



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 15 grudnia 2018 r.

Poz. 6770

### UCHWAŁA NR 28/105/2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 5 września 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- |                                 |                           |
|---------------------------------|---------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek              | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Iwona Kopczyńska             | 9/ Bogusław Wenus         |
| 3/ Anna Kaźmierczak             | 10/ Grażyna Kos           |
| 4/ Bogdan Łągwa                 | 11/ Paweł Dobrzyński      |
| 5/ Łukasz Szczepanik            | 12/ Roman Drozdowski      |
| 6/ Radosław Hrychorczuk         | 13/ Krzysztof Kozik       |
| 7/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | 14/ Tomasz Jan Karwicki   |

po rozpoznaniu w dniu 5 września 2018 roku uchwały Nr XLV/480/18 Rady Gminy Szczerców z dnia 2 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Szczerców w latach 2018–2019 wraz z Regulaminem udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego w roku 2018–2019, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku, poz. 994 ze zmianami) oraz art. 18 ust. pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku poz. 561) uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLV/480/18 Rady Gminy Szczerców z dnia 2 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Szczerców w latach 2018–2019 wraz z Regulaminem udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego w roku 2018–2019 z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku, poz. 799, ze zmianami) w zw. z art. 6 ust. 1 lit. e rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U.U.E.L.2016.119.1).

#### Uzasadnienie

W dniu 7 sierpnia 2018 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uchwała Nr XLV/480/18 Rady Gminy Szczerców z dnia 2 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia Programu wsparcia budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego na terenie Gminy Szczerców w latach 2018–2019 wraz z Regulaminem udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego w roku 2018–2019, zwana dalej „uchwałą”. Powyższa uchwała była przedmiotem obrad Kolegium Izby w dniu 5 września 2018 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel Gminy.

W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały, Rada Gminy uzależniła wysokość dofinansowania od kwoty kosztów kwalifikowanych, a w ust. 2 § 2 postanowiła, że „na koszt kwalifikowany realizowanego zadania składają się koszty poniesione po dniu złożenia wniosku”. Według art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Udzielenie dotacji celowej, w świetle art. 403 ust. 6 tej ustawy, następuje na podstawie umowy zawartej przez Gminę z beneficjentem tej pomocy. Ustawodawca nie dopuszcza zatem możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które zostały poniesione przed dniem podpisania umowy o przyznaniu dotacji pomiędzy podmiotem, który będzie udzielał dotacji (w przypadku badanej uchwały – Gminą Szczerców) a podmiotem otrzymującym dotację. Regulacja zawarta w ust. 2 § 2 uchwały, stanowiąca o możliwości rozliczenia w ramach dotacji wydatków poniesionych po dniu złożenia wniosku ale przed dniem podpisania umowy, jest więc sprzeczna z przytoczonymi wyżej postanowieniami art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W § 3 ust. 6 załącznika do uchwały postanowiono, że „rozpatrzenie wniosku może być uzależnione od złożenia przez Wnioskodawcę, w określonym przez Komisję terminie, dodatkowych informacji lub dokumentów”. Zgodnie z postanowieniami art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Uregulowania zawarte w wyżej wskazanym przepisie nie upoważniają natomiast organu stanowiącego do przekazania jakichkolwiek kompetencji w zakresie zasad i trybu udzielania dotacji innemu podmiotowi. Zatem postanowienie Rady Gminy zawarte w § 3 ust. 6 załącznika do uchwały, przekazujące Komisji rozpatrującej wnioski uprawnienie do żądania „dodatkowych informacji lub dokumentów w określonym przez Komisję terminie” stoi w sprzeczności z treścią art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W załączniku nr 1 do Regulaminu udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń do zbiorczego systemu kanalizacyjnego w latach 2018-2019, stanowiącego załącznik nr 1 do badanej uchwały, zawarto wzór oświadczenia o treści: „*Na podstawie art. 7 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. Nr 119, STR. 1), Wyrażam zgodę /nie wyrażam zgody\* na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych w dokumentach złożonych w Urzędzie Gminy w Szczercowie na potrzeby realizacji Programu Priorytetowego WFOŚiGW w Łodzi pn.: Wykonanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego*”.

Mając na uwadze zamieszczenie w załączniku Nr 1 do ww. Regulaminu wzoru oświadczenia dotyczącego wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych, wskazać należy, że zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych (Dz.U.U.E.L.2016.119.1) – dalej RODO - przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy - i w takim zakresie, w jakim - spełniony jest co najmniej jeden z poniższych warunków:

- a) osoba, której dane dotyczą wyraziła zgodę na przetwarzanie swoich danych osobowych w jednym lub większej liczbie określonych celów,
- b) przetwarzanie jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy,
- c) przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze,
- d) przetwarzanie jest niezbędne do ochrony żywotnych interesów osoby, której dane dotyczą, lub innej osoby fizycznej,
- e) przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi,
- f) przetwarzanie jest niezbędne do celów wynikających z prawnie uzasadnionych interesów realizowanych przez administratora lub przez stronę trzecią, z wyjątkiem sytuacji, w których nadrzędny charakter wobec

tych interesów mają interesy lub podstawowe prawa i wolności osoby, której dane dotyczą, wymagające ochrony danych osobowych, w szczególności gdy osoba, której dane dotyczą, jest dzieckiem.

Z powołanego przepisu RODO wynika, że zgoda na przetwarzanie danych osobowych, jako przesłanka zgodności z prawem przetwarzania tych danych jest jednym z możliwych, ale nie jedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych osobowych. Nie jest zatem konieczne pozyskiwanie takiej zgody, w przypadku gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków określonych w ww. przepisie. Zgodnie zaś z powołanym art. 6 ust. 1 lit. e) RODO przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem również wtedy, gdy jest ono niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. Mając to na uwadze wskazać należy, że zadanie określone w analizowanym Regulaminie udzielania dotacji celowej na zadania polegające na budowie połączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacyjnego jest niewątpliwie zadaniem realizowanym w interesie publicznym. Wobec powyższego zamieszczenie w załączniku Nr 1 do niniejszego Regulaminu wzoru oświadczenia dotyczącego wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych jest sprzeczne z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska w zw. z art. 6 ust. 1 lit. e) RODO. Uzyskanie takiej zgody nie jest bowiem niezbędne, skoro samodzielną przesłanką przetwarzania danych osobowych jest wykonanie zadania, którego realizacja służy interesowi publicznemu, a przetwarzanie danych jest niezbędne do wykonania tego zadania.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi  
Beata Kaczmarek