

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.0911/377/09 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 28 października 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXX/198/09 Rady Miasta i Gminy Błaszki z dnia 29 września 2009 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę i Miasto Błaszki

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXX/198/09 Rady Miasta i Gminy Błaszki z dnia 29 września 2009 r. w sprawie: ustalenia opłat za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę i Miasto Błaszki.

Uzasadnienie

Rada Gminy i Miasta Błaszki uchwałą Nr XXX/198/09 z dnia 29 września 2009 r. ustaliła opłaty za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Gminę i Miasto Błaszki.

W § 2 ust. 1 ww. uchwały została określona miesięczna opłata (czesne) w kwocie 80,00 zł od jednego dziecka, będąca częściowym pokryciem kosztów przygotowania posiłków i wynagrodzenia pracowników oraz składek i pochodnych.

Natomiast w § 3 ust. 1 uchwały Rada ustaliła, iż wysokość stawki żywieniowej, odpowiadającej kosztom produktów żywieniowych wykorzystywanych do przygotowywania posiłków, ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z radą rodziców, na podstawie sporządzonej kalkulacji kosztów uwzględniającej normy żywieniowe.

Powyższe postanowienia podjęte zostały z istotnym naruszeniem prawa, a w szczególności z przepisami art. 14 ust. 5 oraz art. 67a ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. Nr 153, poz. 1270, z późn. zm.).

Zapis § 2 ust. 1 ww. uchwały, w wyniku którego Rada ustaliła opłatę za świadczenia przedszkoli publicznych wykraczającą poza podstawę programową, bez wskazania jakie świadczenia składają się na tą kwotę oraz jaki jest koszt poszczególnych świadczeń, pozostaje w sprzeczności z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym rada gminy ustala opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych. Oznacza to, że zawarta delegacja ustawowa dla Rady, upoważnia ją do ustalenia opłat za konkretne, indywidualnie wskazane świadczenia które przekraczają podstawę programową. Sposób ustalenia opłaty powinien ponadto być przekonujący, oparty na kalkulacji ekonomicznej, a argumentacja ustalonej opłaty powinna być racjonalna i należyście uzasadniona (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 lutego 2008 r. sygn. akt III SA/Wr 622/07).

Zdaniem organu nadzoru w treści przedmiotowej uchwały brak jest również zapisu który umożliwiałby zwrot opłaty w sytuacji nie uczęszczania dziecka do przedszkola (np. z powodu choroby). Jeżeli rodzice dzieci mają ponosić opłatę za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego, to zdaniem Wojewody koniecznym jest uregulowanie tej materii w treści uchwały.

Ustalenie wysokości stawki żywieniowej w treści uchwały narusza art. 67a ust. 3 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę. W świetle art. 5c pkt 3 ww. ustawy zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 67a ust. 3 ustawy o systemie oświaty wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta). Natomiast zgodnie z art. 3 pkt 1 przedmiotowej ustawy ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole – należy przez to rozumieć także przedszkole. Oznacza to, że w tak obowiązującym stanie prawnym Rada nie posiada jakichkolwiek kompetencji do ustalenia opłat za wyżywienie dzieci w przedszkolu, ponieważ z mocy ustawy jest to uprawnienie dyrektora przedszkola, który powinien ustalić tą opłatę w porozumieniu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta).

Z wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącą Rady Gminy i Miasta Błaszki, wynika iż świadczenia realizowane przez przedszkola są nieodpłatne w zakresie 5-godzinnej podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Opłacie podlegają świadczenia przekraczające podstawy programowe wychowania przedszkolnego. Zdaniem Przewodniczącej za ponoszoną przez rodziców opłatę, realizowane są następujące świadczenia:

1) zabawy;

- 2) zajęcia doskonalące i rozwijające kompetencje dzieci;
- 3) rozwijanie zainteresowań dzieci poprzez różnorodne formy działalności;
- 4) prace kompensacyjno-stymulującą rozwój dziecka;
- 5) realizacja indywidualnych programów wynikających z diagnozy przedszkolnej dzieci 5 i 6 letnich;
- 6) wspomaganie rozwoju dzieci mających problemy w różnych obszarach edukacyjnych.

Zdaniem organu nadzoru powyższe wyjaśnienia nie korespondują z treści uchwały. W dyspozycji kwestionowanej uchwały nie sposób „doszukać się” tak jak podnosi Przewodnicząca, ww. wymienionych świadczeń jakie składają się na opłatę w kwocie 80,00 zł. Ponadto należy stwierdzić, iż zgodnie z § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908) przepisy powinny być tak redagowane, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nim norm wyrażały intencje prawodawcy. Dodatkowo należy stwierdzić, iż określona odpłatność powinna wykazywać jaki jest koszt poszczególnych świadczeń składających się na opłatę ponoszoną przez rodziców za świadczenia wykraczające poza podstawę programową.

Zdaniem Wojewody nie zasługują również na uwzględnienie wyjaśnienia, jakoby możliwość pomniejszenia opłaty za świadczenia wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu leżało w gestii dyrektorów placówek, którzy posiadają stosowne uprawnienia w zakresie umarzania, ulg i zaniechania poboru należności na rzecz gminy.

W świetle powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należy orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:
Jolanta Chełmińska

Otrzymują:

Burmistrz Gminy i Miasta Błaszki.