



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 14 września 2018 r.

Poz. 4532

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.673.2018 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 6 września 2018 r.

Rada Miejska w Wieruszowie

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr LXVI/464/2018 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 2 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Wieruszów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 sierpnia 2018 r. w części, tj.: w zakresie § 1 ust. 1 pkt 2 lit. f.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXVI/464/2018 z dnia 2 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Wieruszowie ustaliła zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy.

Zgodnie z § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 30 m od obiektów chronionych.

§ 1. ust. 1 pkt 2 zawiera zdefiniowanie pojęcia „obiekt chroniony”. Zgodnie z § 1 ust. 1 pkt 2 lit. f uchwały przez obiekt chroniony należy rozumieć także miejsca masowych zgromadzeń.

Pismem z dnia 14 sierpnia 2018 r. Wojewoda Łódzki zawiadomił Miasto o wszczęciu postępowania nadzorczego w celu kontroli ww. uchwały. W zawiadomieniu podniesiono, że zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą treści § 1 ust. 1 pkt 2 lit. f uchwały.

W odpowiedzi z dnia 20 sierpnia 2018 r. znak: AP.7011.1.2018 przesłanej przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Wieruszowie wskazano, że uchwała nie narusza prawa.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w części, tj.: w zakresie § 1 ust. 1 pkt 2 lit. f w sposób istotny narusza prawo. Rada Miejska w Wieruszowie w § 1 ust. 1 pkt 2 lit. f uchwały wykroczyła poza swoją kompetencję określoną w art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487 ze zm). Ponadto w ocenie organu nadzoru § 1 ust. 1 pkt 2 lit. f uchwały stanowi naruszenie art. 2 Konstytucji RP w zakresie w jakim statuuje zasadę prawidłowej legislacji sprecyzowaną § 6 w zw. z § 143 rozporządzenia z dnia 20 czerwca 2002 r. Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z dnia (Dz.U. z 2016 r. poz. 283).

Art. 12. ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi normę kompetencyjną, która w niniejszej sprawie została przekroczona. Zgodnie z tym przepisem rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Z przepisu tego wynika uprawnienie (ale również obowiązek) ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych, które będą stanowić wytyczne dla gminnej komisji rozwiązywania napojów alkoholowych przy opiniowaniu wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi). Stąd zasady usytuowania powinny wprowadzać reguły pozwalające na ocenę czy w danym miejscu na terenie gminy może istnieć miejsce sprzedaży alkoholu. Jeżeli zatem rada gminy przyjmuje zasadę lokalizacji miejsc sprzedaży napojów alkoholowych polegającą na wskazaniu minimalnej odległości pomiędzy miejscem sprzedaży alkoholu a miejscem chronionym to zapisy uchwały powinny pozwalać na ustalenie, gdzie znajduje się to miejsce chronione. Należy zauważyć, że pojęcie „masowe zgromadzenie” nie jest ustawowo zdefiniowane.

Zgodnie z definicją tego pojęcia zawartą w wyroku WSA w Poznaniu z dnia 24 lutego 2010 r. II SA/Po 670/09 "zgromadzeniem masowym" w rozumieniu art. 14 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest każde masowe zgrupowanie osób w jednym miejscu, bez względu na przyczyny i cel tego zgrupowania; "zgromadzeniem masowym" jest w szczególności impreza masowa. Miejscem masowego zgromadzenia może być zatem miejsce, gdzie każdorazowo takie zgromadzenie się odbywa. Nie ma zatem możliwości określenia, które miejsce na terenie Miasta Wieruszów jest miejscem masowego zgromadzenia. W praktyce przepis § 1 ust. 1 pkt 2 lit. f uchwały wiąże zasadę lokalizacji miejsca sprzedaży z nieokreślonym zdarzeniem.

W tym stanie rzeczy wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego w części z obrotu prawnego przedmiotową uchwałę jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Burmistrz Wieruszowa.