go w pomniejszonej skali. Zgodnie z przepisem art. 16 ust. 1 ww. ustawy plan miejscowy sporządza się w skali 1:1000 z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych albo w przypadku ich braku map katastralnych, gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszcza się stosowanie map w skali 1:500 lub 1:2000, a w przypadkach planów miejscowych, które sporządza się wyłącznie w celu przeznaczenia gruntów do zalesienia lub wprowadzenia zakazu zabudowy, dopuszcza się stosowanie map w skali 1:5000. Zasada sporządzania planu, polegająca na tym, że jego graficzny załącznik powinien być sporządzony w odpowiedniej skali, ułatwiającej odczytanie normatywnej treści tego załącznika, jest związana z tym, że według ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan miejscowy w procesie inwestycyjnym jest stosowany bezpośrednio. Wymogi dotyczące skali planu miejscowego, określone w art. 16 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie są zatem jedynie technicznymi normami, ale mają głębokie uzasadnienie, wynikające z przyjętej w tej ustawie zasady bezpośredniego stosowania planu miejscowego. Stąd też nie jest możliwe sporządzanie załącznika graficznego do planu miejscowego w inny sposób, a w szczególności posługiwanie się rysunkiem w pomniejszonej skali. Poza tym, co najistotniejsze, projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zawierający zarówno część tekstową, jak i rysun-

nek planu, stanowi najważniejszy dokument w materiałach planistycznych (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 4 stycznia 2017 r., sygn. akt II SA/Gd 610/16).

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie spełnia wymogów określonych przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ponieważ ww. plan został uchwalony z istotnym naruszeniem trybu określonego w art. 17 pkt 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie ze wskazaną powyżej regulacją wójt ogłasza o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu i wyznacza termin, co najmniej 14 dniowy od zakończenia okresu wyłożenia planu, na składanie uwag do planu. Natomiast z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że w ogłoszeniu o wyłożeniu planu do publicznego wglądu w prasie lokalnej, w obwieszczeniu Wójta Gminy Mniszków oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Mniszków określono termin na składanie uwag do planu do dnia 18 grudnia 2017 r. Termin zakończenia wyłożenia przedmiotowego planu miejscowego upłynął 18 grudnia 2017 r. W związku z powyższym Wójt Gminy Mniszków nie zachował procedury planistycznej przewidzianej art. 17 pkt 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie wyznaczając ani jednego dnia, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogły wnosić uwagi dotyczące projektu planu, podczas gdy z treści powołanego powyżej przepisu jednoznacznie wynika, że ma to być termin nie krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu. W ocenie organu nadzoru możliwość składania uwag do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu miejscowego jest jednym z najbardziej istotnych etapów postępowania planistycznego, ponieważ jest informacją dla miejscowej społeczności o utworzeniu planu i jego założeniach. Skracanie, a w przedmiotowej sprawie wręcz niewyznaczenie ustawowego terminu na składanie uwag oznacza przynajmniej ograniczenie osobom zainteresowanym prawa wypowiedzenia się w kwestiach planowania przestrzennego. W przeciwnym razie przewidziane dyspozycją art. 17 pkt 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym prawo do składania uwag byłoby prawem iluzorycznym bez gwarancji zapoznania się przez społeczeństwo w określonym terminie z treścią projektu planu.

W załączonej do ww. uchwały dokumentacji prac planistycznych brak jest dowodu zamieszczenia ogłoszenia o przystąpieniu do sporządzenia projektu niniejszego planu w prasie miejscowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Mniszkowie, a także informacji o terminie wywieszenia ww. ogłoszenia na tablicy ogłoszeń. Tym samym doszło do istotnego naruszenia trybu sporządzania niniejszego planu miejscowego, w szczególności art. 17 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym wójt ogłasza w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego.

Ponadto w niniejszej dokumentacji planistycznej brak jest również wykazu wniosków złożonych przez instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu przedmiotowego planu, co narusza § 12 pkt 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587). Z przytoczonego powyżej paragrafu wynika, że wykonanie czynności, o których mowa w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dokumentuje się poprzez sporządzenie dokumentacji prac planistycznych, składającej się m.in. z ww. wykazu wniosków.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w niniejszej sprawie Wójt Gminy Mniszków w piśmie z dnia 30 maja 2018 r. przyznał, że uchwała Nr XXXVIII/227/18 nie powinna pozostać w obrocie prawnym ze względu na istotne uchybienia jakie wystąpiły w trakcie jej przygotowania.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Wójt Gminy Mniszków