



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 2 października 2018 r.

Poz. 4981

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.696.2018 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 21 września 2018 r.

Rada Powiatu w Bełchatowie

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność:

uchwały nr XLIX/301/2018 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatu Bełchatowskiego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 sierpnia 2018 r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 13 sierpnia 2018 r. Rada Powiatu w Bełchatowie podjęła uchwałę nr XLIX/301/2018 w sprawie zmiany Statutu Powiatu Bełchatowskiego.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 22 sierpnia 2018 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu w Bełchatowie zawiadomienia z dnia 31 sierpnia 2018 r. znak: PNIK-I.4131.696.2018. W zawiadomieniu tym wskazano m.in., że wbrew obowiązki wynikającemu z art. 16a ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym Rada nie określiła w uchwale zmieniającej statut zasad i trybu działania komisji skarg, wniosków i petycji.

W piśmie z dnia 4 września 2018 r. znak: BR.0711.32.2018 Przewodniczący Rady Powiatu złożył wyjaśnienia, które jedynie częściowo zostały uznane przez organ nadzoru za wystarczające. W kwestii braku określenia zasad i trybu działania ww. komisji wyjaśniono, że: „§ 42 ust. 6 Statutu określa komisje stałe, jakie powołuje rada ze swego grona. Z uwagi na art. 16a ustawy o samorządzie powiatowym rozszerzono katalog komisji stałych rady o komisję skarg, wniosków i petycji. § 43-46 Statutu określają zasady i tryb funkcjonowania komisji stałych, w tym komisji skarg, wniosków i petycji. Jeśli po powołaniu komisji skarg, wniosków i petycji w przyszłej kadencji rada uzna za konieczne doprecyzowanie zapisów, wprowadzi stosowne zapisy do Statutu”.

Z powyższym stanowiskiem nie sposób się zgodzić. Statut powiatu jest zasadniczym aktem jednostki, stanowiącym o jej ustroju (art. 2 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym), uchwalanym przez radę powiatu na podstawie normy kompetencyjnej z art. 12 pkt 1 ww. ustawy. Z przepisów ustawy o samorządzie powiatowym wynika również, jakie elementy obligatoryjnie musi zawierać statut powiatu, a mianowicie:

- 1) zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 8a ust. 3 ustawy),
- 2) zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji (art. 16a ust. 3 ustawy),

- 3) zasady działania klubów radnych (art. 18 ust. 3 ustawy),
- 4) organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę, a także zasady tworzenia klubów radnych (art. 19 ustawy),
- 5) organizację wewnętrzną oraz tryb pracy zarządu (art. 32 ust. 4 ustawy).

Wszystkie elementy wymienione w przywołanych przepisach są elementami obligatoryjnymi statutu i brak któregośkolwiek z nich dyskwalifikuje statut w całości. Stanowisko to potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny stwierdzając m.in., iż: "statut powinien jednak zawierać wszystkie uregulowania przewidziane ustawą. Ustawa nie zna bowiem pojęcia statutu częściowego." (por. wyrok z dnia 11 czerwca 2003 r. sygn. akt II SA/Ka 472/03, niepubl.).

Tymczasem w uchwale nr XLIX/301/2018 w sprawie zmiany Statutu Powiatu Bełchatowskiego Rada zaniechała określenia zasad i trybu działania komisji skarg, wniosków i petycji pozostawiając regulację tej kwestii radzie przyszłej kadencji. Powyższe oznacza, że Rada w istotny sposób naruszyła art. 16a ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, co skutkować musi nieważnością całej uchwały nr XLIX/301/2018 w sprawie zmiany Statutu Powiatu Bełchatowskiego.

Stosownie do art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. W przypadku naruszenia prawa, organ nadzoru zobowiązany jest orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

W przedmiotowej uchwale brak jest jednego z obligatoryjnych elementów jakie powinien zawierać statut powiatu, co wpływa na legalność całej uchwały nr XLIX/301/2018 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatu Bełchatowskiego.

Ponadto uchwała Rady Powiatu w Bełchatowie w sposób istotny narusza przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 90 Zasad techniki prawodawczej zmienia się pierwotny tekst uchwały wskazując, zgodnie z § 85 Zasad techniki prawodawczej, tytuł pierwotny uchwały oraz miejsce jej publikacji wraz ze wskazaniem publikacji dotychczasowych uchwał zmieniających. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity uchwały wskazuje się miejsce publikacji tekstu jednolitego oraz zmiany dokonane w tej uchwale po jego ogłoszeniu. W związku z powyższym należy uznać, że wstęp do wyliczenia zawarty w § 1 uchwały nr XLIX/301/2018, z którego wynika, że Rada wprowadza zmiany w załączniku do obwieszczenia będącego załącznikiem do uchwały nr XXXV/262/2013 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 25 września 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Bełchatowskiego – nie wyczerpuje dyspozycji przepisów rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Bełchatowie