



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia *4 grudnia* 2009 r.

PNK.I.0911/496/09

**Rada Gminy  
Łęki Szlacheckie**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 zm.: Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

### **stwierdzam nieważność**

§ 8 pkt 1 Regulaminu wynagradzania nauczycieli, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXI/152/09 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 28 października 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli oraz regulaminu nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego.

### **Uzasadnienie**

W dniu 28 października 2009 r. Rada Gminy Łęki Szlacheckie podjęła uchwałę Nr XXXI/152/09 w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli oraz regulaminu nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego. W załączniku Nr 1 do ww. uchwały ustalony został Regulamin wynagradzania nauczycieli. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 listopada 2009 r. Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała art. 30 ust. 6, art. 54 ust. 7 i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

W dniu 6 listopada 2009 r. organ nadzoru wszczął z urzędu postępowanie określone w art. 10 ustawy o samorządzie gminnym, w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXI/152/09.

W § 8 pkt 1 Regulaminu wynagradzania nauczycieli, stanowiącego załącznik Nr 1 do ww. uchwały Rada wyłączyła z kategorii podmiotów uprawnionych do uzyskania dodatku motywacyjnego nauczycieli odbywających staż na stopień nauczyciela kontraktowego.

W ocenie organu nadzoru wskazane wyżej postanowienie Regulaminu w sposób istotny narusza prawo. Zgodnie bowiem z przepisem art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, Rada upoważniona jest jedynie do ustalenia wysokości stawek oraz szczegółowych warunków przyznawania dodatku motywacyjnego. Kwestie dodatku motywacyjnego reguluje ponadto § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 ze zm.). Powyższym przepisami ustawodawca określił, jakie zadania powierza radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały, ustalając jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej. Dodatek motywacyjny jest dodatkiem fakultatywnym odnoszącym się do jakości świadczonej pracy i wykonywanych dodatkowych zajęć lub zadań, a nie od posiadanego stopnia awansu zawodowego (art. 30 ust. 2 cyt. Karty Nauczyciela). Brak jest zatem podstaw do wykluczenia nauczycieli stażystów z kręgu nauczycieli uprawnionych do otrzymania tego dodatku.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie.

W świetle art. 94 Konstytucji RP akty prawa miejscowego podejmowane są w oparciu o wyraźne upoważnienie ustawowe.

Podejmując akt prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa patrz: wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29 listopada 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 658/06).

Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym). Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany – zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust. 1 tej ustawy – orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że Regulamin wynagradzania nauczycieli, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXI/152/09 Rady Gminy Łęki Szlacheckie, w zakresie dotyczącym postanowień: § 8 pkt 1 podjęty

został z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łęki Szlacheckie



**Wojewoda Łódzki**

  
**Jolanta Chelmińska**