



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 6 września 2016 r.

Poz. 3815

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.457.2016 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 14 lipca 2016 r.

Rada Gminy Mniszków

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność:

§ 1. pkt 6, 12, 13, 15 uchwały Nr XIX/102/16 Rady Gminy Mniszków z dnia 7 czerwca 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Mniszków.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Mniszków, na sesji w dniu 7 czerwca 2016 r., zmieniła uchwałę w sprawie Statutu Gminy Mniszków.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 16 czerwca 2016 r.

W dniu 5 lipca 2016 r. organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Mniszków o wszczęciu postępowania nadzorczego, w którym wskazał swoje zastrzeżenia dotyczące naruszenia przepisów prawa przedmiotową uchwałą.

Rada Gminy Mniszków w dniu 11 lipca 2016 r. przesłała wyjaśnienia, które nie uwzględniają zastrzeżeń organu nadzoru.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. W przypadku naruszenia prawa, organ nadzoru zobowiązany jest orzec o nieważności uchwały w całości lub w części:

- 1) § 1 pkt 6 ww. uchwały nadaje nowe brzmienie § 47 ust. 1 statutu Gminy Mniszków, który stanowi, iż „w trakcie obrad lub nie później niż do chwili przyjęcia protokołu z poprzedniej sesji radni na najbliższej sesji mogą zgłaszać poprawki lub uzupełnienie do protokołu, przy czym o ich uwzględnieniu rozstrzyga przewodniczący rady po wysłuchaniu protokolanta i przesłuchaniu nośnika pamięci z nagraniem przebiegu sesji”. Zdaniem organu nadzoru, nie ma podstaw prawnych do ograniczania radnym czasu zgłaszania poprawek lub uzupełnień do protokołu z sesji, a ponadto wyposażenie przewodniczącego rady w kompetencje podejmowania decyzji, co do uwzględnienia poprawek lub uzupełnień stanowi naruszenie art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady;
- 2) § 1 pkt 12 ww. uchwały nadaje nowe brzmienie § 106 statutu Gminy Mniszków i stanowi powtórzenie art. 30, 31 oraz 33 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 1 pkt 13 ww. uchwały, który nadaje nowe brzmienie § 114 statutu Gminy Mniszków i stanowi powtórzenie art. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 902). Powtórzenia te stanowią naruszenie § 137 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908), zgodnie z którym w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów

ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych. Zasada ta ma także zastosowanie do aktów prawa miejscowego. Oznacza to, że uchwała nie może jeszcze raz regulować tego, co zostało już wcześniej unormowane przez ustawodawcę i co stanowi przepis powszechnie obowiązujący. W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjęty jest powszechnie pogląd o niedopuszczalności powtarzania lub modyfikowania w akcie prawa miejscowego unormowań ustawowych i w sytuacji, gdy akt ten powtarza lub modyfikuje uregulowanie ustawowe stanowi to istotne naruszenie prawa uzasadniające stwierdzenie nieważności takiego unormowania (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 9 marca 2016 r. Sygn. akt: III SA/Łd 1273/15);

- 3) § 1 pkt 15 ww. uchwały nadaje nowe brzmienie § 115 statutu Gminy Mniszków, który stanowi, iż „uchwała rady gminy w sprawie odwołania skarbnika gminy nie może być podjęta na sesji, na której został zgłoszony wniosek o odwołanie. Przed podjęciem uchwały o odwołaniu, osoba której dotyczy wniosek o odwołanie ma prawo do złożenia wyjaśnień”. Powyższy przepis jest sprzeczny z art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym – zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy, który jest głównym księgowym budżetu – na wniosek wójta. „Kompetencje rady gminy określone w tym przepisie ograniczone są wyłącznie wymaganiem złożenia przez wójta wniosku w tej sprawie. Wprowadzenie w tym zakresie dodatkowych, nieprzewidzianych ustawą ograniczeń zmieniających określone ustawą relacje rady z innymi organami i podmiotami funkcjonującymi w strukturze gminy należy uznać za naruszające ustawę o samorządzie gminnym (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 grudnia 2002 r. Sygn. akt: II SA 283/03 oraz wyrok NSA z dnia 15 lipca 2009 r. Sygn. akt: II OSK 619/09).

Ponadto należy zauważyć, iż mając na uwadze zasadę legalizmu (art. 7 Konstytucji RP), zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, do tych organów nie ma zastosowania zasada „co nie jest zakazane jest dozwolone” lecz reguła „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. Oznacza to, że podjęta przez Radę uchwała musi pozostawać w zgodzie z obowiązującymi w tej materii przepisami prawa, a w szczególności opierać się na stosownym upoważnieniu ustawowym do podjęcia takiego rodzaju uchwały.

Wykazane wyżej uchybienia polegające na dokonaniu regulacji z przekroczeniem upoważnienia ustawy i z naruszeniem kompetencji innego organu stanowią istotne naruszenie prawa, dlatego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90–434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Wójt Gminy Mniszków.