



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 28 grudnia 2012 r.

Poz. 4737

UCHWAŁA NR 38/137/2012 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 29 listopada 2012 r.

w składzie:

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	10. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	11. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	12. Grażyna Kos
5. Anna Kaźmierczak	13. Barbara Polowczyk
6. Wojciech Newereńczuk	14. Paweł Dobrzyński
7. Bogdan Łągwa	15. Roman Drozdowski
8. Małgorzata Michałek	

Po rozpoznaniu w dniu 29 listopada 2012 r. uchwały Nr XXXIV/401/2012 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 29 października 2012 roku w sprawie opłaty od posiadania psów, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 listopada 2012 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: z 2001 r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XXXIV/401/2012 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 29 października 2012 roku w sprawie opłaty od posiadania psów, z powodu naruszenia art. 19 pkt 1 w związku z art. 18a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (t.j.: Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIV/401/2012 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 29 października 2012 roku w sprawie opłaty od posiadania psów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 listopada 2012 roku.

W § 1 uchwały wskazano, że niniejszą uchwałą Rada Miejska w Pabianicach wprowadza na terenie Gminy Miejskiej Pabianice stawkę roczną od posiadania psów w wysokości 0 zł. W kolejnych paragrafach Rada Miejska w Pabianicach powierzyła Prezydentowi Miasta wykonanie niniejszej uchwały, uchyliła uchwałę Nr XIX/210/11 z dnia 25 listopada 2011 roku w sprawie opłaty od posiadania psów oraz określiła termin wejścia w życie niniejszej uchwały.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 29 listopada bieżącego roku uczestniczył Prezydent Miasta Pabianic. Dokonując oceny postanowień uchwały Nr XXXIV/401/2012 w zakresie zgodności z obowiązującym prawem Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 18a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może wprowadzić opłatę od posiadania psów, którą pobiera się od osób fizycznych posiadających psy. Stosownie do art. 19 pkt 1 tej ustawy, rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności

i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym, że stawka opłaty od posiadania psów nie może przekroczyć 119,93 zł rocznie od jednego psa (art. 19 pkt 1 lit. f). Z powołanych przepisów wynika uprawnienie rady gminy do wprowadzenia na terenie gminy opłaty od posiadania psów, czyli podjęcia uchwały skutkującej zobowiązaniem osób fizycznych posiadających psy do uiszczania tej opłaty na rzecz gminy. Wprowadzając opłatę od posiadania psów rada gminy jest jednocześnie zobowiązana do określenia zasad ustalania, zasad poboru oraz terminów płatności, a także wskazania wysokości stawki tej opłaty (wyrażonej kwotowo w złotych polskich) do ustawowo określonej maksymalnej granicy.

Określając stawkę opłaty z tytułu posiadania psów w wysokości 0 zł Rada Miejska w Pabianicach nie ustaliła wskaźnika (stawki) służącego obliczeniu należnej kwoty opłaty od posiadania psów, do czego zobowiązana jest na mocy art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W ocenie Kolegium Izby, za taką stawkę nie można uznać wskaźnika w wysokości 0 zł, gdyż powołany wyżej przepis nie daje radzie upoważnienia do ustalania stawki opłaty w wysokości 0 zł. Zgodnie z przywołanym przepisem, stawka opłaty od posiadania psów ma zawsze wartość dodatnią, wyrażoną w pieniądzu, w złotych polskich. Uwzględniając treść badanej uchwały należy zatem stwierdzić, że Rada Miejska w Pabianicach podjęła uchwałę o niewprowadzeniu opłaty od posiadania psów, do czego z kolei nie ma upoważnienia w art. 18a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ponieważ na podstawie tego przepisu rada gminy jest uprawniona do podjęcia uchwały o wprowadzeniu takiej opłaty, a nie uchwały skutkującej jej brakiem. W rezultacie podejmując uchwałę Nr XXXIV/401/2012, w której ustalono stawkę na 0 zł Rada Miejska w Pabianicach nie wykonała również obowiązków, do których była zobligowana ustawą o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż nie określiła zasad ustalania, zasad poboru oraz terminów płatności opłaty. W konsekwencji przedmiotowa uchwała narusza w sposób istotny art. 19 pkt 1 w związku z art. 18a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Kolegium Izby podkreśla również, że podejmując uchwały stanowiące akt prawa miejscowego - do których zalicza się uchwała w sprawie opłaty od posiadania psów - w oparciu o normę ustawową, rada gminy jest zobowiązana uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu, przy czym przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i w świetle orzeczeń sądów administracyjnych nie można stosować dla nich wykładni rozszerzającej (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11.05.2011 r., sygn. akt II SA/Gd 244/11, wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r. sygn. akt III SA/Kr 1/09).

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi:
Ryszard Krawczyk