

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PrO.I-0911/135/2009 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 3 kwietnia 2009 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXVIII/227/09 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Radomszczański

Na podstawie art. 76 ust. 1 i art. 79 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVIII/227/09 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Radomszczański.

Uzasadnienie:

Rada Powiatu Radomszczańskiego w dniu 26 lutego 2009 r. podjęła uchwałę Nr XXVIII/227/09 w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Radomszczański.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 marca 2009 r.

Rada Powiatu podjęła tę uchwałę w oparciu o przepis art. 12 pkt 11 ww. ustawy o samorządzie powiatowym oraz na podstawie art. 30 ust. 6 i art. 54 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (t.j.: Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, ze zm.).

Ww. ustawa o samorządzie powiatowym w art. 12 pkt 11 przyznaje Radzie Powiatu wyłączną właściwość do podejmowania uchwał w „innych” sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji Rady Powiatu. Takimi „innymi” sprawami zastrzeżonymi do kompetencji Rady Powiatu, a dotyczącymi nauczycieli, są m. in.:

- 1) regulamin, o którym mowa w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela;
- 2) regulamin przyznawania nagród, o którym mowa w art. 49 ust. 2 tej ustawy;
- 3) regulamin przyznawania dodatków mieszkaniowych, o których mowa w art. 54 ust. 7 tej ustawy.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, iż Rada Powiatu w § 3 ust. 3 uchwały postanowiła, że regulamin obowiązuje od dnia 1 stycznia 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r.

Należy zauważyć, iż ustawodawca zmieniając Kartę Nauczyciela – ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2009 r. Nr 1, poz. 1), nadał nowe brzmienie art. 30 ust. 6 Karty i zniósł obowiązek corocznego uchwalania regulaminów wynagradzania nauczycieli. Zgodnie z obowiązującym od dnia 22 stycznia 2009 r. brzmieniem upoważnienia ustawowego zawartego w tym przepisie, regulamin winien zostać uchwalony na czas nieoznaczony (co ma sprzyjać stabilizacji prawa w tym zakresie) i w takiej wersji podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi. Należy zatem stwierdzić, że zapis § 3 ust. 3 uchwały jest w sposób istotny niezgodny z prawem.

Stosownie do art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, Rada Powiatu została upoważniona przez ustawodawcę do unormowania w regulaminie:

- 1) wysokości stawek dodatków wymienionych w art. 30 ust. 1 pkt 2 Karty oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34 Karty;
- 2) szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3;
- 3) wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Ten regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli (art. 30 ust. 6a Karty).

Z kolei w art. 54 ust. 7 Karty, Rada została upoważniona do określenia w trybie, o którym mowa w art. 30 ust. 6, wysokości nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i wypłacania, z uwzględnieniem zasad określonych w art. 54 ust. 3.

Żaden z ww. przepisów nie upoważnił Rady Powiatu do unormowania w treści przedmiotowego regulaminu ustaleń dotyczących tworzenia w budżecie Powiatu „funduszu środków

finansowych na dodatki motywacyjne dla nauczycieli...” oraz zasad podziału tych środków między szkoły i organ prowadzący (§ 6 ust. 6, 7, 8 uchwały). Uchwały budżetowe są podejmowane na podstawie odrębnych przepisów – ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, ze zm.) – i w innym trybie, określonym w tej ustawie.

Regulamin, o którym mowa w art. 30 ust. 6 Karty, jako przepis wykonawczy do Karty Nauczyciela i akt prawa miejscowego, winien odpowiadać regułom określonym w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908), a więc winien zostać uchwalony zgodnie z § 115 w związku z § 143 tego rozporządzenia.

Wobec powyższego należy uznać, że podejmując uchwałę Nr XXVIII/227/09 Rada Powiatu w istotny sposób naruszyła prawo.

W tym stanie rzeczy wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w 2 egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:
Jolanta Chełmińska

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu
Radomszczańskiego.