



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 10 sierpnia 2017 r.

Poz. 3628

## UCHWAŁA NR 23/114/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 19 lipca 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	8/ Bogusław Wenus
2/ Beata Kaczmarek	9/ Grażyna Kos
3/ Iwona Kopczyńska	10/ Barbara Polowczyk
4/ Anna Kaźmierczak	11/ Paweł Dobrzyński
5/ Paweł Jaśkiewicz	12/ Roman Drozdowski
6/ Łukasz Szczepanik	13/ Krzysztof Kozik
7/ Józefa Lucyna Michejda	14/ Tomasz Jan Karwicki

Po rozpatrzeniu w dniu 19 lipca 2017 roku Uchwały Nr XXXIX/327/17 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 czerwca 2017 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Moszczenica na zabiegi sterylizacji i kastracji psów i kotów z terenu Gminy Moszczenica, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 lipca 2017 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXVII/474/17, Uchwały Nr XXXIX/327/17 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 czerwca 2017 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Moszczenica na zabiegi sterylizacji i kastracji psów i kotów z terenu Gminy Moszczenica, jako podjętej bez podstawy prawnej.

### Uzasadnienie

W dniu 4 lipca bieżącego roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi doręczono Uchwałę Nr XXXIX/327/17 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 czerwca 2017 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Moszczenica na zabiegi sterylizacji i kastracji psów i kotów z terenu Gminy Moszczenica (zwaną dalej Uchwałą).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi zawiadomiła przedstawicieli Miasta o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej Uchwały, wyznaczając termin jej badania na dzień 19 lipca 2017 roku.

Dokonując analizy Uchwały na posiedzeniu w dniu 19 lipca 2017 roku, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 6 badanej Uchwały Rada Gminy Moszczenica postanowiła: „1. Właściciel może uzyskać dofinansowanie kosztów zabiegów kastracji/sterylizacji w wysokości do 50% poniesionych kosztów, lecz nie więcej niż 200 zł na jedno zwierzę domowe, udokumentowanych fakturą lub rachunkiem wystawionym przez lekarza weterynarii.

2. Dotacja wypłacana jest wnioskodawcom spełniającym wszystkie warunki określone niniejszą uchwałą do wysokości, o której mowa w ust. 1 według kolejności, w jakiej zostały złożone kompletne wnioski, na konto lub w kasie urzędu.”.

W podstawie prawnej badanej Uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016r. poz.446, poz. 1579, poz. 1948, z 2017 r. poz. 935) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 856, z 2014r. poz. 1794, z 2015 r. poz. 266, z 2016 r. poz. 1605, poz. 2102, poz. 1948, z 2017 poz. 60), a także uchwałą Rady Gminy Moszczenica Nr XXXV/2017 r. z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Moszczenica w 2017 roku.

Wskazać należy, że powołany w podstawie prawnej Uchwały art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach (niż wymienione w art. 18 ust. 2 pkt od 1 do pkt 14a tej ustawy) zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepis ten nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej do przyjęcia przez radę uchwały, a jedynie wskazuje, że upoważnienie do podjęcia danej uchwały musi wynikać z przepisów ustawowych. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 15 rada gminy może zatem podjąć uchwałę w danym zakresie, ale tylko wówczas gdy zostało jej przyznane ustawowe upoważnienie do takiego działania.

Zdaniem Kolegium Izby nie istnieje przepis rangi ustawowej uprawniający Radę Gminy Moszczenica do przyjęcia regulacji zawartych w badanej Uchwale tj. określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy na zabiegi sterylizacji i kastracji psów i kotów. Upoważnienie do podjęcia Uchwały nie wynika ani z przywołanych w podstawie prawnej 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt, ani z żadnego innego przepisu tej bądź innej ustawy.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż art. 11a ust. 3a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt w brzmieniu: „Program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają.” stanowi o możliwości przyjęcia przez radę gminy programu ochrony zwierząt uwzględniającego plan sterylizacji i kastracji zwierząt w gminie (np. w formie bezpośredniego finansowania z budżetu gminy wskazanych zabiegów) nie może być jednak utożsamiany z podstawą udzielania dotacji w tym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwał.

Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk