

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.0911/526/09 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO*

z dnia 6 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 oraz z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218)

stwierdzam nieważność:

§ 2 pkt 1-4, 6-10, 12-20 załącznika do Uchwały Nr XLIV/255/09 Rady Gminy Wartkowiec z dnia 26 listopada 2009 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wartkowiec.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLIV/255/09 z dnia 26 listopada 2009 roku Rada Gminy Wartkowiec przyjęła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wartkowiec, stanowiący załącznik do ww. uchwały.

W § 2 Regulaminu Rada zamieściła definicję pojęć:

- w pkt 9, 10, 12-13, które zostały zdefiniowane w ustawie z 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.),
- w pkt 6, 17, 18, które zostały zdefiniowane w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.),
- w pkt 19, 20, które zostały zdefiniowane w ustawie z 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tekst jednolity: Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002, z późn. zm.),
- w pkt 1-4, które zostały zdefiniowane w ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 roku o bateriach i akumulatorach (Dz. U. Nr 79, poz. 666),
- w pkt 16, która została zdefiniowana w ustawie z dnia 29 lipca 2005 roku o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1495, z późn. zm.),
- w pkt 7 obiektów użyteczności publicznej (brak definicji legalnej),
- w pkt 8 odpadów budowlanych (brak definicji legalnej),
- w pkt 14 odpadów wielkogabarytowych (brak definicji legalnej),
- w pkt 15 odpadów zbieranych selektywnie (brak definicji legalnej).

Powyższe regulacje w sposób istotny naruszają prawo, a w szczególności § 149 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908). Stosownie do jego brzmienia w akcie normatywnym niższym rangą niż ustawa bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się definicji ustalających znaczenie określeń ustawowych; w szczególności w akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalały znaczenie określeń zawartych w ustawie upoważniającej. Przywołany przepis ma charakter kategoriowy i jest konsekwencją wynikającą z Konstytucji, która określa hierarchię źródeł prawa. Definicja umieszczona w akcie prawa miejscowego nie może być ani powtórzeniem, ani nie może definiować pojęć ustawowych, których sama ustawa nie definiuje. Rada nie została upoważniona do definiowania pojęć, którymi posługuje się prawodawca. Jeżeli ustawodawca nie nadaje normatywnego znaczenia używanym w ustawie zwrotom, to organ wydający akt wykonawczy, bez wyraźnego wskazania nie jest upoważniony do formułowania desygnatów tych pojęć językiem prawnym. Zachodzi bowiem wysokie prawdopodobieństwo, iż ten sam termin będzie miał odmienne znaczenie na gruncie ustawy, aniżeli w kontekście postanowień uchwały rady gminy (wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 roku, Sygn. akt II SA/Lu 485/08).

Na skutek wszczętego postępowania w celu kontroli legalności uchwały, Przewodniczący Rady Gminy wyjaśnił, iż zamieszczenie powyższych definicji miało na celu spowodowanie aby Regulamin był bardziej czytelny i przejrzysty oraz nie było żadnych wątpliwości, co do należytej interpretacji i prawidłowego sposobu wykonania obowiązków nałożonych przez Regulamin. Zdaniem Wojewody powyższe wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie.

Jednocześnie Wojewoda Łódzki uwzględnił wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Wartkowie w zakresie dotyczącym usunięcia zastrzeżeń podniesionych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 10 grudnia 2009 roku znak: PNK.I.0911/526/09.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:
Jolanta Chelmińska

Do wiadomości:
Wójt Gminy Wartkowie