

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.0911/44/2010 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zm.: Dz.U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XXVI/134/2009 Rady Gminy w Klonowej z dnia 22 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Klonowej.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2009 r. Rada Gminy w Klonowej podjęła uchwałę Nr XXVI/134/2009 w sprawie zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Klonowej. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 31 grudnia 2009 r.

W toku przeprowadzonego postępowania organ nadzoru powziął wątpliwość, co do zgodności przedmiotowej uchwały z przepisami prawa i zawiadomieniem z dnia 15 stycznia 2010 r. wszczął postępowanie nadzorcze, w którym wyraził stanowisko w sprawie.

Powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów prawa, a w szczególności:

1) w § 3 uchwały Rada postanowiła, że jej wykonanie powierza się Wójtowi Gminy Klonowa oraz Dyrektorowi Gminnej Biblioteki Publicznej w Klonowej.

Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwały rady gminy wykonuje wójt, a więc powierzenie wykonania tej uchwały również Dyrektorowi Gminnej Biblioteki Publicznej, narusza ten przepis. Jest on jednoznaczny w swoim brzmieniu i nie pozwala na jego rozszerzającą interpretację – gdyby wolą ustawodawcy było, aby organ stanowiący gminy powierzał wykonanie swoich uchwał nie tylko organowi wykonawczemu gminy lecz również innym organom/osobom/jednostkom, dałby temu wyraz w innej konstrukcji ww. przepisu.

2) w § 4 uchwały Rada postanowiła, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Zapis ten narusza art. 4 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.), który ustanawia generalną zasadę, że akt prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru uchwała rady gminy dotycząca nadania lub zmiany statutu biblioteki jest aktem prawa miejscowego. Jest to akt regulujący organizację instytucji gminnej, w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji instytucji gminnych. Gminna Biblioteka Publiczna w Klonowej jest - utworzoną przez „organizatora”, tj. Gminę Klonowa - gminną instytucją kultury, a statut tej instytucji gminnej określa jej organizację - uchwała spełnia więc wymogi określone w ww. przepisie.

Organ nadzoru, dokonując oceny legalności przedmiotowej uchwały, podzielił stanowisko sądów administracyjnych: WSA we Wrocławiu z dnia 9 marca 2004 r. II SA/Wr 2639/03, WSA w Gliwicach z dnia 3 lipca 2008 r. IV SA/GI 65/08, WSA we Wrocławiu z dnia 16 września 2009 r. III SA/Wr 238/09 wyrażone w wyrokach podjętych w sprawach uchwał dotyczących statutu biblioteki i zaliczeniu ich do aktów prawa miejscowego;

3) statut Gminnej Biblioteki Publicznej w Klonowej, stanowiący załącznik do uchwały Nr XXVI/134/2009, narusza przepisy art. 11 ust. 3 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 ze zm.). Zgodnie z tymi przepisami statut biblioteki określa w szczególności cele biblioteki oraz zakres działania filii. Statut w brzmieniu przyjętym przedmiotową uchwałą wskazuje, że Rada Gminy nie wypełniła dyspozycji wynikającej z ww. przepisów.

W wyjaśnieniach przedłożonych organowi nadzoru (pismo z dnia 20 stycznia 2010 r., znak: SK.0920/02/2010) Przewodniczący Rady Gminy stwierdził, że „Cele i zadania Gminnej Biblioteki Publicznej w Klonowej (...) określone zostały w rozdziale III statutu (...). Zakres działania i zadania realizowane przez filię są takie same jak zadania biblioteki.”. Faktycznie jednak statut określa wyłącznie zadania biblioteki (§ 5 i § 6) nie określając „celu”, w rozumieniu art. 11 ust. 3 pkt 1 cyt. ustawy. Natomiast zakres działania filii biblioteki w Kuźnicy Błońskiej winien być określony w statucie, nawet jeśli realizuje ona podobne zadania jak jednostka macierzysta - jest to bezwzględny wymóg wynikający z ww. art. 11 ust. 3 pkt 2 ustawy.

Organ nadzoru nie uwzględnił wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy w pozostałym zakresie.

Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym). Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust. 1 tej ustawy - orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:
Jolanta Chelmińska

Do wiadomości:
Wójt Gminy Klonowa